

# 汉阴县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年3月16日汉阴县十七届人民代表大会  
第五次会议批准)

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>发展背景和面临的环境</b> .....	1
第一节	“十二五”经济社会发展回顾.....	1
第二节	“十三五”时期发展机遇与挑战.....	8
<b>第二章</b>	<b>发展战略与发展目标</b> .....	11
第一节	指导思想.....	11
第二节	基本原则.....	11
第三节	发展目标.....	13
第四节	空间布局.....	16
第五节	优化产业结构.....	20
<b>第三章</b>	<b>加强基础设施建设 完善发展服务功能</b> .....	24
第一节	完善交通运输体系.....	24
第二节	加强水利设施建设.....	25
第三节	加速能源开发利用.....	25
第四节	加快信息化建设步伐.....	26
<b>第四章</b>	<b>加快新型城镇化建设 促进城乡统筹发展</b> .....	26
第一节	大力完善城镇体系建设.....	26
第二节	建设美丽和谐新农村.....	28
<b>第五章</b>	<b>坚持新型工业化道路 提升产业发展效益</b> .....	29
第一节	夯实工业发展基础.....	29
第二节	扶优做强富硒产业.....	30
第三节	巩固提升新型建材.....	32
<b>第六章</b>	<b>推进农业现代化 提高农民收入水平</b> .....	33
第一节	加快现代农业园区建设.....	33
第二节	培育壮大山林经济.....	34
第三节	加快转变农业发展方式.....	35

<b>第七章</b>	<b>大力发展第三产业 构建经济发展新格局</b> .....	36
第一节	发展壮大文化旅游产业.....	36
第二节	加快发展现代物流业.....	39
第三节	积极培育小微企业.....	39
第四节	培育发展健康养老产业.....	40
第五节	推进“互联网+”计划.....	41
<b>第八章</b>	<b>加强生态环境建设 提升持续发展能力</b> .....	42
第一节	加强生态环境建设.....	42
第二节	全力加强环境保护.....	43
第三节	全面落实节能减排.....	45
<b>第九章</b>	<b>保障和改善民生 推进公共服务均等化</b> .....	45
第一节	优先发展教育事业.....	45
第二节	大力发展卫生计生事业.....	47
第三节	积极发展文化体育事业.....	48
第四节	加强就业和社会保障事业.....	49
第五节	促进科技创新进步.....	50
<b>第十章</b>	<b>打好脱贫攻坚战 推动经济社会全面发展</b> .....	51
第一节	明确脱贫目标.....	51
第二节	落实脱贫措施.....	52
第三节	强化脱贫保障.....	54
<b>第十一章</b>	<b>推进社会治理创新 建设民主法治汉阴</b> .....	56
第一节	提升社会治理水平.....	56
第二节	加强民主法治建设.....	57
<b>第十二章</b>	<b>加强组织领导 建设幸福汉阴</b> .....	58
第一节	加强党的领导.....	58
第二节	全面深化改革.....	58
第三节	强化组织实施.....	60

# 汉阴县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

## 第一章 发展背景和面临的环境

“十三五”时期是全面深化改革，优化经济结构，实现可持续发展，深入推进四个全面战略目标，贯彻落实五大发展理念，如期建成小康社会的关键时期，也是我县加快壮大县域经济、努力实现追赶超越的重要五年。

### 第一节 “十二五”经济社会发展回顾

**综合实力实现新跨越。**生产总值由 2010 年的 28.45 亿元增加到 2015 年的 77.5 亿元，年均增长 14.2%，比“十一五”期间年均增速高出 0.8 个百分点。其中：第一产业增加值达到 12.3 亿元，年均增长 5.7%；第二产业增加值达到 45.7 亿元，年均增长 22.2%；第三产业增加值达到 19.5 亿元，年均增长 10.7%。规模以上工业增加值由 2010 年的 8.06 亿元增加到 2015 年的 39.7 亿元，年均增长 24.4%。全社会固定资产投资额由 2010 年的 22.32 亿元增加到 2015 年的 65.96 亿元，年均增长 28%。一般公共预算收入由 2010 年的 0.8 亿元增加到 2015 年的 2.15 亿元，年均增长 23%。社会消费品零售总额由 2010 年的 7.95 亿元增加到 2015 年的 15.4 亿元，年均增长 15.8%。

**现代农业再上新台阶。**以农民增收为核心，以新型农业经营模式为理念，以发展循环农业为引领，以建设现代农业园区为方

向，不断强化农业基础设施建设，加快培育新型农业经营主体，创新农业生产经营模式，农业产业化进程不断加快。全县累计建成现代农业园区 41 个，其中省级园区 5 个，市级园区 16 个，建成面积达 8.36 万亩，建成面积占比名列全省第 25 位，全市第 1 位。推广龙头企业带基地联农户、专业合作社、产业联盟、农工商结合等生产经营模式，培育省市级农业产业重点龙头企业 15 家，发展家庭农场 317 户，专业合作社 144 个，培育产业工人 6200 余人，现代农业园区发展经验在全省交流，蒲溪农机专业合作社建设模式在全县推广。畜禽养殖、蔬菜、茶叶、食用菌、烤烟、核桃、苗木花卉、魔芋等特色产业不断壮大，“南茶北果川道园”的农业发展格局初步形成。全县粮食种植面积稳定在 38 万亩，总产保持 10.1 万吨；油料面积稳定在 17.4 万亩，总产保持 2.9 万吨；蔬菜种植面积稳定在 11.7 万亩，总产保持 19 万吨，为我县粮油安全提供了坚强保障。

**工业经济实现新提升。**五年来，我们始终突出工业强县这个重点，大力发展新型工业，扩大规模工业总量。2015 年全县工业总产值达到 134.1 亿元，是 2010 年的 4.9 倍；五年新增规模企业 34 户，规模企业达到 68 户，其中产值过亿元企业达到 46 户；工业增加值在 GDP 中所占的比重提高到 50%以上。以月河工业集中区为平台，按照“土地集约、要素集中、产业集群”的思路，统征收储土地 2700 余亩，持续加快水电路讯和园区标准化厂房、公租房等基础设施建设，园区聚集效应凸显，入驻工业企业 181 户，从业人员达到 7615 人。月河工业集中区被省政府命名为陕南循环发展示范园区，汉阴县荣获省政府陕南循环发展贡献奖。加大招

商引资力度，不断延伸产业链，以页岩开发为重点的新型建材业实现快速起步，以富硒粮油为代表的富硒食品产业蓬勃发展，以缫丝轻纺为主的纺织业在技术改造中优化升级，以黄金、石材开采为主的矿产业向规模开发、有序利用迈进，新型工业呈现出循环发展的“质”和“量”的提升。

**生态旅游形成新亮点。**凤凰山森林公园被正式批准为国家级森林公园，凤堰古梯田景区被命名为“国家水利风景区”“中国美丽田园”，吴家花屋、冯家堡子等景点修复工程竣工开放，景区基础设施和旅游服务配套逐步完善。抓住与汉滨、石泉联手启动月河川道农业旅游观光带建设机遇，持续推进双河口省级文化旅游名镇建设，龙岗公园创建 3A 级景区通过验收，三沈纪念馆重新布展开馆，龙寨沟景区主干道建设进展顺利。大兴、龙岭、花果、堰坪等乡村旅游品牌不断提升。全力打造汉阴小吃产业，制定颁布汉阴名菜名小吃市级地方标准，全县陕西名菜名小吃达 24 个，汉阴被省餐饮协会命名为“陕菜之乡”。成功举办 2011-2015 中国汉阴油菜花节暨安康“春来早”旅游季系列活动，全县生态旅游持续升温。“十二五”期间，累计接待游客 756 万人（次），旅游综合收入达到 32.9 亿元。

**基础设施凸显新成效。**“十二五”期间，全县共争取上级各类项目 2110 个，资金 35.66 亿元。“十天”高速公路汉阴段建成通车，洞河水库、“平涧”一级路、“阳安”铁路复线、天然气工程、汉江月河堤防、小型农田水利等一大批关乎长远的大项目加快建设，发展基础更加坚实。持续推进城乡一体化发展，先后实施城镇基础设施项目 100 余项，建成了一大批道路排水供水、绿

化亮化、污水处理、生活垃圾处理、城市管网等市政工程，公共服务设施逐步完善，城关、涧池跻身全国重点镇。城区面积由“十一五”末的 6.8 平方公里扩大到现在的 7.25 平方公里，城镇化率达到 42%。新修通乡油路 4 条 76.8 公里，通村道路 8 条 33.7 公里，县城至川道公交全面开通。实施病险水库除险加固 14 座，新修堤防 41.3 公里，各类灌溉工程 442 处；实施农村饮水安全工程 422 处，解决了 29.28 万人的饮水安全问题，群众生产生活条件不断改善。生态建设成效明显，新修梯田 0.78 万亩，治理水土流失面积 420.4 平方公里，耕地保护获得全国首届节约集约用地模范县称号；完成造林 17.4 万亩，森林覆盖率达到 65%。汉江、月河出境水质保持国家 II 类标准，县域环境质量总体良好。

**社会事业取得新成就。**以实施“双高双普”和推进义务教育均衡发展为重点，大力推进教育资源整合，先后撤并学校 106 所（含教学点）。汉阴中学、县职教中心、实验小学相继建成投用，全县各校办学条件得到改善，镇中心幼儿园实现全覆盖。“十二五”末，全县小学适龄儿童入学率达到 99.5%，小学升入初中入学率达到 100%，高中阶段升学率达到 96.8%。医药卫生体制改革全面深化，卫生资源总量持续增加，卫生综合执法力度加大，卫生基础设施得到明显改善，县、镇、村三级公共卫生和基本医疗服务能力显著提升。县妇幼保健院、县中医院顺利迁建，县医院门诊综合楼建设项目主体工程完工。县中医院成功创建二级甲等医院、镇卫生院等级评审经省卫计委验收命名。新型农村合作医疗保障作用进一步加强，参合率达到 98.95%，公共卫生应急体系进一步健全，群众就医难问题得到有效缓解，群众健康水平不断提

高，成功创建国家卫生县城。人口和计划生育目标任务全面完成，全县总人口控制在 31.4 万人以内，人口自然增长率控制在 3.62% 以内。集群众文体活动、影剧院、图书室为一体的文化广场项目建成投用。先后创作了长篇小说《漩涡》及数字电影、汉调二黄现代戏《麻怪镇长》等一批文艺精品。14 个镇文化服务站和 179 个村农家书屋建成投入使用，完成了广播电视“村村通”建设任务，广播、电视人口综合覆盖率分别达到 90% 和 91%，覆盖城乡的文化基础网络初步形成。成功创建了“省级文化先进县”、“省级文明县城”、“全国计划生育优质服务县”。深入推进精神文明建设和社会主义核心价值观教育活动，“沈氏家训”在中纪委网站全国推广，全县涌现出各类中省市县级“好人”340 余名。“秦巴晒谷、养生汉阴”县域品牌标识正式启用，第三次全国经济普查顺利完成。科技创新步伐加快，五年共荣获国家各项专利 96 项、省市科技奖项 12 项。“平安汉阴”建设深入推进，双拥工作成绩显著，妇女儿童、老龄、档案、慈善、残疾人等各项事业均取得了较快发展。

**人民生活再添新福祉。**城乡居民收入不断提高，城镇居民可支配收入由 2010 年的 14590 元增加到 2015 年的 27708 元，年均增长 13.7%；农民人均纯收入由 2010 年的 4053 元增加到 2015 年的 8530 元，年均增长 16%。全面落实强农惠农政策，发放各类惠民资金 10.49 亿元。积极开展新型农村社会养老保险试点工作，加强救灾救济、医疗救助、慈善救助和五保供养等工作，社会保障制度和城乡社会救助体系进一步健全完善。大力实施创业就业提升工程，建设创业就业平台，先后开发公益性岗位 1600 个，累



计新增城镇就业 0.78 万人，开展各类培训 1.53 万人，城镇居民登记失业率连续 5 年控制在 3.5% 以内，养老、失业、医疗保险参保率均达到 97% 以上。精准扶贫、陕南避灾搬迁、保障房建设、棚户区改造、美丽乡村建设等工作顺利推进，先后建成避灾扶贫搬迁安置点 77 个，已入住 4507 户 13630 人，3.17 万人实现脱贫。先后启动棚户区改造项目 13 个，建成经济适用房和廉租房 3.67 万平方米，发放廉租住房补贴 470.992 万元。

**各项改革焕发新活力。**完成国有企业改制任务，妥善安置企业职工。完成县政府机构改革和镇村综合改革，理顺部门职能职责，推行权力清单制度，初步建成县镇村三级便民服务体系。县政务服务中心建成投用，共承接 43 个单位 352 项行政审批、四大类 195 项公共资源交易事项及 58 项行政事业型收费事项，实现了一个窗口对外、一条龙式服务，电子政务水平不断提高。抓好农村改革试点，先后开展土地流转、集体林权制度改革，全面实施农村土地确权登记工作。“营改增”试点扎实开展，实施国库集中支付改革、县级部门预决算公开和“公务卡”改革，财税收入一体化管理和财政收支全口径预算管理全面推行，公车改革有序推进，财政投资评审和政府采购实现全覆盖。认真贯彻落实投资体制改革，不断改善投资环境，大力引进资金、技术和人才，招商引资实现质的飞跃。“十二五”期间，共引进企业 66 户，引资 60.09 亿元，到位资金 54.5 亿元，为县域经济发展注入了强劲动力。

表1 汉阴县”十二五”经济社会发展指标完成情况

指标名称		2010年实际	规划目标	年均增长(%)	2015年完成	年均增长(%)
经济发展	生产总值(亿元)	28.45	65	15以上	77.5	14.2
	其中:工业增加值(亿元)	8.06	22	24	39.7	24.4
	三次产业结构	29:36:35	18:42:40	—	16: 59: 25	—
	一般公共预算收入(亿元)	0.8	1.6	15	2.15	23
	五年全社会固定资产投资(亿元)	65.55	230	25	216	28
	社会消费品零售总额(亿元)	7.95	15	16	15.4	15.8
	人均地区生产总值(元)	11000	25000	15以上	31370	—
人民生活	城镇居民可支配收入(元)	14590	29600	16	27708	13.7
	农民人均可支配收入(元)	4053	8500	16	8530	16
	居民消费价格指数(%)	102.2	104以内	—	102	—
	城镇登记失业率(%)	3.5	3.5以内	—	3.5	—
社会进步	人口自然增长率(‰)	4.12	5以内	—	3.62以内	—
	城镇化率(%)	32	50	—	42	—
	高中阶段毛入学率(%)	71.6	85	—	96.8	—
	千人口医疗机构床位数	1.8	3.4	—	4.1	—
	千人口执业医师数	0.74	1.75	—	1.75	—
资源环境	耕地保有量(公顷)	33400	33333	—	33506.67	—
	基本农田保护面积(公顷)	30893	30893	—	30833.33	—
	森林覆盖率(%)	57.6	65	—	65	—
	五年单位生产总值能耗降低(%)	—	完成市定目标	—	完成市定目标	—
	二氧化硫排放量(吨)	1194.85	1135.11以内	—	1116	—
	化学需氧量排放量(吨)	2683	2495以内	—	2401	—
	汉江出境断面水质	保持Ⅱ类标准	保持Ⅱ类标准	—	保持Ⅱ类标准	—
	月河出境断面水质	保持Ⅲ类标准	保持Ⅲ类标准	—	保持Ⅲ类标准	—

## 第二节 “十三五”时期发展机遇与挑战

### 一、“十三五”时期发展机遇

**国家实施“一带一路”倡议机遇。**陕西处于“一带一路”的核心区和向西开放的前沿位置，国家强力推进“一带一路”和中东亚区域协调发展大战略，为陕西创造了招进来、走出去、占先机、增总量、促发展的历史机遇。同时，国内产业加速向西部地区转移，为陕西发展提供了重要机遇，也给汉阴带来新的发展机遇。

**国家划分主体功能区的历史机遇。**《全国主体功能区规划》将秦巴山区划定为重点生态功能区，汉阴作为国家南水北调中线工程水源保护地，产业发展必然注重生态建设和环境保护，将城镇化、产业集聚、人口转移结合起来，以实现区域的协调可持续发展，缩小地区差距。

**国家推进新一轮西部大开发的战略机遇。**“十三五”期间，国家实施新一轮西部大开发，更加重视并加大力度支持西部地区加快基础设施建设、特色产业培育、统筹城乡发展、生态文明建设、保障和改善民生，汉阴将迎来新一轮强化基础设施、加快优势产业振兴、经济结构转型升级发展的黄金时期。

**国家推进秦巴山片区经济发展与扶贫攻坚的机遇。**国家启动实施《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，通过加大对秦巴集中连片特困区域财政投入、各项优惠政策和产业布局的倾斜，有利于汉阴充分利用挖掘自身潜力和优势，高位谋划项目、高端开发资源、高效配置要素、构建产业集群和发展循环经济赢得更多的政策、项目和资金支持。

**国家加大川陕革命老区振兴发展机遇。**国家积极扶持川陕革命老区加快发展，进一步加大政策支持和资金投入，重点加强基础设施建设和公共服务体系建设，努力实现基本公共服务均等化。我县作为川陕革命、鄂豫陕根据地，迎来了重大发展机遇。

**国家实施丹江口库区及上游地区经济社会发展规划。**安康市10县区全部纳入规划范围。我县将在产业发展、生态补偿、移民扶持、对口协作等方面得到重点扶持，支持打造区域交通枢纽，发展壮大区域中心城市，建设新型材料工业基地和特色生物资源深加工基地，构建生态型循环产业体系，促进产业结构优化升级，增强自我发展能力。

**陕西深度实施陕南循环生态发展的机遇。**“十三五”时期陕西继续实施三大区域协调发展战略，促进陕南经济转型升级循环发展，支持陕南循环经济产业核心集聚区建设，倾力打造“一体两翼”循环经济产业带，月河川道地区将有机会赢得省级重点产业布局和政策项目资金支持。

**陕西推进区域协调发展的机遇。**《陕西省国民经济和社会发展的第十三个五年规划》在推进区域协调发展，加快培育区域新增长极中提出“以西（乡）汉（阴）石（泉）为中心的汉江上游区域板块”，为我县经济社会实现又好又快发展，再上一个新台阶提供良好的政策机遇。

## 二、“十三五”时期发展面临的挑战

“十二五”期间，我县经济社会发展虽然取得了长足进步，但整体经济规模小而不强，经济增长快而不优，科技含量和技术水平较低的格局没有根本改变，仍存在“一小三低两突出”的问题。一

**是县域经济总量偏小。**和其他经济发展较快的区县相比存在差距，第三产业在产业结构中所占比较小，产业聚集度不高、产业集群效应仍未形成。**二是农业产业化、工业化、城镇化水平较低。**我县现代农业和农业产业化处在起步阶段，绿色农业规模化开发、集约化经营尚未形成。工业企业和产品门类少、科技含量低、附加值不高，企业和产品缺乏品牌竞争优势。城镇化进程缓慢，“十二五”末全县城镇化率仅为 42%，分别低于全国、全省、全市 12.8、10.6 和 0.8 个百分点。**三是经济增长对项目投资的依赖性突出。**“十二五”期间，我县全社会固定资产投资虽然增速较快，但经济增长仍主要依赖于项目投资拉动，受国家宏观政策调整影响，新争取的项目逐年减少，特别是大项目缺乏，未来全县经济发展面临着结构调整的严峻挑战。**四是支撑县域经济可持续发展的支柱产业体系未完全形成。**一、二、三产业链条短、产业关联性不强、产业规模小、产业带动效应低，没有形成可持续发展的支柱产业体系。随着国家主体功能区规划的深入实施，我县被中省市列为限制开发区，一定程度上制约着县域工业的生存和发展，经济社会发展面临的环境压力和节能减排任务更加艰巨。**五是脱贫攻坚任务更加艰巨。**作为国定贫困县，我县目前有 92 个贫困村、63883 人尚未脱贫，其中 9798 人不同程度患有疾病，21787 人居住在偏远山区，一些脱贫群众因灾、因病返贫等情况时有发生，形成了存量贫困“硬骨头”与增量贫困新问题相互交织的严峻形势，因此，我县脱贫攻坚任务十分艰巨。

## 第二章 发展战略与发展目标

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以“四个全面”战略布局为统领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持产业富县、生态立县、城镇靓县、科教兴县、人才强县、信息优县“六大发展战略”，突出“一城五园三带三产业”建设，着力在推进基础配套、产业支撑、城镇建设、民生保障、生态治理、改革开放、创新驱动上下更大功夫，努力开创生态汉阴、美丽汉阴、幸福汉阴建设新局面，确保与全国全省全市同步够格的全面建成小康社会。

## 第二节 基本原则

牢固树立以人为本、发展为民的执政理念，在发展中尊重民意、满足民需、保障民利，让广大群众共享改革发展成果。坚持党的领导，认真贯彻从严治党要求，加强党的组织建设和制度建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。

**坚持把创新作为引领发展的第一动力。**牢固树立抓创新就是

抓发展、谋创新就是谋未来的理念，把创新作为突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题的根本出路，充分激发调动全社会的创新激情，着力推进科技创新、体制创新、制度创新，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

**坚持把协调作为持续健康发展的内在要求。**更加注重发展的整体性、系统性，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，坚持“四化”同步，发挥各自优势，着力破解瓶颈制约，增强发展后劲，加快形成城乡一体、区域协调、产城融合的经济社会发展新格局。

**坚持把绿色作为永续发展的必要条件。**坚持节约资源和保护环境的基本国策，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把绿色化贯穿到经济社会发展各方面和全过程。加强生态环境治理保护，加快生产方式转型，形成节约、高效、协调、可持续发展的良性格局，不断推进幸福汉阴建设。

**坚持把开放作为繁荣发展的必有之路。**顺应我县经济深度融合全市、全省乃至全国经济的趋势，积极应对外部环境变化，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发挥县内县际经济联动效应，发展更高层次的开放型经济，在大开放中拓展发展空间、激发市场活力和释放发展潜力。

**坚持把共享作为和谐发展的本质要求。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利，推动包容性、普惠性发展，推进基本公共服务均等化，使发展成果更多更公平惠及全县人民。

### 第三节 发展目标

围绕同步够格的全面建成小康社会目标，实现“四个翻番、四个突破、四个领先”，即：生产总值、工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额比 2015 年翻一番；一般公共预算收入突破 3 亿元，工业园区总产值突破 150 亿元，出口贸易总额突破 500 万美元，县城常住人口突破 10 万人；城乡居民人均可支配收入、人均受教育程度、人均预期寿命、公众安全感满意率在全市领先。

——经济实力。到 2020 年末，全县生产总值力争达到 150 亿元，年均增长 11% 左右；财政总收入突破 5 亿元，一般公共预算收入达到 3 亿元，年均增长 10%。五年全社会固定资产投资力争累计达到 511 亿元，年均增长 15%；社会消费品零售总额达到 28 亿元，年均增长 13%。力争县域综合实力进入全省前 20 位。

——产业发展。到 2020 年末，全县工业增加值达到 88 亿元，年均增长 15.5% 以上；第一产业增加值达到 15 亿元，年均增长 5%；第二产业增加值达到 90 亿元，年均增长 14%；第三产业增加值达到 45 亿元，年均增长 10%；产业结构进一步优化，三次产业在 GDP 中的占比达到 10:60:30。

——城镇建设。加快陕南移民搬迁、棚户区改造、凤台新区及城镇道路网络建设，完善水、电、气管网改造，进一步拉大县城和重点集镇构架，提升城市品位，推进城乡一体化和新型城镇化步伐。2020 年，县城版图面积达到 11.4 平方公里，县城常住人口 10 万人，集镇常住人口 10 万人，农村和新型社区居住人



口 10 万人，城镇化率达到 50%以上。

——社会事业。义务教育均衡发展，教育水平明显提高，高中阶段毛入学率达到 98%；城乡居民基本公共服务水平不断提高，医疗服务水平得到加强，社会保障体系更加健全，人口自然增长率控制在 6%以内。积极发展文化体育事业，培育社会养老服务产业。

——生态环境。万元 GDP 能耗完成省市下达的目标并持续下降，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量继续下降，环境质量进一步提高。城乡绿化覆盖率不断提高，空气质量不断优化，饮用水质不断改善，县域江河出境断面水质保持 II 类标准。

——民生改善。城镇居民、农民人均可支配收入年均分别增长 10%和 12% 以上。五年新增就业人数达到 0.9 万人，城镇登记失业率控制在 3.4%以内。人民生活水平和质量不断提高，民生和社会建设明显加强，基本公共服务达到全国平均水平，实现脱贫 6.38 万人。

表 2 汉阴县“十三五”经济社会发展主要目标

指标名称		2015 年完成	2020 年预期	年均增长 (%)	属性	
经济发展	生产总值 (亿元)	77.5	150	11	预期性	
	其中: 工业增加值 (亿元)	39.7	88	15.5	预期性	
	三次产业结构	16:59:25	10:60:30	—	预期性	
	一般公共预算收入 (亿元)	2.15	3	10	预期性	
	五年全社会固定资产投资(亿元)	216	511	15	预期性	
	社会消费品零售总额 (亿元)	15.4	28	13	预期性	
	人均地区生产总值 (元)	31370	60000	11	预期性	
民生改善	城镇居民可支配收入 (元)	27708	44600	10	预期性	
	农民人均可支配收入 (元)	8530	15000	12	预期性	
	居民消费价格指数 (%)	102	102	—	约束性	
	城镇登记失业率 (%)	3.5	3.4	-2	约束性	
	基本养老保险覆盖率 (%)	97	100	0.81	预期性	
社会进步	人口自然增长率 (%)	3.62 以内	6 以内	—	约束性	
	城镇化率 (%)	42	50	4.9	预期性	
	高中阶段毛入学率 (%)	96.8	98	0.25	预期性	
	千人口医疗机构床位数	4.1	5	2.7	预期性	
	千人口执业医师数	1.75	1.95	11.4	预期性	
	脱贫人口 (万人)	1.1	6.38	—	约束性	
生态文明	耕地保有量(公顷)	33506.67	33527.64	—	约束性	
	基本农田保护面积(公顷)	30833.33	30963.91	—	约束性	
	森林覆盖率 (%)	65	68	0.6	约束性	
	五年单位生产总值能耗降低(%)	完成市定目标	完成市定目标	—	约束性	
	主要污染物排放降低 (%)	化学需氧量	7	8	—	约束性
		氨氮	7	10	—	约束性
		氮氧化物	6	10	—	约束性
		二氧化硫	5	3	—	约束性
	城市空气质量优良率 (%)	287 天	>80	—	预期性	
	汉江出境断面水质	保持 2 类标准	保持 2 类标准	—	约束性	
月河出境断面水质	保持 3 类标准	保持 3 类标准	—	约束性		
改革开放	非公经济增加值占 GDP 比重 (%)	58	60	0.5	预期性	
	招商引资实际到位资金 (亿元)	34	70	15	预期性	
	市场主体培育每年注册企业数增长 (%)	(340 个) 110	(500 个)8	8	预期性	
	进出口贸易总额 (万元)	150	300	12	预期性	

## 第四节 空间布局

**优化空间格局：**按照主体功能区域定位，引导全县国土空间高效利用、资源有序有度开发，构建人与自然和谐相处、区域协调发展的新格局。

——重点开发区域。主要分布于城关、涧池、蒲溪、双乳 4 镇，总面积 378.61 平方公里，人口 168965 人。重点构建以县城为中心，以月河川道城镇带为主体，形成有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大，承接农业人口转移和生态移民搬迁的区域。重点发展特色优势产业、劳动密集型产业，推动新型工业化、农业现代化和新型城镇化协同互促。

——限制开发区域 I。主要分布于漩渦镇、汉阳镇、原双坪镇、原上七镇、铁佛寺镇、观音河镇、双河口镇、原酒店镇，面积 780.56 平方公里，人口 101546 人。属于重点生态功能区，应构建生态屏障，因地制宜发展山林经济、生态旅游等环境友好型产业。

——限制开发区域 II。主要分布于平梁镇、原龙垭镇，面积 205.99 平方公里，人口 42351 人。属于重点生态功能区，经济发展有一定基础、未来发展有一定潜力，农林资源、矿产资源丰富和交通便捷的地区，重点发展高效农业、生态旅游、山林经济等绿色循环产业。

——禁止开发区域。分布于重点开发和强（弱）限制开发区域之中的重点保护区域。包括汉阴凤凰山国家级森林公园（含凤堰古梯田景区、龙寨沟景区、龙岗公园），汉江、月河、观音河3处湿地，观音河水库、大木坝、洞河水库及集镇水源地保护区。主要以保护自然文化资源、珍稀动植物基因资源、城乡居民集中饮用水源为主，维持生态平衡。

**强化空间管控：**重点开发区域的城镇和园区要坚持集约聚集高效开发，统筹一、二、三产发展和城镇建设，提高资源利用效率和经济发展效益。限制开发区域要强化农用地和生态空间保护，因地制宜发展生态农业，建设美丽乡村。禁止开发区域要依法实施强制性保护，保障自然生态和文化自然遗产的原真性、完整性。

**构建区域协调发展新格局：**根据区域功能定位和脱贫攻坚新要求，按照“一城五园三带三产业”的总体布局，努力形成功能定位清晰、产业特色鲜明、空间结构合理、城乡统筹发展的县域空间。

**一城，**以县城为核心、以建制镇为结点、以新型农村新社区为补充的城镇体系。围绕这个体系，**县城**在统筹规划、控制规模的基础上，坚持产城融合、产旅融合、城旅融合，进一步增强县城承载能力和产业活力。**建制镇**要抢抓陕南避灾扶贫搬迁、保障房建设、美丽乡村试点县等机遇，打造宜居宜业宜游的工业强镇、商贸重镇、生态大镇、旅游名镇，有序推进美丽乡村建设，促进城乡统筹发展。

**五园**，即月河工业园、现代农业园、月河现代物流园和凤凰山国家森林公园、“三沈”文化产业园。**月河工业园**，重点抓好以富硒食品、新型建材为支撑产业的工业产业链建设及其支撑体系建设，大力提升园区的综合承载能力和循环配套水平。同时，依托富硒食品、新型建材孵化器，孵化小微企业，提升园区的持续发展活力与后劲。**现代农业园**，大力推广园区带基地连农户、农工贸一体化、农机合作社等生产经营模式，规范土地流转，推动适度规模经营，壮大生猪、食用菌、茶叶、魔芋、杜仲、核桃、水产等产业。尤其要通过“核心示范园区+家庭农场+合作社+农户”的模式，带动两山农民加快脱贫致富步伐。**月河现代物流园**，以“中国硒谷·汉阴大集”为核心骨干项目，加快建材、汽车、日化等物流小区建设，形成集仓储、运输、冷链、电子商务、金融服务、文化体验等于一体的高度融合的综合物流园区格局。**凤凰山国家森林公园**，以凤堰古梯田为核心，加快景区景点建设，并不断完善景区服务功能，构建运营体系，发挥核心景区的辐射带动作用，整合全县资源，在全县形成“一心三线”的生态旅游格局。**三沈文化产业园**，以三沈文化为依托，整合全县文化旅游资源，使现有的文化资源在产业链中得到延伸，促进我县文化和旅游业融合发展。

**三带**，即月河川道城镇经济带、南区沿江生态旅游经济带、北区山林经济带。**月河川道城镇经济带**，整合月河沿岸一城四镇自然、人文、经济资源，主动融入全市月河川道城镇带建设，与

周边兄弟县区协调联动，推进区域与三次产业融合发展，形成川道基础设施高度互联互通共享、工农业产品互帮互助共生共荣、月河川道农业旅游观光带共谋共建共营的一体化建设格局，将月河川道城镇经济带打造为汉阴发展的新引擎。**南区沿江生态旅游经济带**，以汉江为轴线，以漩渦集镇与凤堰古梯田、汉阳镇为骨干，东依紫阳、西靠石泉，整合旅游资源，开发旅游产品，提升接待能力，使之成为全市石紫岚汉江旅游经济带的重要结点。**北区山林经济带**，依托北山浅丘山林资源，在保护好生态的基础上，着力开发林下和坡地资源，以工业园区龙头企业和物流园区为带动，大力发展林下种养业，坡地退耕种魔芋、核桃、油茶、杜仲，在沟谷坡地区域推行林粮、林药间作模式，开发生态有机产品，使山林经济真正形成规模、见到效益。

**三产业**，“十三五”期间力求形成富硒食品、新型建材、生态文化旅游三大支柱产业。**富硒食品产业**，从种养、加工、物流、排放物综合利用与治理、餐饮、机械加工、种源建设各环节形成有力的项目支撑，形成上下游链条衔接配套、物质全面循环利用、利益链接与产品链接牢固的产业体系。**新型建材产业**，立足页岩、陶土资源和区位优势，以民用建筑材料为主线，接环补链，形成完整的产业链条，尤其要在新型管材、墙体材料和防锈材料方面实现较大突破，使汉阴成为区域知名建材基地。**生态文化旅游产业**，从景区景点建设、接待能力建设到营运主体培育及营运模式构建，从文化产品挖掘到旅游文化培育，把汉阴生态

旅游融入全市、全省、全国旅游大市场，全方位深化产业要素建设，推进其它产业向旅游产业融合，形成较为完整的现代旅游产业体系。

借助安康市的辐射功能，依托“阳安”铁路、“十天”高速、月河快速干道，发挥月河川道城镇经济带的引擎作用，加强与关天经济区、成渝经济区、武汉地区和长三角地区等周边重点城市和重要经济区的联系。到2020年，在城乡建设、公共服务均等化、产业发展、生态环境保护等方面取得新进展。

## 第五节 优化产业结构

坚持以循环发展为主线，以一、二、三次产业之间的结环补链和三次产业内部的结环补链为重点，围绕“一城五园三带三产业”布局，优化产业结构，推进产业融合发展，构建符合县情的产业体系，提升县域经济发展质量和效益。

**优化产业结构，推进产业融合发展。**立足于生态环境这个核心竞争力，坚持循环发展，在推进一、二、三产业发展中与美丽乡村、旅游强县寻找结合，结环补链、优化结构；立足于现代农业园区建设，在富硒食品加工、旅游产业发展中，寻找结合，结环补链、优化结构；立足于富硒食品加工，在农产品基地建设、电子商务、汉阴美食中，寻找结合，结环补链、优化结构；立足于富硒食品加工聚集区、新型建材园区、物流园区建设，摒弃“资

源—产品—废弃物”的单向过程，在生产过程中围绕入园企业之间的互补和“资源、产品、废弃物”的“吃干榨尽”，寻找结合，结环补链、优化结构。

**做优现代农业，提升发展效益。**以农民增收为主线，转变农业发展方式，加快土地经营权流转，发展适度规模经营，推进农业结构调整。以工业理念提升农业效率，以文化、旅游产品提升农业内涵，提高农业附加值。围绕产业链延伸，大力推行企业做两端，农户做中间产业发展模式，依靠科技支撑，积极培育新型农业经营主体和发展农产品加工企业，建立稳定的购销关系和利益分配机制，让农民更多分享产业链增值收益。以现代农业园区建设为引领，创新发展思路，将农业与富硒农产品加工、农业休闲旅游、农耕文化传播、现代电商物流等诸多产业有机结合，推动农产品生产、加工、销售及休闲旅游等相关服务业融合发展，不断提高现代农业综合效益。

**做长工业链条，提升发展质量。**加大龙头企业培育力度，注重产业关联、品牌培育与产品升级，拓宽营销渠道，提升企业效益。以富硒食品加工和新型建材产业为重点，推进工业与农业、工业与第三产业融合发展，延长产业链、增加价值链。**推进三次产业间前延后伸融合**，支持龙头企业参与融合发展，积极引导龙头企业向前延伸发展自身的标准化原料基地，并借助基地发展以观光、采摘为主的休闲农业，同时发展物流和餐饮业。**推进园区内首尾相连融合**，在月河工业园区内围绕富硒食品及建材加工企

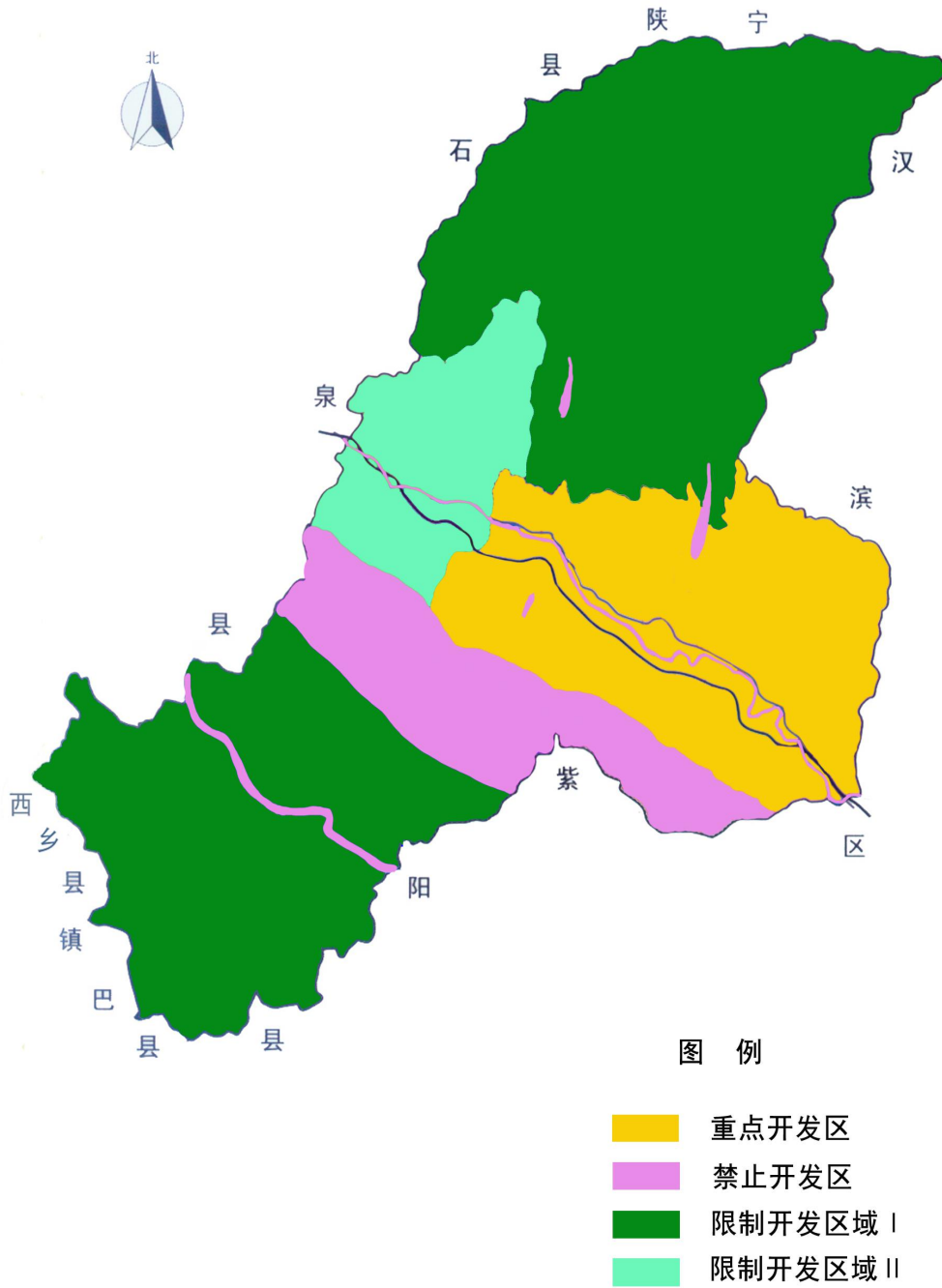


业，吸引研发、仓储、物流、信息等配套服务企业入驻，在加工、生产环节上实现不同层次的首尾相连、上下游衔接，前向有集中连片的原料基地，后向有健全的物流配送和市场营销体系，形成以产业链为核心，相互融合、互促共进的抱团发展格局。**推进区域产业间链接融合**，加强各产业经营主体之间的联合协调，将富硒食品、建材加工业与种养业、文化旅游业互相渗透、互相提升、融为一体，形成集群化、网络化发展格局，形成特色优势区域品牌，通过工业发展真正将资源优势转化为经济优势。

**做活第三产业，提升发展水平。**充分发挥第三产业对一、二产业的带动提升作用，以链条式发展促现代产业体系的改造升级，不断培育新的经济增长点。依托自身的文化旅游资源，以城区郊外、景区周边、“三沈”文化产业园等为重点，因地制宜的发展观光、休闲、采摘、餐饮、娱乐、度假、养生等相关产业，推动旅游业与农林牧渔等相关产业融合互动。以工业园区、农业园区为载体，大力发展现代物流、文化旅游、中介咨询、仓储服务等服务业，带动信息、物流、配送、电商等快速发展，培育服务业产业集群。以旅游观光、休闲娱乐等现代服务业延伸发展模式，使农业与工业、农业与第三产业成功对接，推动旅游与文化产业的融合，把提升文化内涵贯穿到吃、住、行、游、购、娱等各环节和旅游业发展全过程，实现一、二、三产融合发展的倍增效应。

图3

### 汉阴县主体功能区细分图



### 第三章 加强基础设施建设 完善发展服务功能

#### 第一节 完善交通运输体系

围绕建设月河快速干道综合交通枢纽，加快交通基础设施建设，推进县域内部交通的无缝对接，以及与周边区域的互联互通，构建“八纵七横”公路网，全力打造现代交通运输体系。

**干线公路建设：**建设平涧二级公路 18.4km，新建双乳至涧池二级公路 10km，建成月河川道城镇快速干道交通网络，提升月河川道交通通行能力。力争启动凤凰山隧道工程前期工作，建成汉阳汉江大桥、月河（小街、紫涧）大桥，实施兴双二级、汉铜三级公路改造，与 G316 国道连接，形成贯通汉江谷地、北部山区至月河川道地区快速干道。

**县乡公路建设：**规划建设上七—燎原、凤江—汉王、渭溪—长阳、涧池—沈坝、酒店—迎丰、双河口—龙王 6 条出境公路，打通出境路，消灭断头路，加强与周边地区的交流联系。

**乡村公路建设：**优化南北环线布局，提高公路等级，加快完成汉阴—药王、平梁—酒店、蒲溪—田禾、漩渦—上七、漩渦—汉阳、汉阳—双坪、铁佛寺—涧池 7 条乡村公路提等改造，实施 38 处乡村桥涵工程和 186 个乡村公路子项目，完成搬迁安置小区道路 49 条 81.3km。

**园区、景区道路建设：**全面完成五大园区道路配套建设，新建凤堰古梯田、铁瓦殿、洞河水库、子午道景区道路 100 公里，实现循环产业园区、旅游景点道路网络化全覆盖。

## 第二节 加强水利设施建设

加大水土保持工程建设，完成汉江、月河流域综合治理 27.45 公里，完成小流域综合治理 216 平方公里。加快洞河水库工程建设，启动实施“月河补水”工程，有效缓解区域水资源供需矛盾。大力开展“五小水利”工程，推广节水灌溉技术，提高农村灌溉用水保障能力，建设节水型社会。实施洞河、观音河水库干渠改续建工程 89km，新建黎园河、仙鸡河水库，完成 100 口堰塘清淤除险加固，新增年供水能力 1.2 亿立方米。加强水源地保护，加快完善县城水源地建设及管网改造工程，实施农村安全饮水工程，使农村集中式供水受益人口比例提高到 85 %以上，城乡供水水源保证率达到 95%以上，县城与重要集镇应急备用水源建设得到全面加强。加强防汛减灾体系建设，做好重点河道、山洪沟、病险库塘、城镇内涝等洪涝灾害防治工作，加强防汛抗旱监测预警和指挥调度系统建设，不断增强防灾减灾能力。

## 第三节 加速能源开发利用

加快能源技术创新，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。大力实施城乡电网提升改造工程，新建 330 千伏变电站 1 座，架设 110 千伏电力线路 50 公里，架设 10 千伏电力线路 1000 公里，完成 80 个村的农网改造，全面提升电网的安全性和可靠性。加快天然气管网建设，完成县城天然气入户工程，提高天然气使用普及率。以陕西博瑞特、元阳光伏科技有限公司为龙头，以太阳能

光伏产品为主导，加快新型能源综合利用，继续实施规模化养殖场大中型沼气工程建设。推广实施秸秆综合利用技术，通过秸秆机械还田、秸秆青贮养殖、发展食用菌、有机肥生产等，年利用秸秆 10 万吨，实现能源综合利用。

#### **第四节 加快信息化建设步伐**

加快电信网络、移动网络、联通网络、广电网络等配套设施和服务体系建设，新架设通讯光纤 500km，消除通信线路、移动基站和宽带节点建设盲区，构筑高速信息网。到 2020 年，通讯网络全面覆盖城乡，力争实现行政村通宽带比例达到 98%。大力发展新一代互联网，完善数字化广播电视网络，建设 4G 移动通信网和新一代高速无线接入网，搭建全领域信息支撑系统、综合应用系统、应急指挥及政务信息共享平台。开通建设无线城域网，实现无线信号城区全覆盖，逐步实现城区“三网融合”，为建设“智慧汉阴”打下坚实的基础。完善农村气象防灾减灾、人工影响天气等服务体系和灾害防御体系，加强信息资源共享，提升气象服务水平。到 2020 年，力争建成汉阴县气象防灾减灾中心，基本实现气象现代化。

### **第四章 加快新型城镇化建设 推进城乡统筹发展**

#### **第一节 大力完善城镇体系建设**

按照统筹规划、科学布局、节约用地、完善功能、突出特色

的原则，分层次有重点实施城镇建设，构建以县城为龙头、以集镇为支撑、以新型社区为延伸的宜居城镇体系。完成凤台新区、西坛、东南村、双星等片区改造建设工程，不断优化城区规划布局。加快县城道路、停车场、给排水、绿化亮化等市政基础设施建设，加快智慧城市、旅游城市和宜居城市建设步伐，促进人口、产业及各类要素向县城集聚，形成产城融合发展模式。涧池、平梁、蒲溪、漩涡、汉阳、铁佛寺 6 个重点集镇要加强供排水、道路、集贸市场、公厕、路灯及垃圾收集处理等公共服务设施建设，逐步完善集镇配套功能，提升中心集镇公共服务、市场服务的能力和水平。双乳、双河口、观音河 3 个集镇要逐步完善集镇供排水、道路、污水垃圾处理、绿化亮化等基础设施，结合实施移民搬迁工程，引导农村人口向集镇聚集。深入实施保障性安居工程，切实解决困难群众的住房问题。“十三五”期间将建设保障性住房 2986 套。加强城乡管理体制创新，健全人口信息管理制度，实现城乡统一户口登记，促进农业人口进城落户。进一步拓宽城镇建设融资渠道，深入推进月河川道统筹城乡发展综合配套改革试验区建设，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。加强月河生态系统建设，实施城市增绿扩绿工程，开展国家园林县城、省级生态县城创建，着力提升县城建设品味，进一步彰显山水园林县城的独特魅力。加快城镇防灾减灾系统建设，形成设施齐全、功能配套的中小城市，进一步提高城市综合承载能力。力争到 2020 年，县城版图面积达到 11.4 平方公里，城镇化率达到 50%以上。

## 城镇基础设施重点项目

**凤台等片区城市道路建设项目** 建设凤台片区、太平片区、双星片区、城西片区、花扒片区、杨家坝片区、三元片区道路总面积 64 万平方米。

**城关镇棚户区改造项目** 棚户区改造涉及西坛、解放、中堰、东南、双星、花扒 6 个片区，共改造 1267 户，占地面积 117272 m<sup>2</sup>，总建筑面积 180695 m<sup>2</sup>，配套基础设施及公共设施建设。

**青枫秀岭公园** 建设面积 5.77 公顷，完善公园绿化、亮化等配套实施。

**市政排水工程** 建设污水管道总长 33.8 公里，建设雨水管道总长 40.7 公里。

**城市夜景灯光亮化和道路照明节能改造项目** 以北城街、凤凰大道为重点，实施道路亮化和建筑楼体亮化，对城区原有的高压钠灯全部改造为 LED 节能灯，建立城市路灯智能管理系统，提高城市路灯建设、管理水平。

**城市地下综合管廊建设项目** 采用双仓形式建设，内部可布设供排水管道，以及不少于 20 条供电、通讯和有线光缆等管网，全长 20 公里。

## 第二节 建设美丽和谐新农村

以全面改善村庄人居环境，加快推进城乡统筹协调发展、促进人与自然和谐相处、提升生活品质为核心，大力实施美丽乡村、文明家园建设，促进生态文明建设，不断提高群众的生活品质和幸福感。实施农村水、路、电、气、房和优美环境“六到农家”试点工程，加大农村环境连片整治，统筹推进农村污水垃圾处理工程建设，建立和完善农村垃圾清运保洁机制，全面建成清洁乡村。加强村组道路建设，实施村庄内道路硬化、绿化、亮化工程，实现与通村通乡公路有效连接。实施农村饮水安全工程，提高农村集中供水人口比例。加强农村能源建设，开展新一轮农村电网升级改造，提高农网供电质量，支持有条件农户规范使用天然气。加快实施农民安居工程建设，开展房前屋后庭院美化绿化，

加强古民居、古村落、古建筑的保护，努力打造一批生态美、村容美、家庭美、生活美、乡风美的特色村庄。深化农村综合改革，完善村民自治和民主管理各项制度，强化村务公开，建设充满活力的农村基层自治组织。积极开展“五好文明家庭”创建、“道德模范”评选及先进文化进村入户等活动，弘扬新风尚，传递正能量，促进农村社会文明进步与和谐团结。到2020年底，创建省级示范镇1个、市级示范村12个，县级示范村40个。

## **第五章 坚持新型工业化道路 提升产业发展效益**

### **第一节 夯实工业发展基础**

坚定不移的实施工业强县战略，以月河工业集中区为平台，以招商引资为抓手，加强对主导产业接环补链，提升存量、优选增量，形成集群化、聚集化、链条化的产业格局。加强项目整合和资金投入，聚力园区建设，提升承载能力，完善园区路、水、电、讯、气等配套设施，完成月河园区三纵一环、军坝园区4号路和小街园区内环路等重点道路建设，开工建设新型装备孵化器及相关配套用房，启动建设园区污水处理厂、垃圾填埋场及其相关配套附属设施，进一步提升园区吸纳能力，吸引企业入驻。加快政府服务企业理念转变，按照到位不越位、参与不干预的原则，为企业提供全方位、宽领域、多层次高效快捷服务。鼓励企业成立产销联盟，促进生产要素合理配置，形成有机协作的产业链条；规范政府扶持政策，对产业发展贡献突出的优质企业、纳税大户进



行适当奖补,及时公布国家产业政策及金融信息,引导企业按照国家产业政策的方向发展,定期召开银企、政企座谈会,有针对性的解决企业实际问题,促进银企对接;实施标准、品牌战略,支持企业与高等院校、研究中心合作,打造全省乃至全国知名的地域品牌,实现由产品营销向品牌营销转变。充分发挥我县丰富的富硒资源及旅游资源优势,帮助企业做好原料-企业-市场的对接,以工业快速发展带动农业和旅游业,实现一二三产融合发展。力争到2020年,工业产值达到280亿元,全县打造出10个年产值达10亿元、纳税达千万的明星企业。

## 第二节 扶优做强富硒产业

依托我县丰富的富硒资源,着力打造富硒粮油、富硒魔芋、富硒蔬果等产业链条。在种养环节,着重抓好以月河川道沿线、凤堰梯田为主的富硒有机大米,以月河农业园区为主的富硒有机蔬菜,以漩渦堰坪、平梁太行、蒲溪东升、汉阳长岭为主的富硒茶叶,以南北两山为基地的富硒魔芋、油茶、板栗、核桃种植基地建设。加强种植基地交通、水利等基础设施建设,全面推广富硒有机肥应用,打造遍布全县的富硒农产品基地。在加工环节,依托小街富硒食品聚集区,以新鑫米业、龙飞魔芋、盛发魔芋、圣桑饮品、秦园食用菌、福田饮品、兴利食品、华晔、民康等优质企业为龙头,支持企业在产品深度开发和市场开拓上下功夫,从低层次产品向高层次产品转变,由单一品种向多类型延伸,原材料经销向深加工产品延伸,打造富硒农产品、富硒饮品、富硒保健食品、富硒特色小吃四大系列富硒综合产品,形成高附加值、

高识别度的系列深加工产品。在销售环节，建成富硒食品检验检测中心，加快“中国硒谷·汉阴大集”建设，形成集富硒产品商贸平台、电子商务平台、物流配送中心于一体的综合产业园。支持企业参加省内外各类展会，积极牵线搭桥引导企业联合知名厂商进行共同开发、贴牌生产，实现借船出海，提高企业的辨识度和知名度。鼓励和支持企业专利、地理标志产品申请，打造一批特色鲜明、科技含量高、叫得响的拳头产品。依托凤堰古梯田、双河口旅游名镇、月河川道旅游观光带等重点旅游节点开发全面布局富硒食品销售店面，拓宽优势产品销售展示渠道。到2020年，富硒食品产业实现产值100亿元。

### 富硒产业重点项目

**富硒茶叶产业化建设项目** 以漩渦、汉阳、平梁、涧池、城关、蒲溪等镇为主，在全县新（改）建标准化茶园6.0万亩；建加工厂10个，打造茶叶各级著名品牌6个以上。

**富硒菜籽油产业化建设项目** 在全县建富硒双低杂交油菜生产示范基地16万亩，新建精深菜籽油加工生产线4条，创富硒菜籽油省级著名品牌2个以上。

**富硒水稻产业化项目** 以新鑫米业、红星米业、汇川、鼎丰、秦沪为龙头，发展优质富硒水稻2.5万亩，通过精深加工，年生产富硒大米1万吨。

**富硒核桃深加工项目** 利用核桃资源，在富硒农产品园区征地25亩，引进核桃干果、核桃仁、精炼核桃油等加工设备及生产线，建生产车间及辅助用房。

**富硒土酒开发项目** 以拐枣、高粱杆等为原料建富硒土酒加工厂一个，建种植基地10000亩。

**富硒饮用水生产线建设项目** 购置两条瓶装水生产线设备，新建饮用水生产车间6000m<sup>2</sup>，建办公生活等辅助用房2000m<sup>2</sup>，建厂区道路及绿化、配电、仓储包装等配套设施。

**富硒杂粮基地建设及深加工项目** 发展富硒杂粮基地20000亩，精深包装富硒红小豆、富硒绿豆、富硒大豆等杂粮食品；建设马铃薯干（片）2000吨、红薯果脯3000吨、玉米糊2000吨、豆粉5000吨、荞麦精粉1000吨生产线各一条。

**富硒果蔬基地及深加工项目** 开发系列富硒养生桑葚酒、樱桃酒、木瓜酒、猕猴桃

酒、苦荞酒等系列果酒，天然果蔬饮料饮品，果蔬脆片等产品。

**富硒天然中药系列饮品开发项目** 采取“公司+基地+农户”的种植模式种植金银花 1 万亩、茵陈蒿 2000 亩、葛根 3000 亩，在小街富硒农产品加工园区建占地 20 亩富硒天然药膳系列饮品生产厂一个。

**富硒食用菌培育及深加工系列产品项目** 拟通过“公司+基地+农户”模式，建食用菌棚 3500 座，种植香菇、双孢菇等 4000 万袋，年产鲜食用菌 1 万吨；新建食用菌深加工生产线，配备设备 200 套，冷藏室 5 万立方米，开发蘑菇系列保健品等。

**富硒魔芋产品深加工项目** 组建汉阴县魔芋产业联盟，培育魔芋加工企业 4 户，开发功能性饮料、保健食品、魔芋胶等魔芋系列产品 8 种以上，打造富硒魔芋品牌 5 个。

### 第三节 巩固提升新型建材

在推进新型建材升级上，以建设资源节约型、环境友好型社会、节能减排和发展循环经济为宗旨，坚持以节地、节能、利废、保护环境和改善建筑功能为主要目标，结合省、市、县工业化、城镇化、农业现代化同步推进，大规模基础设施建设持续推进的机遇，着力推进装备制造园区转型升级，力促博瑞特光伏、浩鑫生化等企业达产达效。充分发挥我县建材资源丰富、区位优势明显的特点，紧抓现有企业升级改造，支持企业加快技术改造与科技创新，充分利用城乡固体建筑废料、尾矿砂、农业秸秆废弃物等原料发展新型建筑结构材料、装饰装修材料。同时鼓励中昌管业、满意环保建材、宏宇钢化玻璃等企业引进发展配套产业，开展产业链上下游合作，建立具有比较优势的产品品牌。规划建设陶瓷工业基地，做好全县页岩、陶土资源的综合利用，新建设 5-7 条陶瓷原料标准化生产线，25 条陶瓷砖及卫生瓷砖生产线，加快墙面装饰砖、地板砖、轻质玻化陶瓷等附加值较高的新型建材产品开发，并结合苗木花卉基地发展生产陶艺花盆，借助三沈文化

产业开发，生产高端陶瓷书画用品及相关文化艺术陶瓷制品，不断扩张新型建材产业发展规模，到 2020 年实现产值 100 亿元。

## 第六章 推进农业现代化 提高农民收入水平

### 第一节 加快现代农业园区建设

坚持生态循环发展的理念，以高新科技推广应用为手段，以提高农业质量效益和竞争力为目标，加快现代农业园区建设，加强资源整合，完善园区基础配套设施，拓展提升园区功能，精心打造一批设施装备现代、科技要素先进、生产经营规范、物流加工完善、市场对接有效、示范作用明显、辐射带动力强的现代农业园区，带动全县优质粮油、畜禽、蔬菜、茶叶、食用菌、魔芋、中药材、生态渔业等优势产业的健康发展。按照产业发展布局，加强指导，每一项产业培育 1-2 个龙头企业，建设 3-5 个农业园区，发挥龙头企业带动作用，加强园区优势产品培育，积极推进标准化、规模化生产，提升农产品质量安全，鼓励企业开展电子商务、农超对接等营销模式，促进农业产业快速做大做优做强。到 2020 年，全县新建现代农业园区 25 个，使现代农业园区总数达到 66 个，园区建设面积达 15 万亩，现代农业产值达到 26 亿元。力争农业园区建设步入全省前 10 名。

#### 农业重点项目

**现代农业园区基础设施建设项目** 逐步完善已建 41 个园区水、电、路、绿化、土地整理等基础设施建设。新启动 25 个园区建设，完成园区主干道路延伸硬化，灌溉及供水、供电、通信、绿化、土地整治等工程。

**富硒粮油产业化项目** 以新鑫米业、红星米业、汇川、鼎丰、秦沪等为龙头，发展优质富硒粮油 2.5 万亩，进行精深加工，生产富硒粮油 1 万吨。打造汉阴特色富硒粮油

品牌。

**食用菌生产及综合利用项目** 充分利用农作物秸秆为原料，发展香菇、大球盖菇、双孢菇等食用菌种植基地 30 个，年产鲜菇达 5000 吨以上。以秦园、硒谷公司为龙头，购置食用菌生产、加工、检测等设备 200 台套，建冷藏设施 5 万立方米，解决基地销售难题。

**汉阴县富硒农产品开发项目** 成立富硒农产品开发中心，建立富硒农产品原料基地，制定富硒农产品行业标准，建立健全富硒农产品检验检测体系。

**生猪产业建设项目** 以金硕现代农业园区为重点，加强生猪体系建设，完成 3500 头种猪繁育场建设，配套排污管网及沼气发电工程，提高生猪标准化养殖水平。大力推行“猪+沼+果（菜）”、“猪+沼+鱼+稻”循环运营模式，化解畜禽养殖与环境保护矛盾。

**魔芋产业化建设项目** 依托汉阴县魔芋产业联盟，在全县发展魔芋基地 5 万亩以上，其中原种繁育基地 1.5 万亩。培育加工龙头企业 9 户。

**莲藕产业化基地项目** 以福田公司、杨柳公司为龙头，采取“企业+专业合作社+基地+农户”运作模式，实行订单生产，在全县发展莲藕种植基地 3 万亩，建成莲藕系列制品加工厂，开发荷叶茶、藕粉等系列莲藕制品，从而带动全县莲藕产业的发展。

**家庭农场建设项目** 培育家庭农场 500 户，建成后年可实现产值 2.5 亿元。

**中药材产业开发项目** 依托华晔、秦沪等龙头企业，发展杜仲、黄栀子、油牡丹等中药材基地 1.5 万亩，同时在林下种植绞股蓝、食用菌，发展林下养鸡等种养结合模式，提高综合利用率。开展中药材精深加工，开发杜仲等竞争力强的高科技产品。

**生物有机肥应用推广项目** 新建 1000 亩的生物有机肥应用示范园，通过资金扶持，逐步扩大有机肥使用面积，提升农产品品质，保障农产品安全。

## 第二节 培育壮大山林经济

加大植树造林力度，大力实施天然林保护、长江防护林和荒山荒地造林等重点工程，加强林业执法监管，保护森林红线，加大生物多样性保护，维系正常生物链。到 2020 年，全县森林覆盖率达到 68%。大力发展绿化苗木、林下种养、特色林果等优势产业，逐步壮大山林经济，努力实现生态受保护、农民得实惠的目标。按南茶北果中间园的发展布局，建设核桃园 3 万亩，板栗改造 3

万亩，建设标准化茶园 6 万亩，新发展杜仲 2 万亩，建设优质油茶基地 10 万亩，建设油用牡丹示范基地 4.5 万亩，建设优质高效桑园 0.7 万亩。以平梁苗木花卉园区为主体，发展苗木花卉大棚 10 个 1.5 万 m<sup>2</sup>，建繁育圃 1500 亩。大力发展以魔芋、中药材为重点的林下种植业，以养鸡、养羊为重点的林下养殖业，以食用菌为重点的林副产品，以生态休闲观光为重点的林业旅游，形成区域特色，提高林业综合效益。到 2020 年，使全县以核桃、茶叶为主的经济林总面积达到 55 万亩，实现林业产值 15 亿元。

### 林业重点项目

**木本油料产业建设项目** 新建和改造核桃、油茶、油用牡丹、漆树基地等 30 万亩，培育木本油料加工企业 5 家。

**林下经济产业建设项目** 培育林下经济基地 30 万亩，其中中药材 5 万亩，发展林下畜禽养殖等 1500 万头（只）。

**特色产业基地建设项目** 新建和改造特色林果 10 万亩（核桃 3 万亩、板栗 3 万亩，柑橘、枇杷、桃、李、杏等时令水果 2 万亩，杜仲、拐枣等 2 万亩）。

**退耕还林工程建设项目** 实施退耕地造林 8 万亩、荒山造林 2.5 万亩、封育 3 万亩。

**退化防护林改造项目** 退化防护林改造 39.35 万亩。

**茶叶产业发展项目** 建标准化茶园 6 万亩，其中：新建无性系茶园 4 万亩，低产老园改造 2 万亩；新建茶叶加工厂 10 个，打造富硒茶叶品牌 3 个以上。

## 第三节 加快转变农业发展方式

大力发展规模特色效益农业，发展多种形式适度规模经营，推动农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，为促进农业可持续发展和农民持续增收提供保障。深化农村土地制度改革，稳定农村土地承包关系，依法推进土地经营权有序流转，积极培育农村股份合作经济。加大龙头企业、专业合作社、家庭农

场、专业大户等新型农业经营主体的培育力度，大力推广公司+订单+农户+中央厨房的民康模式，注重产品加工，延伸产业链条，提高附加值，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式，让农民更多分享产业链增值收益。加强耕地保护，坚守耕地红线，加强土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。加强科技应用，推广使用有机肥，减少农业面源污染，确保粮食安全。坚持保障农民权益，探索有利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有效机制，赋予农民对集体资产更多权能。持续增加农业投入，完善农业补贴政策，完善农业保险制度，培养新型职业农民。以蒲溪农机合作社为示范，大力培育多种形式的农业经营性服务组织，健全农业经营社会化服务体系，提高农业机械化水平。“十三五”期间，新培育专业合作社 50 家，家庭农场 200 户，种养大户 1000 户；全县粮油播种面积稳定在 55.5 万亩，总产达 13.3 万吨。到 2020 年，农民人均收入实现翻一番目标，达到 1.5 万元。

## **第七章 大力发展第三产业 构建经济发展新格局**

### **第一节 发展壮大文化旅游产业**

以建设“陕南旅游强县”为目标，优化旅游发展空间布局，加大投入力度，建立多种融资渠道，大力开发以凤堰古梯田为品牌的生态旅游，以月河川道农业旅游观光带为品牌的乡村旅游，以三沈文化为品牌的文化旅游，构建“一心三线”旅游格局，实现

文化旅游产业新突破。以县城为中心，重点打造三沈文化产业园、三沈纪念馆、沈氏家训展览馆、古城墙、文庙、文峰塔、西坛老街及龙岗公园等历史文化旅游区；深度开发南线沿汉漩路的凤凰山生态旅游线、汉水风情民俗旅游线，重点打造凤堰古梯田景区、凤凰山国家森林公园、铁瓦殿—擂鼓台风景旅游景区、漩涡、汉江观光旅游区及上七古镇民俗区；积极推进北线汉观路、汉双路乡村养生休闲旅游线，重点打造双河口文化旅游名镇、两峡两湖水利观光区；大力发展东西轴向沿 316 国道的月河生态农业观光带旅游线，重点打造双乳千亩荷塘、月河水景、两合崖宗教旅游区、龙寨沟旅游度假区、花果乡村休闲度假区、沿月南路的现代农业观光带及平梁苗木花卉观光区。加强旅游基础设施建设，精心打造旅游线路，推动汉阴三沈文化、客家移民文化、汉水民俗文化、红色旅游文化与一、二产业的深度融合，通过文化软实力建设激发旅游产业活力，推动旅游产业大发展。积极发展旅游新业态，大力扶持发展旅游服务公司，建成汉阴县游客接待中心，优化餐饮、住宿、交通的结构及空间布局，提升服务质量及档次，形成多样化、多层次的旅游服务体系。拓展旅游产品新领域，培育旅游消费新热点，着力培育地方特色鲜明的土特产品、旅游纪念品、旅游工艺品、旅游食品等旅游商品，使旅游购物成为旅游业新的经济增长点。着力打造“汉阴美食”“养生汉阴”旅游名片，加快汉阴美食示范店建设，继续推出特色小吃、精品菜肴，不断挖掘和传承汉阴美食文化，推动餐饮、养生与旅游的更好融合，精心策划汉阴四季旅游促销活动，进一步扩大汉阴旅游的知名度。



强化宣传推介，树立汉阴特色旅游品牌，将汉阴打造中国美丽田园、陕西魅力休闲乡村、安康生态文化休闲度假基地。到 2020 年，力争创建国家 A 级景区（点）4 个、省级旅游示范村 10 个及旅游特色名镇 2 个。

## 文化、旅游重点项目

**汉阴凤堰古梯田景区建设项目** 新建黄龙庙、太平堡景点及其配套基础设施工程，建黄龙庙、老君关、堰坪梯田观景台、漩涡集镇停车场 1 万平方米，凤凰山隧道 8 公里；保护修复凤堰古梯田内 30 余处文物，古民居恢复，建设移民文化体验区。建设老君关游客接待服务中心；建设景区主干道沿线景观小品、茶文化主题公园、精品乡村酒店、民俗文化体验区等，做好移民文化、特色旅游产品开发、生态环境治理，供电、通信、给排水、环卫设施等项目建设。

**凤凰山国家森林公园休闲旅游区建设项目** 依托陕西汉阴凤凰山国家森林公园、龙寨沟、铁瓦殿风景旅游区等景区建设，森林度假区、驴友基地、自驾露营地、生态观光、民俗体验、户外运动、科普教育、宗教养生、生态探险、特色餐饮、健康养老等项目。

**月河流域农业观光带建设项目** 结合月河流域自然资源禀赋及地域特色，突出季节特点，建设双乳千亩荷塘、龙寨沟、洞河水库景区、月南路新华花海观光带、花果休闲景区、平梁苗木花卉景区、太行山、龙垭景区、观音河景区、大木坝景区、五一生态园景区、凤堰、中坝清水沟、长坝仙鸡河、前进贵人谷生态旅游观光区等景区。

**汉阴县三沈文化产业园建设项目** 依托“三沈”文化品牌，重点以县城古街区修复改造（西坛棚户区改造）、书画交易市场、文峰塔和南城门及西城门修复、三沈纪念馆扩馆改造、沈尹默书画院、汉阴美术馆及书法普及培训基地、沈尹默文化主题公园、道家养生基地、沈氏家训文化教育基地、体育休闲中心、湖广移民博物馆、“两湖两峡”水利风景区、汉阴县文化旅游接待中心等项目建设，建成全县宣传文化中心、文化交流交易中心、旅游文化休闲展示集散中心，打造文旅结合带动三次产业发展的汉阴创新产业集群。根据园区规划，建设规模主要以园区基础设施建设、文化旅游综合配套服务设施建设、生态环境建设和文物保护四部分内容。新建园区景点 13 处，新建停车场及供电、通讯、给排水、环卫设施等配套设施项目。

**中国优秀家训文化产业园建设项目** 依托沈氏家训展览馆、唐家院子、张家堡子等 17 处古村落为基础，建设汉阴县优秀家训文化展示传播基地，包括古建筑群修复保护、景观打造、道路、电力、通信、环卫、绿化、给排水等基础设施建设。

**汉阴县两湖两峡水利观光区建设项目** 新建观音河水库至洞河水库旅游带，新建旅游道路 37 公里，旅游步道 27 公里。旅游景点、观景平台、养生度假、景区基础设施建设、停车场、游人步道、环卫、综合服务区等配套设施，使观音湖、观音峡、金花湖、金花峡形成一线。

**汉阴龙岗生态园林景区建设项目** 建设大地景观艺术区、公共体育中心、运动娱乐主题区、户外球类商务度假区、龙岗隧道 800 米，给排水、环卫设施、旅游公厕、游客服务中心、生态停车场等项目。新建环山公路 5 公里、人行游步道 11 公里、供排水管网 5 公里、公厕 4 座、停车场 2000 平方米，建设千步梯、观景休息平台、路灯、绿化及夜景灯光亮化工程等。

**双河口文化旅游名镇建设** 恢复古道建设子午道分支驿道项目 1 个、汉阴双河口镇至宁陕旅游串联道路、古丝路产品开发、手工作坊、特色美食开发、何振亚将军纪念馆建设，建设陕南抗日第一军旅游设施项目 1 个、特色饮食街建设，农家乐、农家客栈建设，旅游道路、供电、通信、给排水、停车场、旅游公厕、环卫设施、游客接待中心等配套设施项目建设、星级宾馆一个建筑面积 1.2 万平方米；绿化旅游道路 20 公里，含车行道及步行道。

**漩涡旅游名镇建设项目** 新建综合服务中心、富硒特色食品展示馆、综合办公区、生态停车场等景区服务设施，建设面积约 1 万平方米；商业街、特色餐饮、游客接待中心、文化广场、停车场、旅游公厕、环卫设施、给排水建设、民居改造、老街改造、供电、通信改造、基础设施配套建设。

**汉水文化体验区建设项目** 利用汉江资源在汉阳镇至漩涡镇打造汉水文化体验旅游区 1 个。做好汉江漂流、古镇建设、生态乡村游及旅游产品开发等项目。

## 第二节 加快发展现代物流业

抢抓全省一级物流节点城市建设契机，大力发展第三方物流，优先整合和利用现有物流资源，加强物流基础设施建设，优化物流区域布局，支持物流功能集聚区有序发展，推动富硒农产品、新型建材等重点领域物流发展。以富硒农产品物流中心建设统领全县物流业发展全局，重点做好农产品冷链物流中心、新型建材配送中心和粮食物流配送中心建设，加快推进物流、产业、市场间联合，仓储、分拨、配送间联网，对外集输和对内集配联动，不断推动产业优化升级。依托十天高速、阳安铁路等骨干交通网络，打造区域性物流信息枢纽和综合服务平台，支持物流企业构建跨区域物流网络。加快农村物流发展，大力实施“万村千乡市场工程”，形成以县城为中心、乡镇和村组结合的商品流通网络体系。积极引进优势物流企业，推进传统物流企业联合重组和改造提升，培育大型物流企业集团。鼓励和支持各类物流企业通过电子商务、O2O模式等新运营手段，做大市场、做强品牌、做优服务、促进汉阴物流发展。

## 第三节 积极培育小微企业

大力实施“全民创业”工程，完善推进大众创业万众创新的政策措施，进一步挖掘小微企业潜力，完善服务小微企业机制，以

规模发展实现量的突破，以集群发展实现质的提升，做强产业集群。加快中小企业产权交易中心、信息交流网络、经济技术咨询、人才培养机构及人才市场、法律咨询等服务平台的建设，建立有效的行业自律机制和监督机制。大力发展社区医疗卫生、家政服务、社区安保、养老托幼、食品配送、修理服务和便民服务。积极发展网络、经纪代理、咨询评估、法律公证及保险、交通运输等社会中介和公共服务业。加快金融业发展，支持各金融机构加快网点布局，吸引省内外法人金融机构来汉设立分支机构和营业网点，鼓励民间资本进入金融业。全面开展“信用汉阴”建设工作，落实三级风险防控差异化管理制度，不断提高金融运行效率和服务实体经济能力。在物联网、节能环保服务、新能源应用、信息服务、新能源汽车推广等领域，支持小微企业大力发展有利于扩大市场需求的专业服务、增值服务等新业态，使之成为新的经济增长点。

#### **第四节 大力发展健康养老产业**

积极应对人口老龄化挑战，以老年人社会福利为重点，居家养老服务为基础，社区照顾服务为依托，社会养老机构为补充，大力发展养老产业，建立更加完善的社会养老保障服务体系。加大财政投入，建立多元化投入机制，积极推进社区老年人日间照料中心、农村幸福互助院、老年公寓二期等养老服务机构建设力度，创建服务设施完善、信息网络健全、管理服务规范的养老服务体系。进一步完善老年人基本医疗保障体系，建立医疗机构与

养老机构之间的业务协作机制，积极探索医养融合发展新模式。加快推进健康与养老服务工程建设，引导社会力量建设生态养老产业园，发展医疗保健、健康体检、康复疗养、体育健身、度假旅游等多样化服务，培育健康养老产业链。以社区为基础，依托现有互联网资源和社会力量，搭建养老信息服务网络平台，提供护理看护、健康管理、康复照料、紧急救助等居家养老服务。到2020年，城镇社区养老服务机构实现全覆盖，60%以上的农村社区建立养老服务站点，养老床位数达到3000张以上。

## 第五节 推进“互联网+”计划

充分发挥互联网在生产要素配置中的聚集优化和协同共享作用，加快推动互联网与各领域深度融合和创新发展，积极推进“互联网+”计划，构筑经济社会发展新优势和新动能。推进“**互联网+电子商务**”。以物流、快递配送、线上运营集群、产品集中展示、仓储相配套为标准，加快汉阴县电子商务产业园的建设步伐，使之成为汉阴电商产业发展的龙头牵引。支持新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接电商平台，鼓励中小微企业扩大电子商务应用，积极发展以销定产模式。鼓励实体店通过互联网展示销售商品，提升线下体验、配送和售后等服务，推进线上线下互动，促进商贸流通创新发展。推进“**互联网+农业**”。围绕富硒食品、茶叶、魔芋、食用菌等特色优势产业，建设集加工、批发、配送、网上交易、综合服务为一体的富硒农产品交易中心。支持互联网企业建立农业服务平台，在种植养殖环节、生产加工环节、

物流运输环节实现信息溯源，走农业生产精细化路子，促进农业生产由生产导向向消费导向转变。推进“**互联网+旅游**”。积极发展旅游电子商务平台，鼓励旅游企业加强与门户网站、搜索引擎、旅游服务等网站的合作，利用互联网开展旅游营销信息发布、开展租车、购物及其他旅游产品在线预订和交易支付。开展智慧旅游景区和智慧旅游乡村建设，实现免费WIFI、智能导游、自助服务等功能，打造1个智慧旅游景区和3个智慧旅游乡村。推进“**互联网+健康养老**”。积极利用移动互联网提供在线预约诊疗、候诊提醒、划价缴费、诊疗报告查询、药品配送等便捷服务，支持第三方机构构建健康档案、检验报告、电子病历等医疗信息共享服务平台，逐步建立跨医院的医疗数据共享交换标准体系。

## 第八章 加强生态环境建设 推动全面持续发展

### 第一节 加强生态环境建设

按照主体功能区规划，树立循环发展理念，支持绿色清洁生产，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，减少单位产出物质消耗。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。加强重点生态功能区的保护和管理，整合山体、河流、湿地、森林等生态要素，构建以境内凤凰山、汉江为主轴的南水北调中线水源区生态走廊及以境内秦岭南麓和巴山北坡山地为依托的生态屏障带。大力实施洞河水库骨干水源工程、月河补水工程、河道综合整治及生态

系统功能建设等重点工程，发展节水灌溉，确保境域内水资源的综合利用。加强公路、铁路、河流等通道绿化，强化自然保护区、森林公园建设和监管，加大生物物种资源保护和管理力度，营造美丽生态景象。有计划、有步骤地引导重点生态区人口异地搬迁，不断推进绿色发展、循环发展、低碳发展。以“沿国道、沿汉江、沿月河”整治为重点，积极推进省级生态县城、生态镇和生态村的创建，巩固国家级卫生县城创建成果，力争早日实现国家级生态县创建目标。

## 第二节 全力加强环境保护

以提高环境质量为核心，加强重点领域、重点区域综合治理，降低污染物排放总量，提高环境综合承载能力。完善县城污水垃圾处理工程建设，加快推进漩渦、汉阳等镇污水垃圾处理及配套管网项目建设。加强“一江六河”等重点流域水源地和湿地保护，使集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。月河沿岸集中安居点建设生活污水处理工程63处，重点集镇污水处理厂4处，使水环境得到明显改善，境内水质保持在Ⅱ类。坚持发展循环工业，大力推进企业清洁生产，推进传统制造业绿色改造，积极开展工业污水处理和综合利用，强化工业点源污染治理，推进重点企业二氧化硫、氮氧化物、烟尘和粉尘污染的协同防治，严格执行环境保护标准和污染物排放总量控制。加大大气污染防治力度，开展燃煤锅炉综合整治，餐饮企业油烟污染治理，挥发性有机物污染治理，禁止露天焚烧有毒有害物料，推进秸秆综合利用，城市

空气质量优良率稳定在 95%。加大农村面源污染防治力度，积极推进农村环境综合整治，推行“河长制”管理，实现垃圾定点存放、统一收集、集中处理，全力建设美丽乡村。加强环境监测，完善环境风险防范、预警、应对处置体系，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。到 2020 年，化学需氧量较 2015 年静态消减 8%、二氧化硫较 2015 年静态消减 3%，氨氮、氮氧化物较 2015 年静态消减 10%。

### 环境保护重点项目

**汉阴县农村环境连片整治项目** 建设规范性人口聚集村垃圾填埋场 14 处；对全县 141 个行政村进行生活污水、垃圾污染、畜禽散养污染、农业面源污染进行综合治理；对饮用水源地进行规范管理和保护。

**山洪沟综合治理项目** 月河、观音河、清泥河、沐浴河、大木坝、田禾沟、赵家河、黄龙洞河综合治理。

**汉阴县城镇污水处理项目** 集镇污水处理总能力达到 21600 吨/日，建设管网 69.27 公里。

**汉阴县城镇垃圾处理项目** 集镇日处理生活垃圾总能力达到 1116.7 吨，建设总库容 213.8 万立方米。

**汉阴县月河流域水污染防治项目** 新建月河堤防及农田护堤 18.2 公里；月河沿岸生活污水处理工程 63 处；垃圾填埋厂防洪截污工程 14 处；畜禽养殖业污染治理工程 38 处；月河生态恢复及保护试验工程，建拦砂坝 30 道。

**汉江汉阴段环境综合治理项目** 新建汉江堤防 6.5 公里；对汉江沿岸 15 个排污口进行整治；对历史遗留的 5 处工矿企业进行生态修复和治理；对 20 公里河道生态修复及保护。

**汉阴县河流湿地生态修复项目** 建设河堤、拦砂坝、清淤泥等。

**汉阴县水源地环境保护项目** 对观音河、洞河、大木坝等重点水源地实施严格保护，将水库三级保护区沿岸两侧 100 米保护区地理界进行封闭，对已经开垦且不宜种植的荒地进行生态修复。

### 第三节 全面落实节能减排

按照“减量化、再利用、资源化”的发展理念，建立健全激励和约束机制，着力推进资源循环式利用、产业循环式开发、区域循环式发展模式。支持资源循环利用产业发展，进一步加大高耗能、高排放行业及落后产能和工艺设备的淘汰力度。强化节能约束指标，降低单位产出的能源资源消耗，严格控制排污总量。推进能源革命，加快能源技术创新，提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。依托现有工业集聚区，加强资源有效整合，支持产业园区循环化改造，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。积极发展农业循环经济，支持生物质能源项目建设，探索推行合同能源管理、现代废旧商品回收利用等新型产业模式。推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行。大力倡导全民节约用水用电，以实际行动支持节能减排。到 2020 年，万元 GDP 能耗下降 5%。

## 第九章 保障和改善民生 推进公共服务均等化

### 第一节 优先发展教育事业

全面落实教育优先发展战略，围绕办人民满意教育目标，加快教育管理体制机制改革，优化教育资源配置，转变教育管理方式，狠抓教育教学质量，提升学校办学水平，促进教育公平，实



现城乡教育均衡发展。进一步加大财政投入，大力发展县、镇、村级公办幼儿园，鼓励个人、社会组织等社会力量兴办幼儿园，新改建镇、村级幼儿园 34 所，逐年提升公办园所占比例。改善各级各类学校办学条件，有计划有步骤的实施寄宿制学校配套设施建设，稳步推进学校部室达标建设，重点抓好实验中学、汉阴中学、涧池二小等建设任务；实现各学校“营养午餐”全覆盖。基本建成覆盖全县城乡各级各类学校的教育信息化体系，使宽带网络校校通、多媒体教学设备班班通和网络学习空间人人通分别达 95%、50%、60%。优化发展普通高中教育，提升普通高中办学实力和办学质量，办精办强普通高中教育。大力发展职业教育，全面提高职校教师的综合水平、打造一批精品特色专业，培养具有良好职业道德、必要文化知识、熟练职业技能和较高职业能力的高素质劳动者和技能型、应用型人才。全面加强教师队伍建设，大力实施“名师名校长培养工程”，优化师资编配，推进城乡教师有序交流。强化教育管理，规范学校办学行为，扎实推行素质教育，提升教学质量，促进学生德智体美全面发展。稳步推进教育资源整合，妥善解决城镇学校“大班额”和“择校”难题。到“十三五”末，最终保留重点建制学校 43 所，其中高级中学 1 所，职业中学 1 所，完全中学 1 所，初级中学 8 所，特殊教育学校 1 所，完全小学 31 所。到 2020 年，九年义务教育巩固率达到 99%，高中阶段毛入学率达到 98%；力争全县教育发展整体水平和基础教育综合实力位居全市前列。

## 教育重点工程

**推进全面“改薄”建设工程** 推进实施全县义务教育薄弱学校改造计划，改善义务教育薄弱学校 17 处，促进基本办学条件达标。

**学前教育建设工程** 加快推进县城第三幼儿园、第四幼儿园建设任务，完成城关镇、蒲溪镇、涧池镇、双乳镇等中心幼儿园的改扩建项目。

**中小学质量提升工程** 加快推进汉阴县实验中学，汉阴中学学生宿舍楼、图书科技楼、报告厅，涧池第二小学等新建任务；完成中坝小学等 7 所学校迁改扩建项目。

**教育信息化工程** 建成基本覆盖全县城乡各级各类学校的教育信息化体系，强化远程教育研究和应用，加强电化教学和影视教育工作，建好基础教育资源共享平台，努力缩小区域、城乡、校际差距，初步实现“智慧教育”目标。

## 第二节 大力发展卫生计生事业

以人人享有基本医疗服务为目标，深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，不断提高全民健康水平。健全城乡医疗卫生服务体系，优化卫生资源配置，重点完善县、镇、村三级卫生服务网络体系，提高医疗卫生机构的供给能力和服务质量。积极引导鼓励社会力量发展医疗卫生事业，形成多元化办医格局，拓宽服务领域、提升服务质量，不断满足人们对医疗健康资源的需求。加强公共卫生服务体系建设，完善疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督、应急救治、健康教育、卫生信息化等卫生服务网络，提高应对公共卫生事件的应急处置能力。健全中医药服务体系，提高中医保健服务水平。巩固国家基本药物制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格。强化新型农村合作医疗保障，新型农村合作医疗参合率稳定在 98% 以上。加强卫生人才队伍建设，调动医务人员积极性。到 2020 年，每千常住人口医

疗卫生机构床位数控制在 5 张以内，每千常住人口执业（助理）医师数达到 1.95 人。坚持计划生育的基本国策，提高人口质量，完善人口发展战略，积极开展应对人口老龄化行动，推进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展，为实现幸福汉阴目标创造更加有利的人口环境。

### 第三节 积极发展文化体育事业

加强社会主义核心价值观建设，大力推进思想道德文化建设，深化群众性精神文明创建活动，提升城乡文明程度。积极打造文艺精品，积极挖掘特色文化精髓，重点推动以“三沈文化”、“移民文化”“红色文化”为核心的品牌文化建设。健全县、镇、村三级公共文化服务体系，完善公共文化服务基础设施，健全公共图书馆、文化馆、博物馆等公益性文化机构。加快推进电信网、广电网、互联网三网融合，实现广播电视信号全覆盖，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。加大以凤堰古梯田、三沈纪念馆、明城墙、菩萨泉为重点的文化遗产保护利用工作，加强以皮影戏、陕南红色歌谣、炕炕馍、白火石杂汤等重点的非物质文化遗产保护和利用，建设非物质文化遗产保护利用展示中心。加强新闻、广播、电视、互联网及宣传工作，发展全县文艺社团，将积极健康、乐观向上的文化带进乡村、传向群众，不断满足群众精神文化需求，繁荣城乡群众文化。加强城乡文化体育设施建设，做好体育赛事经济，建立公共文化服务体系经费保障机制，积极开展

丰富多彩的群众性文体活动，大力推进全民健身运动，增强人民体质。

### 文化体育重点项目

**汉阴县村级文化基础设施建设项目** 建设村级（社区）文化综合服务中心 152 个。

**汉阴县乡镇综合文化服务中心建设项目** 建设 10 个镇级综合文化服务中心。

**汉阴县应急广播网建设项目** 建设省级调频广播发射台 1 个，完善镇村应急广播体系。

**省级文物修复保护项目** 修复保护利用凤堰古梯田、双溪寺、黑龙洞、汪家祠堂、明城墙、菩萨泉、龙头庙、铁瓦殿、树仕堂、三塘观音堂、文峰塔等 12 处省保文物。

**重大文艺作品扶持项目** 扶持 1-2 台展示汉阴地域文化特色的舞台文艺节目，扶持 1-2 部创作作品（小说、影视剧剧本等）。

**有线电视“户户通”项目** 建设有线电视“户户通”12000 户。

**移民安置点公共文化服务项目** 建设 69 个移民安置点公共文化服务设施。

**汉阴县非物质文化遗产保护中心项目** 建设包括传统表演艺术类非物质文化遗产排演剧院 1 个及相关辅助用房，传统手工技艺类非物质文化遗产传习用房 11 间和技艺展览厅 3 个及相关辅助用房，传统民俗活动类非物质文化遗产展演活动场地 1 处和小型室内展览厅 1 个及库房等建设项目。

**公共体育服务设施** 完成汉阴县公共体育场、城南全民健身中心建设任务，修建蒲溪初级中学、平梁初级中学等 10 所学校的足球场；拟在 66 个村修建农民体育健身设施；修建 25 个社区多功能运动场；修建汉阴县滑冰场。

## 第四节 加强就业和社会保障事业

坚持就业优先，健全就业创业机制，进一步完善县镇村（社区）三级就业服务体系，形成覆盖全县的就业信息网络。认真落实就业扶持政策，切实支持农民工、大学生、进城务工等人员返乡创业，释放创业带动就业的倍增效应；重点扶持发展电商物流等现代服务业和现代农业等创业业态，着力培育大众创业、万众

创新的新引擎，培育新的经济和就业增长点。将就业（创业）培训补贴、创业贷款及贴息等各项优惠扶持政策最大限度向农村劳动者延伸。稳步实施人事制度改革，严格公务员队伍管理，不断优化人事服务，深入推进事业单位人事制度改革。大力实施人才强县战略，加强人才教育培训，积极引进高科技人才，推进人才集聚平台建设，完善人才科学评价机制，推进人才资源整体开发。实施全民参保计划，加快完善城乡居民医疗、养老等社会保障体系，扩大社会保险覆盖范围，稳步提高社会保障待遇。加强社会管理，完善城乡社会救助和灾害应急保障体系，不断提高社会救助保障水平和灾害应急能力。完善社会救助保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，逐步提高低保对象补助水平。完善医疗救助制度，做好医疗救助与基本医疗保险的衔接互补，逐步扩大医疗救助范围。进一步做好双拥优抚工作，大力发展妇女儿童、老龄、档案、残疾人和慈善事业，加强民政服务基础设施、信息化建设，落实殡葬惠民政策，支持鼓励社会力量参与养老事业。

## 第五节 促进科技创新进步

坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”方针，深入实施创新驱动发展战略，加强创新孵化服务体系和财政支持体系建设，增强引进消化和再创新的能力，努力增强全民科技意识和全社会科技素质，为促进产业结构优化升级和产业技术进步，提高全县经济整体竞争力提供强有力的技术支撑。积极发展现代

农业技术及其产业化，建立持续稳定的生态农业体系，建成一批农业科技示范园，提高科技对农业的贡献份额。以科技创新、成果转化和引进高新技术为手段，加快企业技术改造和创新步伐，培育和发展创新型企业 3 至 5 家，培育民营科技企业 10 家以上，建立科技孵化器一个。在“十三五”期间，全县专利授权量突破 200 件，创办有较强辐射能力的农业科技示范园区 5 个，科技示范镇 5 个，示范村 28 个，示范户达到 3000 户，各类技术培训每年达到 3 万人次，农民科技文化素质普遍提高，农民收入显著增长。

## **第十章 打好脱贫攻坚战 推动经济社会全面发展**

紧抓国家实施集中连片扶贫攻坚的战略机遇，深化抓扶贫就是抓发展的理念，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求，以消除绝对贫困为目标，认真落实“七个一批”扶贫攻坚行动计划，切实解决贫困村和贫困户稳定增收和脱贫致富问题。

### **第一节 明确脱贫目标**

创新工作方式，由“扶”贫变“脱”贫，由“漫灌”变“滴灌”，由“输血”变“造血”，着力解决只扶不脱和脱而又贫的现象，把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓。“十三五”期间在全县实施搬迁脱贫 21787 人，实施产业、

就业、生态补偿脱贫 48789 人，实施医疗救助脱贫 9789 人，实施教育扶贫脱贫 11285 人，实施兜底保障脱贫 38547 人。确保 2016 年 20 个村脱贫，减贫 16510 人；2017 年 25 个村脱贫，减贫 17090 人；2018 年 25 个村脱贫，减贫 15293 人；2019 年 22 个村脱贫，减贫 14990 人。到 2019 年实现全县 6.38 万建档立卡贫困人口全部脱贫越线、92 个贫困村全部脱贫销号、扶贫开发重点工作县脱贫“摘帽”，稳定实现扶贫对象“两不愁四保障”（不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本住房、医疗、养老）的目标，确保贫困地区人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

## 第二节 落实脱贫措施

着力增强集中连片特困地区发展能力，认真做好交通、水利、电力、通信等基础设施，改善区域发展条件。扎实做好建档立卡，持续完善县、镇、村三级信息系统，以户为基础，以村为单元，逐级逐户编制脱贫规划。县、镇、村要围绕脱贫作战地图、时间表和脱贫总体规划编制脱贫方案，做到政策、资金、项目向贫困村、贫困户倾斜，按照省、市“七个一批”要求，确保如期实现全面稳定脱贫。**易地搬迁脱贫一批。**探索国家易地扶贫搬迁与我县陕南避灾扶贫搬迁政策的有效对接，加快搬迁进度，研究制定分散安置管理办法，进一步优化集中安置和梯次搬迁，坚持把易地搬迁与新型城镇化、新农村建设及产业聚集区建设相结合，尽早将搬迁社区管理纳入城乡行政管理体系，加强公共基础设施和

公共服务建设力度。确保 2016 年底前全面完成“地灾户、洪灾户”搬迁任务，2019 年底前全面完成贫困人口的搬迁安置任务。**特色产业脱贫一批。**将脱贫规划与“一城五园三带三产业”战略重点布局紧密衔接，充分发挥富硒资源优势，实施“一村一品、一户一业”产业推进行动，统筹使用涉农资金，支持贫困村、贫困户围绕全县确定的生猪、茶叶、魔芋、核桃、中药材等重点产业，因地制宜发展种养业、传统手工业和农产品加工等产业。全力推进“互联网+”产业脱贫模式，支持电商及物流企业拓展农村业务，对贫困家庭开设网店给予免费培训、资费补助支持提升农村互联网金融服务水平。**劳务创业脱贫一批。**建设县镇基层创业就业和社会保障平台，统筹使用各类培训资源，引导企业扶贫与职业教育相结合，在职教中心开设特色产业培训班，对贫困家庭学生和离校未就业的高校毕业生免费培训、帮助就业，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能，实现创业技能脱贫。开展好订单定向培训，建立和完善输出地与输入地劳务对接机制，对跨省务工的贫困人口给予交通补助。推动大众创业、万众创新，探索“创客+”模式，鼓励更多农民工回乡创业就业。**生态建设脱贫一批。**加大生态保护修复力度，支持鼓励贫困村、贫困户发展山林经济、山水旅游。用好生态补偿转移支付资金，鼓励有条件的贫困村 25° 以上坡地纳入退耕还林范围，增加贫困户政策性收入，创新生态补偿使用方式，利用生态补偿和生态保护工程资金使当地有劳动能力的部分贫困人口转为生态保护人员。开展生态综合补偿试点，健全公益林补偿标准动态调整机制，推动建立很想生态补偿制度。**健康扶贫脱贫一批。**完善医疗救助机制，扩大救助范围，将贫困



人口全部纳入重特大疾病救助范围，门诊统筹率逐步覆盖全部贫困村，建立贫困人口健康卡，对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算制度。加大农村贫困残疾人健康服务和医疗救助力度，实行县、镇医疗机构医生与因病致贫贫困户一对一对口帮扶，全力实施贫困地区儿童营养改善、新生儿疾病免费筛查、农村适龄妇女“两癌”免费筛查等公共卫生项目。**教育扶贫脱贫一批。**实施教育扶贫工程，强化基础教育、贫困助学、技能培训、拓展提升等措施，从2016年起对贫困家庭学生从学前一年级到高中阶段十三年教育全程免除学杂费；对贫困家庭学生按照不同学龄阶段给予相应生活补贴及贫困助学补助；对贫困家庭在校大学生实行助学贷款、奖学金、助学金全覆盖；加大乡村教师队伍建设力度，改善农村办学条件，加强寄宿制学校建设，提高义务教育巩固率。**兜底保障脱贫一批。**全面落实民政、医保、社保、残联等各项资助保障政策，加快推进低保标准和扶贫标准“两线合一”，实行渐退低保帮扶，加大临时救助制度在贫困地区落实力度，完成“三留守”人员摸底筛查和动态更新系统，加快敬老院、幸福院、特困人员供养机构、残疾人康复托养机构、社区儿童之家等服务设施和队伍建设力度，引导和鼓励社会力量参与特殊群体关爱工作。

### 第三节 强化脱贫保障

进一步完善机制体制建设，切实落实领导责任，统筹整合扶贫资源，强化社会合力，实行绩效问责，确保打赢脱贫攻坚战。**落实脱贫责任机制。**强化各级责任意识，切实将脱贫攻坚作为统

揽全局的首要任务，认真落实领导干部脱贫攻坚责任制，层层签订脱贫攻坚责任书，实行领导干部脱贫攻坚年度述职报告制度，大幅提高脱贫攻坚专项考核在年度综合目标责任考核的权重，实行脱贫攻坚专项考核对年度综合目标责任考核“一票否决”制。对各级党政机关、群团组织、企事业单位、社团法人、村两委班子、全体公务员和事业单位脱贫攻坚工作进行考核全覆盖。**完善资金保障机制。**将各级机关压缩的“三公”经费主要用于脱贫攻坚，县本级财政每年列支不少于500万元的专项脱贫攻坚预算，并逐年报增一定比例增长；每年按照不低于一般预算收入2%的比例安排专项扶贫资金，并确保每年增长不低于20%。加大行业扶贫互助资金整合力度，建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调长效机制，每年整合行业部门各类涉农资金比例不低于行业部门总资金的40%。建立县政策性金融扶贫投资公司，承接政策性银行发放的长期扶贫贷款，中省财政全额贴息，专项用于脱贫攻坚项目实施，保证每年用于脱贫攻坚贷款不低于1亿元。创新金融扶贫试点示范工作，鼓励引导各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持。**强化督查问责机制。**县委、县政府督查室要把脱贫攻坚纳入县委、县政府重点督查工作内容，加大督查督办力度，对所承担的工作作风推进不力、进度迟缓、效率低下，未能保质保量如期完成目标任务的镇和责任部门及脱贫攻坚“不为、慢为、乱为”等行为，纪委监委、组织等部门要按照有关规定追究相关责任单位及责任人的责任。县财政、审计、纪检监察等部门对脱贫攻坚政策落实、工作进度、脱贫质量、资金使用、作风纪律等方面严格督查审查，对脱贫攻坚工作的违规违纪违法行为，严格按照法律法规和纪律规定进行严肃追责问责。

## 脱贫攻坚重点项目

**精准扶贫整村推进项目** 96个村通过发展产业项目、村容村貌建设等推动贫困村整体脱贫。争取财政扶贫资金9600万元（每村100万元）顺利到位，争取各行业部门资金和各类帮扶资金不低于每村200万元，共19200万元。贫困村道路硬化580公里，桥梁63座，改建村道6条，饮水渠道257.57公里，实施安全饮水125处，堰塘修复70口，发展产业5万亩等。

**陕南避灾扶贫搬迁项目** 涉及8500户房屋建设及基础设施、公共服务配套等建设。

**贫困户危房改造项目** 改造农村贫困户13993户危房，投入资金41979万元。

**贫困村示范产业贷款扶持项目** 贷款扶持带动贫困村产业发展、示范的小微企业、合作社、家庭农场100个。

**贫困户能力建设项目** 实用技术培训5万人次，雨露计划培训1750人，贫困大学生救助2600名，贫困家庭“两后生”资助1700人，高中在校生资助8938人。

## 第十一章 推进社会治理创新 建设民主法治汉阴

### 第一节 提升社会治理水平

按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的要求，加强社会管理体制及能力建设，不断提升社会管理能力和公共服务水平。深入推进社会矛盾化解和社会管理创新，深入开展“平安汉阴”创建活动，加强公检法司基础能力建设，健全司法救助机制，健全公共安全应急机制和社会治安防控体系，依法打击各类犯罪活动，严厉打击敌对势力的各种渗透和破坏活动，进一步增强群众安全感。深入推进公正廉洁执法，确保人民群众对社会治安满意率和对政法部门满意度得到不断提升。深入持久开展拥军

优属、拥政爱民活动，促进军政军民团结。加强安全生产监管，全面加强消防体系建设，提高应对处置事故灾难、公共卫生、食品药品安全、突发群众性事件的能力，创造和谐稳定的社会环境。全面推行农村社区化、社区网格化管理机制，强化城乡社区自治和服务功能，完善社会治理结构，构建社区综合管理和服务平台。加强食品药品监督管理，加快农产品和食品药品检验检测服务平台建设，全面提升食品药品监管水平，切实保障人民群众饮食用药安全。

## 第二节 加强民主法治建设

坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人大、政协的职能作用。全面推进依法治国，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。坚持依法行政，规范行政行为、加强政府自身建设，着力为经济社会发展提供制度保障。深化司法体制机制改革，加强执法队伍建设，提高执法队伍管理的规范化水平。强化基层民主监督，开展基层民主协商，推行政务公开、村务公开，保障公民民主权利，提高基层民主决策和民主管理水平。加快法治汉阴建设，做好“七五”普法各项工作，增强全社会法律意识，形成遵法守法、依法办事的社会风尚。

## 第十二章 加强组织领导 建设幸福汉阴

### 第一节 加强党的领导

加强和改善党的领导，坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，强化制度建设，改进工作体制机制和方式方法。完善党领导经济社会发展工作体制机制，深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强党的各级组织建设，发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。深化党风廉政建设和反腐败工作，充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，为实现“十三五”规划提供坚强组织保证。

### 第二节 全面深化改革

紧紧围绕制约经济社会发展的突出问题，坚持顶层设计与基层探索相结合、整体推进与重点突破相结合、体制创新与法治规范相结合，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，各方面制度更加成熟更加定型。

深入推进资源配置市场化。建立健全由市场决定的土地、资本、技术等要素市场体系，有序推进不动产登记。深化财税、投融资体制改革，创新投融资模式，优化金融发展环境。完善政府性投资管制体制，支持引导民间资本进入医疗、教育和文化等公共服务领域，着力化解建设需求和资金供给之间的现实矛盾，努力形成政府、企业、社会多元化投融资体制和机制。

加快要素市场建设。鼓励多种方式发展混合所有制经济，加大扶持力度，完善配套政策，鼓励、支持、引导民营经济健康发展，全面落实、积极完善各项扶持措施，优化政府服务，放宽市场准入，拓宽发展领域，加快破解资金短缺、人才不足、环境不优等瓶颈制约，切实提高民营经济发展的质量和水平。

加快转变政府职能。深化行政管理体制改革，加快服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府建设，推行权力清单、责任清单、负面清单管理新模式，提高行政管理效率，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。

以国家主体功能区建设试点示范区为机遇，坚持用约束和激励机制落实各项任务，推进主体功能区建设试点示范工作取得实质性成效。积极拓展林权制度改革等特色改革新领域，在推动林群管理服务体系建设、扩大林权抵押贷款规模、壮大新型林业经营主体、抓好森林保险方面有新成效。

深化农村综合改革。以农村体制改革试点弥补发展短板，围绕城乡要素交换不平等、农村发展资源大量闲置、农村经济活力无法释放等突出问题，着力在农村土地制度、农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡发展一体化体制机制、

农村社会治理制度改革等方面取得新进展。

### 第三节 强化组织实施

按照本规划确定的功能定位、空间布局和发展目标，强化组织实施，营造规划实施的良好环境，提升规划实施保障能力，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，确保规划目标任务落到实处。

分解目标任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各镇落实绩效考核的重要内容。各部门、各镇要明确目标，明确责任、夯实措施，确保规划目标和任务落到实处。

加强规划衔接。将规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策重要依据，发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

强化实施监督。在实施过程中，县政府要将规划实施情况的中期评估报告提请县人大常委会审议，广泛听取县人大、县政协以及社会各界对规划实施情况的意见和建议，促进各类规划的有效实施。

完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。进一步加大目标责任考核力度，维护规划的严肃性，确保全面完成“十三五”规划目标。

## 名词解释：

**“一体两翼”：**即利用月河川道地势平坦、交通便捷、自然条件的优势，规划东起汉滨区关庙镇、西至石泉县古堰镇百公里产业带为主体，旬阳、平利县为两翼的“一体两翼”产业区域。

**月河川道城镇带：**省、市重点支持建设的新型城镇化区域，范围包括：“三极”，即恒口示范区、汉阴县城和石泉县城，“七镇”，即池河镇、平梁镇、涧池镇、蒲溪镇、双乳镇、大同镇、五里镇。

**“一心三线”旅游格局：**“一心”即以县城为中心的历史文化旅游区，包括三沈纪念馆、文峰塔、明城墙、龙岗公园、西坛古街以及周边的大兴、龙岭旅游村。“三线”，即月河川道观光旅游线，包括平梁苗木花卉基地、月南路现代农业观光带、花果旅游村、龙寨沟、洞河水库风景区、两合崖、双乳千亩荷塘；南线，沿汉漩路的凤凰山生态旅游线和沿汉江的汉水风情民俗旅游线，包括凤凰国家森林公园、凤堰古梯田、漩渦集镇、汉江观景带；北线，县城至观音河、县城至双河口古镇乡村旅游观光线，包括双河口文化旅游名镇、观音峡、观音河水库风景区等。

**“两湖两峡”水利风景区：**“两湖”包括金花湖（洞河水库）、观音湖（观音河水库），“两峡”包括观音峡（观音河口—水围寨）、金花峡（洞河口—水库大坝）。

**“八纵七横”：**“八纵”指县城—铜钱、县城—药王、平梁—酒店、龙垭—双河口、蒲溪—田禾、漩渦—上七、汉阳—双坪、铁佛寺—涧池公路，“七横”指观音河—酒店、观音河—龙垭、龙垭—洞河、铁佛寺—双河口、汉阳—漩渦（沿江公路）、漩渦—渭溪、上七—双坪公路。

**产城融合：**指产业与城市融合发展，即以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善配套服务，达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式。

**产业融合：**指不同产业或同一产业不同行业相互渗透、相互交叉，



最终融合为一体，逐步形成新产业的动态发展过程。

**“互联网+”**：是“互联网+各个传统行业”，但并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合。目前，广泛应用于社会生活各个领域，电子商务、互联网金融、在线旅游等行业都是“互联网+”的具体体现。

**健康养老产业和医养产业**：健康养老产业包括面向老年人的健康管理、康复护理、家政服务、文化教育、金融理财等相关服务业。医养产业指医疗卫生与养老相结合的服务产业。我国是世界上老年人口最多的国家，老龄化速度较快，国家对以上两个产业支持力度很大。

**“三网融合”**：“三网融合”指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务，普遍应用于智能交通、环境保护、公共安全、平安家居等领域。