

陕西省安康市  
汉阴县生态文明建设示范区规划  
(2023-2030 年)



汉阴县人民政府

二〇二三年六月



## 前言

党的二十大报告提出“要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”生态文明建设示范区创建是生态文明建设的具体实践和重要引领，对加快我国生态文明建设、实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国具有十分重要的意义。汉阴县委县政府高度重视高生态文明建设，认真践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的要求，积极开展国家生态文明建设示范市创建。2019年编制印发了《汉阴县生态文明建设示范县规划（2019-2030年）》（以下称《原规划》），把生态文明建设放在更加突出位置，持续推进生态环境保护、加快绿色转型发展，促进人与自然和谐共生，全县生态文明制度持续完善、生态环境质量得到明显改善、重点领域任务基本得到落实，着力打造山更绿、水更清、天更蓝的美丽汉阴，为全面建设美丽中国贡献汉阴力量。

根据《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）《国家生态文明建设示范市县管理规程》《国家生态文明建设示范市县建设指标》及《陕西省生态文明建设示范区管理规程》《陕西省生态文明建设示范区建设指标》等文件要求，对《原规划》进行修编，主要从建设指标、规划任务与建设项目等方面进行完善，建设指标修改为生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6大类、10个方面、

43项具体指标，并对指标达标情况进行了测算，对尚未达标指标做出可达性分析，完善了建设指标的完整性。规划任务与措施对照国家与陕西省生态文明战略部署，结合地域实际情况确定了六大体系建设任务部署，为解决汉阴生态环境问题、补齐生态文明建设短板、突破生态产业发展瓶颈提供了具体措施。重点工程项目与汉阴县“十四五”规划中各类项目高度衔接，《原规划》中重点工程项目已基本实施，故不再将其纳入此次修编规划，此次修编项目涵盖了生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等六大方面，为完成规划任务、实现规划目标提供了有力支撑。

# 目录

<b>一、工作基础与形势分析</b> .....	<b>1</b>
(一) 建设基础.....	1
(二) 存在问题与机遇挑战.....	18
<b>二、规划总则</b> .....	<b>23</b>
(一) 指导思想.....	23
(二) 规划原则.....	23
(三) 编制依据.....	24
(四) 规划范围.....	28
(五) 规划期限.....	28
(六) 规划目标.....	29
(七) 建设指标.....	30
<b>三、规划任务与措施</b> .....	<b>46</b>
(一) 生态制度体系建设.....	46
(二) 生态安全体系建设.....	53
(三) 生态空间体系建设.....	68
(四) 生态经济体系建设.....	72
(五) 生态生活体系建设.....	83
(六) 生态文化体系建设.....	93
<b>四、重点工程与效益分析</b> .....	<b>98</b>
(一) 工程内容与投资估算.....	98

(二) 效益分析.....	105
<b>五、保障措施.....</b>	<b>111</b>
(一) 加强组织领导.....	111
(二) 强化监督考核.....	111
(三) 完善资金统筹.....	112
(四) 增强科技创新.....	113
(五) 推动社会参与.....	114

## 一、工作基础与形势分析

### （一）建设基础

#### 1. 区域特征

##### （1）自然条件

**地理区位。** 汉阴县位于陕西省南部秦巴山区，安康市西部，汉江上游。地理坐标介于东经  $108^{\circ}11' \sim 108^{\circ}44'$ ，北纬  $32^{\circ}38' \sim 33^{\circ}09'$ 之间。东与安康市汉滨区接壤，西与石泉县为邻，南靠安康紫阳县、汉中市巴县，北依安康宁陕县。县境东西宽约 51km，南北长约 58km，土地总面积 1365.16 平方公里，占全市土地总面积的 5.80%。是安康市沟通南北、连接东西的“结合部”，是陕南经济区重要交通咽喉，区位优势十分明显。

**气候条件。** 汉阴县位于北亚热带湿润气候区，季风性强，四季分明。春短多风，气温变化大，常有冷空气侵袭，时伴生倒春寒；夏长且酷热，太阳辐射强，又频暴雨兼伏旱；秋短而降温快，常阴雨连绵，9月为全年降雨量最多的月份；冬长寒冷干燥，降水最少，多为冬旱年。年均太阳辐热 108.05 千卡/平方厘米，年均日照 1769.1 小时，平均日照率为 40%，年均气温  $15.1^{\circ}\text{C}$ （绝对气温最高  $40.1^{\circ}\text{C}$ 、最低气温  $1) .1^{\circ}\text{C}$ ），年均无霜期 258 天，太阳辐射量年平均为 108.05 千卡/平方厘米，年降水总量 764.9 ~ 929.7 毫米，年蒸发量 1383.5 ~ 1557.5 毫米。年均大气压 968.5 毫巴。常年主导风向为东南风，年均风速 1.7 米/秒。

**地形地貌。** 汉阴县地貌类型多样，兼有河谷平坝、浅山丘陵和中低山地三种地貌，整体形态为三山夹两川，北为秦岭，南属巴山，凤凰横亘两山之间。海拔东低西高，最高处为凤凰山主峰铁瓦殿，海拔高程为 2128m，最低处为双乳镇漩河坝之月河漫滩，海拔高程为 292m。县域境内河谷深切，大部分地区山势陡峻、土地脊薄，月河川道多为水田，是粮油基地。丘陵多为梯地，是第二粮仓。低山区以薪炭林为主，夹少量耕地，中山区基本被乔、灌木林覆盖。

**土壤类型。** 汉阴县土壤类型主要有潮土、水稻土、黄棕壤、棕壤。潮土呈斑块状零星分布在月河、汉江两岸，自然肥力较高，生产潜力较大，为高产型农业土壤。水稻土分布在河流两岸、河谷两旁，受土壤结构、地下水位发育程度以及耕作影响，水稻土又分为渗育型、储育型、潜育型和沼泽型水稻土。黄棕壤多分布在海拔 1400 米以下，根据粘盘层的程度分为黄褐土、粗骨型黄褐土、山地黄棕壤和粗骨型黄棕壤四种类型。棕壤分布在海拔 1400 米以上的中山地区，其下分棕壤和粗骨型棕壤两个类型。

**植被状况。** 汉阴县森林植被属于常绿针叶林带与亚热带常绿落叶阔叶混交林带，植物区系成分复杂，种类多样，林木资源有 108 科 300 种，既有亚热带的柑桔、油桐、茶叶、棕榈、楠木、樟树、马尾松、杉木和青竹，又有暖温带的核桃、杨树、榆树、槐树、香椿、桦木、漆树和柏木等。受海拔的影响，林木垂直分布比较明显，海拔 800 米以下，树种以马尾松、栎类、杨类、侧柏、刺槐、



椿树、油桐、板栗、桑、茶为主；海拔 800 米以上，树种以油松、华山松、桦类、硬阔、漆树等为主。经济林树种主要有桑、核桃、板栗、油桐、茶。珍稀树种有银杏、樟树、楠木、三尖杉。中药材种类繁多，约有 48 科 250 余种，主要有金银花、天麻、杜仲、柴胡、丹皮等，国家挂牌收购就有 100 余种，有“中药材之乡”之称。

## （2）资源禀赋

**水资源。** 汉阴县域河流属长江流域汉江水系，境内主要河流有汉江、月河、观音河、洞河等。流域面积在 1.0 平方公里以上沟河有 302 条，其中：1.0～5.0 平方公里的 217 条，5.0～10 平方公里的 44 条，10～20 平方公里的 18 条，20～50 平方公里的 15 条，50～100 平方公里的 2 条，100 平方公里以上的 6 条，均属长江流域、汉江水系。区域内多年平均自产径流量为 5.388 亿立方米（水资源总量包括地下水 1.465 亿立方米），过境资源量为 117.35 亿立方米。

**矿产资源。** 汉阴县地处南秦岭构造带，矿产资源丰富，全县已探明的矿产资源有砂金、岩金、瓦页岩、石灰岩、大理石、花岗岩、石英岩、石煤等 19 种，矿产地 30 余处，是安康地区产黄金大县，全县优势矿种有岩金、水泥用石灰岩和饰面花岗岩。矿产资源分布总体可分为南、中、北三个带，北带以岩金矿和瓦板岩为主，集中分布在双河—铁佛寺一带；中带以饰面花岗岩、砖瓦用页岩、建筑石料/水泥灰岩为主；南带以石英岩、片麻岩为主，有零星石煤分布。

**生物资源。** 汉阴山川、丘陵兼有的地形和南北过渡的气候，使植物资源种类较多，南北兼有，种类繁多。境内有种子植物 3000 余种。野生动物 400 多种，有天然草场 68 万亩。农作物有 30 余种，经济作物有 20 余种，林木有 108 科 300 余种。经济林主要是桑、茶、桐、漆、柑橘、板栗、青竹等，珍稀树种有银杏、樟、楠、三尖松等。中药材有金银花、天麻、丹皮、杜仲、板兰根、黄精、桔梗等 250 余种，其中国家挂牌收购品种 150 余种，有“中药材之乡”之称。

### （3）经济社会

**行政区划。** 汉阴县总面积 1365 平方公里，辖 10 个乡镇：城关镇、涧池镇、蒲溪镇、平梁镇、双乳镇、铁佛寺镇、漩渦镇、汉阳镇、观音河镇、双河口镇。有 8 个社区，141 个行政村。

**人口概况。** 根据第七次全国人口普查结果，全县共有家庭户数为 91528 户，全县常住人口为 240188 人，全县常住人口中，男性人口为 124359 人，占 51.78%；女性人口为 115829 人，占 48.22%。全县常住人口中，居住在城镇的人口为 105704 人，占 44.01%；居住在乡村的人口为 134484 人，占 55.99%。

**经济发展。** 2022 年汉阴县生产总值（GDP）为 119.56 亿元，同比增长 5.3%。其中第一产业增加值为 20.01 亿元，同比增长 3.5%；第二产业增加值为 53.73 亿元，同比增长 6.4%；第三产业增加值为 45.82 亿元，同比增长 4.9%。三次产业比为 16.7:44.9:38.4。全县规模以上工业增加值同比增长 8.1%，固定资产投资同比增长

7.6%。城镇居民人均可支配收入 31535 元，同比增长 5.1%；农村

居民人均可支配收入 13258 元， 同比增长 7.1%； 城乡收入比较上年缩小 0.05。

**产业发展。** 农业发展保持总体平稳， 全县 2021 年农业总产值达到 33.25 亿元， 同比增长 5.5%； 其中， 种植业产值为 19.21 亿元、同比增长 3.7%， 林业产值为 1.69 亿元、同比增长 7.5%， 牧业产值为 9.98 亿元、同比增长 8.3%， 渔业产值为 0.89 亿元、同比增长 4.6%， 农林牧渔服务业产值为 1.48 亿元、同比增长 4.8%。 工业生产稳定增长， 2021 年全县新增规模以上工业企业 6 户， 规模以上工业总产值同比增长 9.2%， 增加值增长 7%。 服务业持续恢复， 2021 年全县规模以上服务业企业营业收入增长 22.6%， 其中： 居民服务业、教育、卫生、娱乐业增长较快， 分别增长 220.1%、45.8%、47.1%、31.2%。

## 2. 工作基础

### （1）生态制度逐渐完善

#### 1) 生态文明建设良好

**生态文明建设逐步深入。** 汉阴县深入贯彻习近平生态文明思想， 牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念， 启动了生态文明建设示范县创建工作， 成立了由县委、县政府主要领导牵头的汉阴县生态文明建设示范县创建工作领导小组， 统筹推进生态文明建设的组织协调、任务分解、督促检查、评估考核和项目推进等工作。 2019 年编制印发了《汉阴县生态文明建设示范县规划（2019-2030 年）》， 统筹推进全县生态文明建设工作， 并将生态创建工

作纳入县政府目标责任制考核。2020年为进一步加快汉阴县创建生态文明建设示范县工作步伐，依据《规划》制定了《汉阴县创建省级生态文明建设示范县实施方案》，持续提升全县生态文明建设水平。积极推进省级生态文明建设示范镇创建工作，编制了各镇生态文明建设示范镇创建方案，为省级生态文明建设示范镇创建工作提供指导作用，成功申报创建省级生态文明建设示范镇 9 个、示范村 43 个。

**生态环境制度更加完善。**全面落实“河长制”，建立了“河湖长+警长+检察长+法院院长”工作协作机制，全县共落实县级河湖长 9 名、镇级河湖长 88 名、村级河湖长 261 名。组织编制“一河（湖）一策”方案，观音河水库创建为省级示范湖，率先建成云平台、作战室管理系统，空中无人机监管、水面巡逻、水下监测的立体监督网络基本构成，河湖管理水平不断提升，成功创建全国第四批“节水型社会建设达标县”。进一步落实“林长制”，积极构建林长、监管员、护林员“一长两员”体系，大力开展生态保护修复，加强源头管控，创新监管手段，不断提升森林资源监管保护能力水平，实现辖区森林资源安全和林区稳定，成功创建为省级森林城市。全面落实“山长制”管控机制，国家园林县城、卫生县城顺利通过复审。

## 2) 生态环境监管水平提升

汉阴县探索建立了生态环保 8 部门联合周巡查工作机制，重点围绕全县各类环境污染、农业面源污染、环境安全风险隐患等情况常态化开展周巡查，不定期督查暗访、联合执法，对巡查发

现的问题现场交办，建立各类突出风险隐患台账。充分用好“321”基层管理模式，发挥网格长的监督作用，按照《汉阴县生态环境违法行为举报奖励实施办法》对相关网格长进行奖励，形成齐抓共管的合力，实现发现问题有精度、落实有速度、整改有力度。

### 3) 生态环境信息全面公开

汉阴县利用互联网等技术，提高政府环境生态信息公开率，积极构建环境生态信息共享平台，充分借助政府网站、微信公众号等渠道公开环境信息，对县域环境空气质量、集中饮用水水源的水质状况、供水水质检测结果、环境违法信息、环评办理等生态环境信息进行主动公开，方便公众查询。排污企业依法依规向社会公开相关环境信息，鼓励企业设立开放日、环保课堂，组织生态文明公益活动。落实企业环境信用评价制度，按照国家有关规定将企业环境违法信息记入信用记录，依法依规纳入信用信息共享平台，向社会公开，生态环境信息公示率达到 100%。

### 4) 生态文明考核体系强化

汉阴县将生态文明建设成效作为干部政绩考核的重要内容，并将生态文明建设列入党政干部实绩考核机制中，严格执行。通过不断完善生态文明领导干部考核，标准体系与考核办法，考核数量增加，持续不断提高生态文明建设工作在县委、县政府对各级党政领导干部政绩考核中的比例，生态文明建设考核逐渐步入制度化、规范化和科学化的轨道中，2022年汉阴县生态文明建设占党政实绩考核的比例达 22.5%，较上年增长 11.6%。通过强

化考核，把生态文明建设工作任务落到实处，极大的推动了汉阴

县生态文明的建设工作。

## （2）环境质量稳中向好

### 1) 蓝天保卫战成效显著

汉阴县以“抑尘、控煤、禁燃、增绿”为重点，扎实开展工业废气、工地扬尘、燃煤锅炉、餐饮油烟等专项整治行动，2019年至2022年，全县空气质量优良天数不断增加，大气主要污染物排放浓度不断降低，人民群众蓝天幸福感明显增强。**持续做好散煤散烧治理工作**，扎实开展燃煤锅炉“清零行动”，全县不再新建每小时35蒸吨以下燃煤锅炉，县城建成区燃煤锅炉实现清零；全面摸排县域10家散煤销售点，建立动态监管台账；规范煤炭生产经营行为，对不按照标准规范生产经营、非法从事煤炭经营活动和扰乱市场秩序的行为进行集中整治，坚决取缔禁煤区煤炭产品生产经营企业。**工业企业大气污染防治持续加强**，全县10家涉气企业均已安装脱硫除尘设施和烟气在线监测设备，监测数据与省控平台联网，实现了数据实时监控，确保达标排放。**机动车新能源化发展加快推动**，严格落实在用机动车淘汰更新激励政策，优先推进城市公交、出租汽车等使用新能源、清洁燃料，截至目前全县新增新能源公交车5量、纯电动出租车33量，改造油气混合出租车77辆。**清洁能源开发利用水平不断提高**，“气化汉阴”建设力度持续加大，全年完成城区天然气中压管网9.241公里；“汉阴县分布式屋顶光伏发电项目”稳步开展，在全县党政机关、学校、医院、污水处理厂、社区工厂等公共建筑屋顶安装约25万平方米光伏组件，装机总容量约50MW<sub>p</sub>。**扬尘污染和增绿工作持**

续强化，严格落实“洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡”六个100%要求；城市道路及重点区域清扫保洁进一步强化，道路清扫的硬件配套投入逐步加大；广场、公共绿地、道路绿化、居住区绿化、立体空间绿化建设稳步推进，建立全民植树造林常态化机制，增强环境自净能力。

表 1-1 汉阴县空气质量状况统计表

指标	单位	年份			
		2019年	2020年	2021年	2022年
综合指数	-	3.89	3.38	2.88	2.90
优良天数	天	314	340	343	355
可吸入颗粒物（PM <sub>10</sub> ）	微克/立方米	69	57	45	43
细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）	微克/立方米	39	32	27	27
二氧化硫（SO <sub>2</sub> ）	微克/立方米	10	11	8	7
二氧化氮（NO <sub>2</sub> ）	微克/立方米	20	16	14	14
一氧化碳（CO）	毫克/立方米	1.2	1.3	1.2	1.2
臭氧（O <sub>3</sub> ）	微克/立方米	131	121	111	122

## 2) 碧水保卫战全面推进

近年来，汉阴县以水生态环境质量改善为核心，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，协同推进沿岸和水体、陆域和水域保护与治理，基本形成水资源、水环境、水生态安全稳定格局，2020年到2022年，汉阴县地表水水质持续改善，目前全县地表水质优良率保持100%，观音河水库、大木坝、洞河水库饮用水源地水质达标率为100%。**重点流域综合治理持续推进。**充分发挥河、湖长制作用，基本建立“3级河长+2级警长+1支保洁队伍”的“321”河湖治理网格体系，进一步夯实各级各部门治水护水职



责；持续开展河湖“清四乱”行动，定期召开河湖长制联席会议，2022年共开展巡查督办10次，整改河湖“四乱”问题118个，河湖生态环境持续好转。**入河排污口排查整治持续开展。**制定印发了《汉江流域汉阴段入河排污口排查整治工作实施方案》《月河流域汉阴段入河排污口排查整治工作实施方案》，进一步摸清汉江、月河流域汉阴段入河排污口底数，逐步形成权责清晰、监控到位、管理规范的内河排污口监管体系。**城镇污水处理能力稳步提升。**启动县污水处理厂二期扩容建设项目，建成工业集中区和汉阳、涧池等8镇的污水处理厂；城市雨污分流设施加快建设，北城街东段、永康路、吉祥路、长乐路西延1.9公里污水管网建设稳步启动。2022年，全县城镇污水处理率达到95.08%。**饮用水源地保护不断加强。**编制完成涧池镇大龙王沟、城关镇雷峪沟2处“千吨万人”水源地《饮用水水源保护区划定方案》并取得省生态环境厅批复同意，组织开展万人千吨级水源地环境问题排查专项行动和县级饮用水水源地环境保护联合执法行动，切实保障全县群众饮水安全。

### 3) 净土保卫战不断完善

汉阴县认真贯彻落实省市土壤污染防治工作方案，切实加强土壤污染防治，土壤环境质量持续向好，土壤环境风险得到基本控制。制定印发了年度汉阴县净土保卫战工作实施方案，配合开展重点行业企业用地土壤污染状况信息采集、风险筛查和初步采样调查等工作，完善土壤环境基础数据库，推进数据共享，进一步提高土壤环境信息化管理能力。开展农用地分类管理，依法将

符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护。通过对受污染耕地采取种植结构调整，改种非粮食作物（经济作物）、退耕等系列措施，全县受污染耕地安全利用率达到 97.6%。大力推广使用有机肥，积极开展作物秸秆和畜禽粪便资源化利用，建立耕地质量提升示范点面积 6000 亩，推广测土配方施肥技术面积 35 万亩，全县配方施肥技术覆盖率达到 96%。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，土地开发利用应当符合土壤环境质量要求。全力推进建设用地土壤污染状况调查工作，以用途变更为“一住两公”的地块为重点，县自然资源部门定期将疑似污染地块、污染地块有关信息共享至县生态环境部门，县生态环境部门及时督促指导各责任单位开展土壤污染状况调查。全面开展非正规垃圾堆放点整治“回头看”，2021 年全县 15 个非正规垃圾堆放点疑似图斑已全部整改销号，2022 年全县无新增疑似图斑。

#### 4) 农村人居环境显著改善

近年来，汉阴县深入践行新发展理念，认真贯彻落实省市关于农村人居环境整治部署要求，靶向农村厕所革命、垃圾治理、生活污水和粪污防治、村容村貌提质改造等重点工作，全面打响农村人居环境整治攻坚战，城乡环境面貌大幅改观。 **“厕所革命”稳步推进**，科学编制《汉阴县农村改厕实施方案》，积极探索创新“两化三心四到位”改厕模式，全县累计改造卫生厕所 73028 户，农村卫生厕所普及率达到 94.6%，完成上级规定的目标任务。 **农村生活垃圾治理工作持续开展**，逐步形成“户分类、村收集、镇转

运、县处理（片区处理）”的生活垃圾收运处置体系，以及镇属地负责、第三方公司具体组织实施的乡村保洁、垃圾收集清运长效机制，2022年全县农村生活垃圾无害化处理村占比为96.4%。**生活污水治理持续推进**，新建农村生活污水治理设施13处，敷设污水管网70余千米，全县农村生活污水得到有效治理的行政村（含社区安置点）达到64个，农村生活污水治理率为50.06%。

**村容村貌不断提升**，持续完善村庄道路硬化，突出“四好农村路”标准，行政村主街道硬化率达到95%以上；全面实施乡村绿化行动，结合庭院经济实施村庄绿化工程，全年栽植行道树2万株，村庄道路庭院、房前屋后、坑塘河道绿化良好，落实“三化一片林”绿色家园建设任务。

### （3）生态空间持续优化

**生态保护红线科学划定。**汉阴县不断强化生态红线监管，持续优化全县生态保护红线划定范围，调整后生态保护红线面积为35281.35公顷，占全县国土面积的25.84%，较原生态保护红线面积增加7366.76公顷，红线范围主要分布在城关镇、涧池镇、蒲溪镇、平梁镇、双乳镇、铁佛寺镇、漩渦镇、汉阳镇、双河口镇和观音河镇。调整后的生态保护红线，与区域山脉、水系的契合度较高，与永久基本农田图斑较为吻合，基本维持了原生态保护红线的总体空间格局，确保全县生态保护红线性质的不改变、功能不降低和面积不减少。

**自然保护地体系逐步完善。**根据汉阴县自然保护地整合优化

---

预案初步成果，全县现有各级各类自然保护地2个，总面积 8730.26

公顷，占全县国土总面积的 6.4%。其中：汉阴县凤凰山国家森林公园面积 8304.05 公顷，分为龙岗片区、凤凰山片区、龙寨沟片区和汉江片区四大片区，主要分布于城关镇、涧池镇、漩渦镇和国有凤凰山林场；汉阴观音河国家湿地公园面积 425.15 公顷，主要分布于城关镇和观音河镇。汉阴县凤凰山国家森林公园和汉阴观音河国家湿地公园均为自然公园，纳入一般控制区。

**秦岭分区保护全面实施。**汉阴县全面开展秦岭生态环境分区保护工作，全县秦岭保护范围涉及双乳镇、漩渦镇、汉阳镇、蒲溪镇、城关镇、涧池镇、平梁镇、观音河镇、双河口镇、铁佛寺镇 10 个镇，总面积约 1154.38 平方公里，占全县国土面积的 84.56%。依据《汉阴县秦岭生态环境保护实施方案》，汉阴县秦岭生态环境保护区划分为核心保护区、重点保护区和一般保护区，其中：核心保护区面积 10.84 平方公里，占汉阴县秦岭范围的 0.94%；重点保护区面积 184.62 平方公里，占汉阴县秦岭范围的 15.99%；一般保护区面积 958.92 平方公里，占汉阴县秦岭范围的 83.07%，按核心保护区、重点保护区和一般保护区保护要求实行保护。

#### **（4）生态系统不断完善**

##### **1) 生态系统修复持续加强**

全面开展汉阴县历史遗留矿山生态破坏与污染状况调查评价工作，持续加大汉阴县汉江两岸（巴山区域）、月河两岸（秦岭区域）、金矿集中区（秦岭区域）和蒲溪石场、杨家坝解家沟建筑用砂岩等 4 处矿山环境整治修复力度，矿山生态修复不断加快。对水土流失

---

优先治理区实施高标准治理，推进林草植被建设、坡面及沟道防

御设施建设，有效保护水土资源可持续利用。退耕还林还草、退田还湖还湿工作有序开展，森林抚育和退化防护林修复工程稳步实施，森林生态系统功能持续恢复，从源头减少水土流失。城市公园绿地、城郊生态绿地和隔离绿带等建设稳步推进，城市江河、湖泊、湿地、岸线等治理和修复系统开展，城区绿地生态功能持续增强，河湖水系连通性和流动性不断恢复，城市生态功能修复持续加强。

## 2) 森林资源管护不断强化

全县森林资源管理、森林资源与生态状况综合监测森林防火、林业有害生物防治、林木种苗管理等基础体系建设和基础设施建设稳步加强。建成森林资源管护队伍，吸纳生态护林员 850 名，基本实现林区护林巡查全覆盖。建立健全森林防火宣传教育体系，提升全民防火意识加强火源管理，全县森林火险预警体系不断完善，进一步提高森林火险气象等级预报精度。林业有害生物防治监测预警、检疫御灾防灾减灾、灾害应急、防治法规和科技支撑等六大体系建设进一步完善，与卫生、农业等部门加强协调与合作，开展疫源疫病监测与防控培训，提高应对突发性野生动物疫情的防控能力，全县林业有害生物成灾率控制在 4.5%以内，无公害防治率 85%以上、测报准确率达到 90%、种苗产地检疫率 90%以上。

## 3) 国土绿化成绩显著

持续加强造林绿化，以城关镇中坝村及重点区域柿子树栽植为示范，营造林 4.24 万亩；在平梁镇完成飞播造林 1 万亩，在铁

佛寺镇实施封山育林 2 万亩，均经国家林草局审核通过并上图，上图率 100%。大力实施林业工程，完成退耕还林 2.97 万亩，实施森林抚育 1.15 万亩，飞播造林 1 万亩，封山育林 2 万亩。牵头制定了城镇周边和江河两岸山体绿化方案，完成重点区域绿化 3100 亩。开展形式多样的义务植树，倡导“互联网+全民义务植树”，义务植树 65 万株。着力打造造林亮点工程，建设“三化一片林”示范村 2 个，节点绿化 19 处。目前，全县共完成造林绿化任务 28.725 万亩，林地面积达 145.89 万亩，森林蓄积量达 505.56 万立方米，全县林草覆盖率为 68.7%。

#### **4) 生物多样性保持稳定**

稳步开展生物多样性调查、观测与评估工作，优化生物多样性观测网络布局，在观音河镇、涧池镇、双河口镇朱鹮栖息地修建生物观测和综合观测相结合的观测站点。统筹就地保护和迁地保护，加强国家重点保护和珍稀濒危物种栖息地管理、拯救繁育、野化放归和增殖放流，连通重要物种迁徙扩散生态廊道，构建生态保护网络。维护秦岭生态系统多样。加强生物安全监管，加大对自然保护地、生物多样性保护优先区域等重点区域外来入侵物种防控工作的监督，开展自然保护地外来入侵物种防控成效评估。加强生物技术的环境安全监管，建立健全生物技术的环境风险评估、检测、预警和安全控制体系。

#### **(5) 生态经济成效显著**

**现代农业势头良好。**落实藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，实施补充耕地面积，坚决遏制耕地“非农化”、防止



“非粮化”，稳定和加强种粮农民补贴，调动农民种粮积极性，全年粮食生产目标顺利完成。以富硒粮油、富硒茶、富硒林果为主导的“3+X”特色农业产业体系基本形成，猕猴桃、茶叶、蚕桑等特色产业不断壮大，汉阴香菇入选“全国名特优新产品”名录，新鑫米业、颐品庄园等8家企业获评省市级农业产业化龙头企业，蒲溪镇荣获安康市现代生态循环农业示范镇。农业基础更加稳固，产业基地不断壮大，发展家庭农场893家，建成省市级示范园区99个，创建富硒标准化养殖基地5个，获评全国农村创新创业典型县、“全国十大富硒之乡”、省级农产品质量安全县、省级家庭农场示范县等荣誉，成功入选国家农业科技园区，“镇园产业联盟”模式被省委一号文件推广。

**新型工业加速壮大。**深入推进工业强县战略，工业经济实现快速发展。月河工业集中区“一区三园”发展格局初步形成，以富硒食品、新型建材为主导的产业体系初现雏形，水泥基功能材料超细高活性复合掺和技术、米糠提取蛋白及蛋白肽技术等核心技术攻关取得重大突破，主导产业龙头企业核心竞争力进一步增强，佳佳乐陶瓷、同寨富硒山泉等项目顺利投产，秦巴臻泉纯净水、纳米真石漆等生产线建成投产，获评首批省级循环化改造园区。月河工业集中区累计入园企业168户，规模以上工业企业达70户，完成固定资产投资14.2亿元，建标准化厂房38万平方米，手工编织产业园等一批园中园发展势头迅猛，被评为“省级示范县域工业集中区”，被认定为省级经济技术开发区。质量强县工作连续走在全市前列，汉阴“嘉木秀”“凤堰”2个茶叶品牌分别入选省农业企

业品牌和产品品牌，金福海油脂获“全省放心粮油示范企业”称号，红星米业入榜“中国百佳粮油企业”。

**文旅产业提质增效。**汉阴县三沈文化产业示范园区和汉阴县地域特色富硒美食文化产业示范基地列入省市级文化产业园区，三沈书院和沈氏家训展览馆建成开放，秦邦书画、嘉木田园等3个企业入选省级骨干文化企业，文化产业实现快速增长。凤堰古梯田被命名为全国重点文物保护单位、获评国家AAAA级旅游景区，稻作梯田系统入选中国重要农业文化遗产；启动双河口古镇、双乳镇颐品酒文化主题庄园AAA级旅游景区创建工作，景区级别建设提升步伐进一步加快；“人文汉阴”区域公共品牌成功发布，“四季旅游”乡村旅游品牌成功打响，盘龙、三柳、太行等村成为乡村旅游靓丽名片，陕南重要休闲度假中心和乡村旅游基地初步形成，旅游接待能力显著提升，全县累计接待游客突破1200万人次，旅游综合收入超70亿元，获评“全国生态特色旅游县”。

**电子商贸快速发展。**以创建国家电子商务进农村综合示范县为抓手，建成汉阴县电商服务中心，推动地方产品线上线下融合发展，在全县10个镇141个行政村中建成镇村级电商服务站78个，建成县级三级物流分拣配送中心，实现县域电子商务产业的良性发展。成功培育“人文汉阴”区域公共品牌，搭建网货供应中心，助力县域农特产品销售额过亿元，获评“跨境电子商务示范县”“国家电子商务进农村示范县”，“互联网+”农产品出村进城工程试点加快建设。依托陕西书法之乡和厚重的“三沈”文化底蕴，培育出全省领先的线上书法文创产业和全市领先的跨境电

商产业，文创产业逐步成为汉阴县域电商产业发展的支柱。2021年，全县实现电子商务交易额7亿元，同比增长16.6%。

## （6）生态文化深入人心

汉阴县生态文明建设宣传效果明显，公众更加注重绿色生活、绿色出行等低碳环保生活方式。不断强化县城基础设施建设和绿化建设，提高绿化覆盖面积，加大街道两边及背街小巷的树木种植，并加强日常管护。举办了“生态环境建设专题”“深入贯彻新发展理念，推动中国经济迈向高质量发展”“大力发展实体经济与产业转型升级专题”等培训班，全面推进领导干部生态环境建设工作水平，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达100%。充分利用全国节能宣传周、世界环境日、世界水日、中国水周、科技三下乡等，通过电视、悬挂横幅、张贴标语、发放宣传册等多种形式，广泛对节约资源的基本国策、重大节能示范工程项目、水资源保护、垃圾分类等内容进行了宣传，引导群众主动参与创建生态文明建设中来；号召全县群众发展绿色经济，建设生态慢城，倡导环保生活，为生态文明建设营造了良好的氛围。近年来，汉阴县公众对生态文明的满意度和参与度不断提升，生态文明建设深入人心。

## （二）存在问题与机遇挑战

### 1. 存在问题

**持续改善生态环境质量压力较大。**大气环境方面，全县受“三山夹两川”山区丘陵地理环境的制约，不利于污染物流动扩散，细

颗粒物和臭氧（O<sub>3</sub>）协同控制、重污染天气应对等重点工作难度较大，大气污染防治形势仍需重视。水环境方面，全县处于秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区，保证月河出境断面水质持续稳定达到国家Ⅱ类标准、确保南水北调水源地水质安全任务艰巨。历史遗留矿山方面，全县仍有蒲溪石场、杨家坝解家沟建筑用砂岩等多处历史遗留矿山，对水土环境、地质环境等危害依然较大，补齐历史遗留矿山环境污染问题的短板任务依然艰巨。能力提升方面，监测、执法、信息等硬件设施及专业技术人员、管理体系等软件资源均与日益增加的生态环境保护工作任务不相协调，与当前生态环境保护需求存在较大差距。

**经济绿色发展格局尚未有效形成。**一是汉阴县经济高质量发展与新型工业的持续转型升级紧密相关，富硒食品、新型材料、文旅康养等重点主攻的产业集群仍未形成规模，需进一步构建特色鲜明、结构合理、链群完整、竞争力强的现代产业链供应链体系；二是作为刚刚脱贫摘帽的贫困地区，全县经济实力薄弱，创新能力不强，新产业、新业态、新模式较少，生态农业、休闲旅游等绿色产业发展水平较低，缺乏将生态资源转化为物质财富的有效途径。

**城乡基础设施建设仍需完善。**一是县城基础设施短板待补齐，县城各片区内部路网建设滞后，污水管网系统性不强，老城区雨污分流覆盖不足，垃圾收集处理体系待加强，公共停车场数量、规模不足；二是镇村设施建设不足待完善，设施建设向村镇延伸力度不足，集镇公共服务设施配套不完善，生活污水和垃圾设施

处理能力薄弱，多个集镇未形成污水管网系统；三是绿色建筑推广力度较低，绿色新技术、新工艺、新材料的推广应用滞后，新型绿色建造能力不足，建筑节能标准不高，建筑节能低碳水平亟待提升。

## 2. 机遇与挑战

### （1）重大机遇

**把握习近平总书记来陕来安考察带来的历史性机遇。**2020年4月，习近平总书记来陕考察提出的奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章总体目标和推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等“五项要求”，是做好新时代工作的根本遵循。总书记在安康考察调研提出了“人不负青山，青山定不负人”的发展指向，明确了“乐业才能安居”的民生取向，寄予了“幸福安康、平安顺利”的美好祝愿，为汉阴推进经济社会高质量发展带来了发展机遇。

**国家宏观发展政策带来的机遇。**新时代国内国际“双循环”新格局加速构建，“一带一路”共建、汉江生态经济带建设、成渝双城经济圈建设、打造西部陆海新通道、新时代推进西部大开发形成新格局系列区域发展政策叠加，为汉阴深化区域合作、扩大对外开放带来重要机遇。创新驱动、科教兴国、人才强国、乡村振兴等战略深化实施，指导经济社会全方面走向高质量发展。国家重点支持“两新一重”建设，为汉阴县加大固定资产投资、县域经

济高质量发展给予了强大的发展导向和政策支持。新一代信息技术革命带来经济社会发展全面变革，为发展数字经济等新产业新业态新模式，培育发展新动能、拓展发展新空间提供条件。

**省市发展战略带来的重大机遇。**省委省政府支持陕南绿色循环发展，加快建设全国优质生态产品供给基地，推动陕甘川渝毗邻区域设施联通，加快沿汉丹江生态城镇带建设。安康市加快建设西北生态经济强市，提出汉江生态经济带绿色发展先行区、中东部地区产业转移重要承载区、全国富硒产业发展聚集区、全国生态康养创新体验基地、秦巴区域交通商贸物流枢纽“三区一基地一枢纽”战略定位，打造“富硒食品、新型材料、生态康养”三大千亿产业集群，为汉阴产业发展、生态建设、对外开放等众多领域带来新的发展机遇。

## （2）面临挑战

**资源环境约束带来的挑战。**“十四五”时期，国家加强长江大保护战略发展，汉阴县虽有较优越的生态区位，但环境承载力相对较弱，既要发挥资源禀赋优势，又要注重生态文明建设，均衡、可持续发展是汉阴未来经济社会高质量发展过程中面临的首要挑战。

**经济绿色转型带来的挑战。**汉阴县经济发展主要以新材料和富硒食品两大产业为支撑，但工业发展后劲明显不足。如何做好“延链、补链、强链”文章，加快产业链条延展，推动产业聚集升级，新旧动能转换，实现“老树”开“新花”；如何加快补齐产业链短板弱项，推动形成有竞争力、有特色、有规模的产业集

群；如何支持产业链条做大做强；如何以创新驱动战略性新兴产业发展，是汉阴县产业升级面临的重要挑战。

**城乡基础设施建设不足带来的挑战。** 汉阴县人居环境品质不高待优化、县城内部路网建设、污水管网、集中停车场、垃圾收集处理体系等基础设施短板待补齐。多个集镇存污水管网系统缺乏、垃圾转运站和无害化处理设施缺少，镇村设施建设不足待完善。绿色建筑推广力度较低，建筑领域节能减排工作较为滞后。全县基础设施建设还存在较多欠账，全面推进生态文明建设挑战重重。

**绿色人才紧缺带来的挑战。** 汉阴县人才队伍在质量和数量上虽然有了一定的增长，但在总量上还严重短缺，尤其是产业绿色发展领域、生态环境保护领域的专业人才、技术人才、管理人才匮乏，在一定程度上制约了汉阴生态文明建设的步伐。

## 二、规划总则

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持“山水林田湖草是生命共同体”的系统思维，在新起点上加快推进汉阴生态文明建设，以生态文明建设引领高质量发展，实现经济社会发展和生态环境改善相互协调、相互促进，让好山、好水、好空气成为汉阴的“金字招牌”，着力将汉阴县建设成为生态经济发达、生态环境优美、生态社会和谐、生态文化繁荣的西北生态经济强县，谱写“美丽中国”的汉阴范本。

### （二）规划原则

**生态优先，绿色发展。**坚持人与自然和谐共生，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，正确处理发展 with 保护的关系，走绿色发展道路，坚持在发展中保护、在保护中发展，协同推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化领域的发展，加快形成绿色生产生活方式和人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

**因地制宜，彰显特色。**大力推进产业转型和绿色发展，



根据汉阴县资源禀赋、生态环境条件和社会经济发展状况和发展优势，在保障资源持续利用支撑地方经济社会可持续发展的基础上，形成因地制宜、体现特色的生态文明示范区建设模式。

**统筹协调，分布实施。**坚持把统筹协调和分步实施作为汉阴县生态文明建设工作方式，加强顶层设计，统筹考虑环境功能、生态功能，科学谋划主体功能区布局，促进经济与社会、城镇与农村协调发展，实现自然资源的优化配置和高效利用，探索与汉阴县自然资源、生态环境条件相协调的生态文明建设模式。

**政府主导，多方参与。**以党委、政府为主导，健全紧密联系的制度框架，明晰党委、政府各级部门以及企业的主体责任，进一步畅通社会力量参与渠道，推动形成针对旅游和常住人口的绿色生活和消费方式。构建党政为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系。

### （三）编制依据

#### 1. 法律条例

- 1) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月修订）；
- 2) 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月修订）；
- 3) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月第二次修正）；
- 4) 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018年8月31日第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通

过）；

5) 《中华人民共和国噪声污染防治法》（2018年12月修订）；

6) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年4月修订）；

7) 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年12月修订）；

8) 《中华人民共和国节约能源法》（2018年10月修订）；

9) 《中华人民共和国水法》（2016年7月修订）；

10) 《中华人民共和国森林法》（2019年12月修订）；

11) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年8月修订）；

12) 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年10月修订）；

13) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018年10月修订）；

14) 《中华人民共和国政府信息公开条例》（2019年4月修订）；

15) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年10月修订）；

16) 《建设项目环境保护管理条例》（国务院令 第682号 2017年6月修订）；

17) 《规划环境影响评价条例》（国务院令 第559号 2009年8月）；

18) 《中华人民共和国长江保护法》；

19) 其他相关最新条例。

## 2. 技术标准

1) 《关于印发《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》的通知》（环生态〔2021〕146号）；

2) 《关于印发〈国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）〉和〈国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）〉的通知》（环生态〔2021〕353号）；

3) 《关于印发〈陕西省生态文明建设示范区管理规程〉和〈陕西省生态文明建设示范区建设指标〉的通知》陕环发〔2021〕48号）；

4) 其他相关标准。

## 3. 政策文件

1) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年4月）；

2) 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（中共中央办公厅国务院办公厅）；

3) 《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》（中共中央办公厅、国务院办公厅）；

4) 《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》（中共中央办公厅、国务院办公厅）；

- 5) 《生态文明体制改革总体方案》（2015年，国务院）；
- 6) 《尾矿库安全监督管理规定》（2015年7月修订）；
- 7) 《大气污染防治行动计划》（国发〔2013〕37号）；

- 8) 《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）；
- 9) 《土壤污染防治行动计划》（国发〔2016〕31号）；
- 10) 《关于加强资源环境生态红线管控的指导意见》（发改环资〔2016〕1162号）；
- 11) 《生态文明建设考核目标体系》（发改环资〔2016〕2635号）；
- 12) 《关于推进山水林田湖生态保护修复工作的通知》（财建〔2016〕725号）；
- 13) 《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）；
- 14) 《陕西省尾矿库安全监督管理办法》（陕西省人民政府令第111号）；
- 15) 其他相关政策文件。

#### 4. 相关规划

- 1) 《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035）》；
- 2) 《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》；
- 3) 《陕西省“十四五”生态环境保护规划》（发布稿）；
- 4) 《安康市“十四五”生态环境保护规划》；
- 5) 《安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 6) 《安康市林业发展“十四五”规划》；
- 7) 《汉阴县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；

- 8) 《汉阴县“十四五”综合交通运输规划》；
- 9) 《汉阴县“十四五”生态环境保护规划》；
- 10) 《汉阴县“十四五”水利发展规划（2021-2025年）》；
- 11) 《汉阴县林业发展“十四五”规划（2021-2025年）》；
- 12) 《汉阴县住房和城乡建设事业“十四五”发展规划》；
- 13) 《汉阴县“十四五”文化和旅游发展规划纲要（2021-2025年）》；
- 14) 《汉阴县农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》；
- 15) 《汉阴县域经济高质量发展行动方案（2021-2025）》。

#### （四）规划范围

本规划编制范围为汉阴县行政管辖的区域，汉阴县位于陕南秦巴山区，北为秦岭，南为大巴山，与安康市汉滨区、紫阳县，石泉县、宁陕县和汉中市镇巴县毗邻。辖10个镇：城关镇、涧池镇、蒲溪镇、平梁镇、双乳镇、铁佛寺镇、漩渦镇、汉阳镇、观音河镇、双河口镇，141个行政村，规划总面积1365平方公里。

#### （五）规划期限

《陕西省安康市汉阴县生态文明建设示范区规划（2023—2030年）》规划期限为2023-2030年，规划基准年为2022年。

近期：2023-2027年；

远期：2028-2030年。

## （六）规划目标

### 1. 总体目标

以习近平生态文明思想为指导，以美丽中国建设为统领，依据汉阴县自身资源环境禀赋和已有发展基础，以生态文明建设引领经济社会绿色低碳循环发展，建立健全生态文明制度体系，科学构建国土空间开发保护格局，实现绿色低碳高质量产业结构转型，进一步提升山水林田湖草系统治理成效，稳固生态环境质量根本，优化城乡人居环境，以绿色生活方式建立幸福健康的生态生活体系，让生态文明思想深入人心。通过扎实的生态文明建设示范区创建，将汉阴县建设成为天蓝、地绿、水清、土净的美丽宜居新汉阴，着力书写全国生态文明建设的汉阴范本。

### 2. 阶段目标

近期目标（2022-2027）：到2027年，成功创建陕西省生态文明建设示范区，全面达到国家生态文明示范市建设考核要求，实现生态环境质量有效提升、生态空间有效管控、重要生态系统有效保护，产业结构调整和发展方式转变取得重大进展，生态文明建设与绿色发展体制机制基本建立，生态文化成为全体汉阴人民自觉遵守的生活理念并付诸实践。

远期目标（2028-2030）：持续深化与巩固生态文明建设示范区创建成果，到2030年，生态文明体制改革的系统性、协调性、集成性全面提升，全县生态环境质量进一步改善，资源节约和环境友好的产业结构、生产方式、生活方式体系

全面形成，基本建成生态制度健全、生态环境优良、生态安全稳定、生态经济繁荣、生态生活美好、生态文化多元的国家生态文明建设示范区和全国优质生态产品供给基地，形成美丽中国的“新汉阴”典范。

## （七）建设指标

### 1. 省级指标

依据陕西省生态环境厅印发的《陕西省生态文明建设示范区建设指标》，结合汉阴县实际，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个领域，目标责任体系与制度建设、生态环境质量改善、生态系统保护、生态环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及10个方面，确定汉阴县建设省级生态文明示范区的指标体系。汉阴县共涉及38项省级考核指标，其中约束性指标19项，参考性指标19项。经评估，38项省级指标全部达标，省级指标达标率为100%。汉阴县省级生态文明建设示范区指标达标情况见表2-1所示。



表 2-1 汉阴县省级生态文明建设示范区指标达标情况一览表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值
生态制度	(一) 目标责任体系 与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	制定实施	约束性	达标	制定实施	制定实施
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效落实	有效落实	约束性	达标	有效落实	有效落实
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	22.5%	约束性	达标	持续上升	持续上升
		4	河长制、林长制等	-	有效落实	有效落实	约束性	达标	有效落实	有效落实
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	约束性	达标	100	100
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	参考性	达标	开展	开展
		7	生态环境损害赔偿	-	有效开展	有效开展	参考性	达标	有效开展	有效开展
		8	固定污染源排污许可管理覆盖率	%	100	100	参考性	达标	100	100
		9	排污许可证执行报告提交情况审核率	%	100	100	参考性	达标	100	100
生态	(二) 生态环	10	环境空气质量优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；	完成上级规定考核任务；持续改善	约束性	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值
安全	境质量改善				保持稳定或持续改善	97.26 30.77				
		11	水环境质量 水质达到或优于 III 类比例提高幅度 劣 V 类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定考核任务；水质达到或优于 III 类比例 100%；汉阴县无劣 V 类水体；汉阴县无黑臭水体。	约束性	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善
		12	生态环境状况指数	%	不降级	2021-2022 年汉阴县生态环境状况指数均为优，未降级。	约束性	达标	不降级	不降级
	(三)生态系统保护	13	林草覆盖率	%	不降低	74	参考性	达标	≥77.06	不降低
		14	生物多样性保护 生物物种调查评估 国家重点保护野生动植物 保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种 保持率植物保护率	% - %	开展 ≥95 不明显 不降低	开展 100 不明显 不降低	参考性	达标	开展 100 不明显 不降低	开展 100 不明显 不降低

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值
	(四) 环境风险防范	15	危险废物利用处置率	%	100	100	约束性	达标	100	100
		16	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	参考性	达标	建立	建立
		17	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	约束性	达标	建立	建立
生态空间	(五) 空间格局优化	18	自然生态空间生态保护红线自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	达标	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标
生态经济	(六) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
		21	单地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；持续改善 62.39	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	完成上级规定的目标任务；或≥3	5.03	参考性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值	
		23	单位地区生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	--	约束性	汉阴县不涉及			
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	--	参考性	汉阴县不涉及			
		25	再生水利用率（关中、陕北）	%	完成上级规定的考核任务	--	参考性	汉阴县不涉及			
	（七） 产业循环发展		26	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	90.1 94.90 91.4	参考性	达标	持续改善	持续改善
			27	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥40	≥40	参考性	达标	持续改善	持续改善
			28	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率≥60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	保持稳定 100	参考性	达标	100	100
			29	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	约束性	达标	100	100
			生态								

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值	
生活	(八) 人居环境改善	30	村镇饮用水卫生合格率	%	≥95	100	约束性	达标	100	100	
		31	城镇污水处理率	%	≥85	95.08	约束性	达标	≥92.3	持续改善	
		32	农村生活污水治理率	%	≥40	50.06	参考性	达标	持续改善	持续改善	
		33	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	约束性	达标	100	100	
		34	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	80	96.4	参考性	达标	100	100	
		35	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥12	--	参考性	汉阴县不涉及			
		36	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	
	(九) 生活方式绿色	37	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50 或逐年提高	61.69	参考性	达标	保持稳定或逐年提高	保持稳定或逐年提高	
		38	公共交通出行分担率	%	超、特大城市 ≥70 大城市≥60 中小城市≥45	--	参考性	汉阴县不涉及			

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年基础值	指标属性	是否达标	2025年目标值	2030年目标值
		39	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	参考性	达标	实施	实施
		40	政府绿色采购比例	%	≥80	100	约束性	达标	100	100
生态文化	(十) 观念意识普及	41	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	参考性	达标	100	100
		42	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	92.26	参考性	达标	稳定提升	稳定提升
		43	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	91.32	参考性	达标	稳定提升	稳定提升

## 2. 国家级指标

依据生态环境部印发的《国家生态文明建设示范区建设指标》（环办生态函〔2021〕353号），结合汉阴县实际，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个领域，目标责任体系与制度建设、生态环境质量改善、生态系统保护、生态环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及10个方面，确定汉阴县建设国家生态文明示范区的指标体系。汉阴县共涉及35项国家级考核指标，其中约束性指标19项，参考性指标16项。经评估，全县已达标指标34项，其中约束性指标全部达标，参考性指标有1项尚未达标（指标20 三大粮食作物化肥农药利用率），国家级指标达标率为97.1%。汉阴县国家级生态文明建设示范区指标达标情况见表2-2所示。

表 2-2 汉阴县国家级生态文明建设示范区指标达标情况一览表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值
生态制度	（一） 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	制定	约束性	达标	制定实施	制定实施
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	有效开展	约束性	达标	有效开展	有效开展
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	22.5	约束性	达标	持续上升	持续上升
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	约束性	达标	全面实施	全面实施
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	约束性	达标	100	100
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	参考性	达标	开展	开展
生态环境	（二） 生态环境质量改善	7	环境空气质量优良天数比例 PM2.5浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；持续改善 97.26 30.77	约束性	达标	完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；且保持稳定或持续改善
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定考核任务。 水质达到或优于Ⅲ类比例100%；汉阴县无劣Ⅴ类水体； 汉阴县无黑臭水体	约束性	达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定	完成上级规定的考核任务；保持稳定



汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值
		9	近岸海域水质优良（一、二类）比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	--	约束性	汉阴县不涉及		
（三） 生态系统保护		10	生态环境状况指数（湿润地区）	%	≥60	优（≥75%）	约束性	达标	不降级	不降级
		11	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区 干旱半干旱地区	%	≥60 ≥40 ≥18 ≥35	68.7	参考性	达标	≥68.7	稳定提升
		12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% - %	≥95 不明显 不降低	100 不明显 不降低	参考性	达标	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低
		13	海岸生态修复 自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公里 公顷	完成上级管控目标	--	参考性	汉阴县不涉及		
	（四）	14	危险废物利用处置率	%	100	100	约束性	达标	100	100

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值
	环境风险防范	15	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	参考性	达标	建立	建立健全
		16	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	约束性	达标	建立	建立
生态空间	(五)空间格局优化	17	自然生态空间生态保护红线自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	达标	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低
		18	自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	--	约束性	汉阴县不涉及		
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标
生态经济	(六)资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；持续改善 62.39	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	5.03	参考性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
		23	单位地区生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	--	约束性	汉阴县不涉及		

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	--	参考性	汉阴县不涉及		
		25	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	≥40	参考性	未达标	≥43	≥43
	(七) 产业循环发展	26	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	91.18 94.91 83.0	参考性	达标	持续改善	持续改善
		27	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	保持稳定 100	参考性	达标	保持稳定	保持稳定
	生态生活	(八) 人居环境改善	28	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	约束性	达标	100
29			村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	约束性	达标	100	100
30			城镇污水处理率	%	≥85	95.08	约束性	达标	持续改善	持续改善
31			农村生活污水治理率	%	≥50	50.06	参考性	达标	持续改善	持续改善
32			城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	约束性	达标	100	100

汉阴县生态文明建设示范区规划（2023-2030年）

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值		
		33	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	96.4	参考性	达标	100	100		
		34	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	--	参考性	汉阴县不涉及				
		35	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务		
	(九) 生活方式绿色化	36	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	61.69	参考性	达标	≥50	≥50		
		37	公共交通出行分担率	%	超、特大城市 ≥70 大城市≥60 中小城市≥50	--	参考性	汉阴县不涉及				
		38	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	参考性	达标	实施	实施		
		39	绿色产品市场占有率 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	% % 千克	≥50 100 逐步下降	--	参考性	汉阴县不涉及				
		40	政府绿色采购比例	%	≥80	100	约束性	达标	100	100		
		生态文	(十) 观念意识普及	41	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	参考性	达标	100	100
				42	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	92.26	参考性	达标	稳定提升	稳定提升

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2022年现状值	指标属性	达标情况	2025年目标值	2030年目标值
化		43	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	91.32	参考性	达标	稳定提升	稳定提升

### 3. 未达标指标分析

根据国家和省级生态文明建设示范区考核指标要求，未达标指标差距分析主要如表 2-3 所示。

表 2-3 未达标指标差距分析

序号	指标	未达标指标差距分析	指标类型
1	三大粮食作物化肥农药利用率 1. 化肥利用率 2. 农药利用率	国家指标值：≥43%；省级指标值：≥40% 现状值：2022年，汉阴县化肥利用率和农药利用率均≥40%，已达到省级指标要求，未达到国家指标要求。	参考性

**指标解释：**（1）化肥利用率。是指肥料中有效养分被当季作物吸收利用的程度，其中粮食作物包括水稻、小麦、玉米三大类，化肥包括磷肥、氮肥、钾肥。计算公式如下：

$$\text{化肥利用率} = \frac{\text{被作物吸收的肥料养分总量（千克）}}{\text{施用的化肥总量（千克）}} \times 100\%$$

（2）农药利用率。是指在单位面积内，沉积在粮食作物上的农药量占所施用农药总量的比例。计算公式如下：

$$\text{农药利用率} = \frac{\text{单位面积沉积在作物上的农药量（千克）}}{\text{单位面积施用的农药总量（千克）}} \times 100\%$$

**未达标原因：**根据汉阴县化肥施用指标证明材料，2022年汉阴县化肥利用率和农药利用率均≥40%。汉阴县水稻、该指标虽呈现上升趋势，已达到省级指标要求，但与国家指标要求的≥43%仍有一定差距。

**达标思路：**一是持续推进测土配方施肥技术，继续开展

测土化验、肥效试验和化肥利用率田间试验，扩大在蔬菜、茶叶、蚕桑、果树等经济园艺作物上的应用，基本实现主要农作物测土配方施肥全覆盖。**二是**推进施肥方式转变，加快施肥机械引进应用，因地制宜推进化肥机械深施、机械追肥、种肥同播等技术，减少养分挥发和流失；结合高效节水灌溉，示范推广滴灌施肥、喷灌施肥等技术，促进水肥一体下地，提高肥料和水资源利用效率。**三是**大力推进统防统治，依托各种病虫害防治组织，切实抓好水稻、茶叶、果树等农作物主要病虫害专业化统防统治，提升病虫害防控能力，减少危害损失。**四是**推广绿色防控技术，围绕优质粮油蔬菜、茶叶等主导产业，积极探索技术模式，集成推广绿色防控技术，建立完善一批高质量、高标准的绿色防控示范区，重点示范应用农业防治、理化诱控、生态调控、生物防治等技术措施。

### 三、规划任务与措施

#### （一）生态制度体系建设

##### 1. 生态环境保护和修复制度

###### （1）深入推动“河（湖）长制”“林长制”

**进一步推动河（湖）长制。**认真履职尽责，健全工作责任体系；聚焦重点难点，不断强化河湖监管；严格规划许可，确保采砂管理有序；集中资源力量，整治农村河湖环境；统筹协调推进，全面完成重点任务；强化典型示范，积极创建示范河流；突出规范有序，切实加强日常管理；加强宣传发动，开展全民护河治水；积极探索实践，持续深化改革创新；严格考核监督，加大奖惩问责力度。按照政策部署要求，着力强化十项措施，抓规范、强监管，抓示范、补短板，确保河长制湖长制落实落深落细，各项工作任务全面落实，各项工作再上新台阶，河湖面貌明显改善，让汉阴的大小河流呈现“堤固、河畅、水清、岸绿”的美丽景象。

**全面深入推行林长制，**建立完善森林资源生态保护长效机制，严格落实森林资源保护管理监督督察机制，强化部门联动，压实各方责任，以“镇级巡查、村级负责、林长管护”三级联管联护模式，通过荒山绿化、森林防火、虫害防治等措施的持续推进，形成了山有人管、林有人造、树有人护、责有人担的护林新格局，使辖区生态林得到有效保护。强化社会参与，人人齐抓共管。通过在责任区显要位置设立林长制公示牌，通过室外电子屏、宣传栏、悬挂横幅等多渠道开



展林长制宣传。同时结合“我为群众办实事”等各类活动，镇村干部走村入户发放宣传单、悬挂标语，广泛宣传“绿水青山就是金山银山”的发展理念，激发群众参与森林保护的积极性和责任感。

## **（2）推进《汉阴县环境保护管理办法》政策**

持续加强生态修复和环境保护政策，应对气候变化政策，积极推进排污权交易制度改革，加强排污许可证管理，加强污染源源头控制，编制应对气候变化规划，明确温室气体排放目标，农产品主产区要继续加强农业基础设施建设，推动低碳发展，重点开发区域要积极发展循环经济，重点生态功能区要根据主题功能定位推进保护，开展气候变化对水资源、农业和生态环境的影响评估，完善防灾减灾体系。

## **2. 资源高效利用制度**

### **（1）完善能源资源的节约、保护和高效利用制度**

以绿色低碳发展为目标，以节约型机关创建为主线，完善体制机制、抓好示范引领、实施节能改造、强化监督考核、开展宣传引导，扎实推进各项重点工作，进一步推进公共机构能源资源节约和生态环境保护工作高质量发展。以市场方式配置资源，提高资源利用效率，完善资源的开发利用、节约和保护机制。按照“资源有偿使用”“受益者付费、破坏者赔偿、开发者补偿”等原则，对主要自然资源征收资源开发补偿税费，完善资源的开发利用、节约和保护机制，抓好矿山环境保护和土地复垦基金制度的落实，所征收的资源和

环境保护税费集中用于生态环境保护与建设。

## （2）探索编制自然资源资产负债表

构建汉阴县土地资源、森林资源、水资源等主要自然资源的实物量核算账户，开展自然资源统一调查监测评价，将自然资源保护和节约利用等指标纳入经济社会发展综合评价体系。推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的“家底”及其变动情况，为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础，为有效保护和永续利用自然资源，推进生态文明建设和绿色低碳发展提供信息支撑、监测预警和决策支持。

按照国家政府安排部署，自然资源资产负债表编制是一项常态化工作，对未来的编制任务，汉阴县应常抓不懈，推动建立长效机制。认真总结试编工作经验以及存在的问题和建议，提高重视程度、完善协调机制，不断优化全区编制工作方案。根据政府统一安排，制定新一年度自然资源资产负债表编制工作计划，有序推进，逐渐形成常态化的编制模式。同时，以自然资源资产负债表作为工具进一步加快建立统一的自然资源资产产权登记系统和权责分明的产权体系，建设自然资本大数据平台，积极探索增加生态产品交易种类、健全市场交易机制，促进生态资源资产化、可量化、可营化，推动生态资产确权生态产品交易。

## （3）执行自然资源资产离任审计制度

落实《领导干部自然资源资产离任审计办法（试行）》，审计机关应当根据被审计领导干部所在地区主体功能区定位以及自然资源禀赋特点和生态环境保护工作重点，结合其岗位职责特点，确定自然资源资产离任审计内容。审计机关应当依据审计查证事实，对被审计领导干部任职期间自然资源资产管理和生态环境保护情况变化产生的原因进行综合分析。建立生态环境损害责任终身追究制。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

#### **（4）探索建立生态价值实现机制**

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价、监测和确权登记。落实碳排放权、排污权、用能权等环境资源有偿使用制度，推动生态保护补偿、排污权交易、水权交易等机制建设。充分发挥森林植被优势，积极融入全国碳汇市场，通过碳汇交易助力生态产品价值实现。探索碳汇生态补偿与环境污染整治、生态旅游等结合发展有效途径，推动资源有机转化。

### **3. 生态环境保护责任制度**

#### **（1）完善生态文明建设目标责任制度**

按生态文明建设示范区创建规划，制定生态文明建设年度计划，分解落实生态文明建设任务，确保规划编制的各项工程和任务顺利落实。将全县生态文明建设目标达标情况以及生态文明建设重点任务、措施完成情况纳入部门考核，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，

确保生态文明建设占党政实绩考核的比例达到 22%以上。

## （2）落实党委政府领导责任

严格落实《汉阴县生态环境保护责任清单》，夯实各镇党委政府和部门生态环保责任。完善环委会运行机制，健全考核、调度、督查、会商、约谈等长效管理制度，促进环保网格化监管不断向基层延伸，建立健全各职能部门联合执法、联合办案等机制，巩固“党委领导、政府负责、人大、政协监督、部门齐抓共管、全社会共同参与”的环保工作大格局。

## （3）落实领导干部离任审计制度

积极探索领导干部自然资源资产离任审计的目标、内容、方法和评价指标体系。以领导干部任期内辖区自然资源资产变化状况为基础，通过审计，客观评价领导干部履行自然资源资产管理责任情况，依法界定领导干部应当承担的责任，加强审计结果运用。探索资源有偿使用制度。进一步加强土地资源、水资源、矿产资源、国有森林资源等自然资源的管理，建立产权明晰、权能丰富、规则完善、监管有效、权益落实的全民所有自然资源资产有偿使用制度。

## （4）落实生态文明责任追究制度

严格实行环保工作“一票否决”制和问责制，对没有完成生态环境任务的地方政府、部门、单位及其主要负责人，取消其当年评优创先资格；对因决策失误或监管不力造成重

大环境事故、严重干扰正常环境执法的领导干部和公职人员，

要依法依规追究责任。

#### **4. 建立健全现代环境治理体系**

##### **（1）健全环境治理企业责任体系**

加快构建生态产品价值实现机制，探索设立“两山银行”，打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道。开展碳达峰、碳中和实践。落实生产者责任延伸制度。鼓励企业依托排污许可证建立“自证守法”管理模式。建立以排污许可执行报告为核查基础的环保税核查机制。全面落实工业污染源全面达标排放计划。督促排污企业依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行情况。建立环保设施和城市污水垃圾处理设施向社会公众开放制度。

##### **（2）健全环境治理全民行动体系**

完善公众监督和举报反馈机制。引导具备资格的环保组织依法开展环境公益诉讼，搭建各方共同参与的环境公益诉讼网络。发挥各类群团组织和社会组织作用。完善环保志愿者参与机制。将生态文明建设和生态环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系。全面推进垃圾分类，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的工作体系。践行绿色生产生活方式，积极推行绿色办公、绿色出行、绿色家居、绿色消费。

##### **（3）健全环境治理监管体系**

聚焦打造生态环保执法最严区域目标，深化生态环境保护综合行政执法改革。健全生态环境保护行政执法与司法联动机制。完善生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制度。在具备条件的人民法院设立专门的环境资源审判庭或专业人民法庭。构建体系完备、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。构建跨部门、跨区域、全覆盖的预测预警、信息报告、风险管理、应急处置和应急联动体系。建立统一的环境应急预案电子备案系统。

#### **（4）健全环境治理市场体系**

引导各类资本参与有利于环境治理的交易、投资、建设、运行。优化环保产业金融支持和服务。扩大政府通过购买服务方式实施的生态环境治理和保护项目范围。积极推行环境医院、环保管家和环境顾问服务，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。开展工业园区、小城镇环境综合治理和企业托管服务试点，实行按效付费。建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。严格执行有利于生态环境保护的税收价格政策。

#### **（5）健全环境治理信用体系**

将各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录。将有环境违法失信行为的排污企业列入“黑名单”，并依法公开曝光。严格执行上市公司和发债

企业强制性环境治理信息披露制度。

## **（6）健全环境治理法律法规政策体系**

完善山水林田湖草系统治理及环境要素保护的政策法规体系。建立对地方法规、规范性文件与加强生态环境保护一致性审查机制。加快推进生态环境损害赔偿制度改革。探索绿色 GEP（生态系统生产总值）核算机制，推进县（区）自然资源资产负债表编制试点。推进建立市场化、多元化的生态保护补偿机制。优化和完善环境保护税征收稽查管理。深化绿色金融体系建设，逐步建立与经济社会发展水平相适应的生态环境保护与多元化投入机制。积极探索采矿权、排污权抵押融资和重大环保装备融资租赁等模式，支持金融机构探索开展排污权抵押贷款业务。探索在环境高风险领域推行环境污染强制责任保险制度。探索排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

## **（二）生态安全体系建设**

### **1. 坚持绿色发展，积极应对气候变化**

#### **（1）积极开展二氧化碳达峰行动**

**制定二氧化碳达峰计划。**积极开展二氧化碳排放达峰路径研究，制定既符合达峰总体要求又符合汉阴县经济发展需要的二氧化碳排放达峰行动计划和配套措施，鼓励建材等重点行业和企业开展达峰行动。将达峰目标任务分解至各乡镇、各重点行业，加强达峰目标过程管理，将碳排放强度指标考核将纳入县级环保督察。



**加强温室气体排放管理体系建设。** 加强部门沟通协调，推动工作协同增效，加应对气候变化能力建设，形成应对气候变化工作合力。进一步完善温室气体排放数据统计制度和管理制度，加快开展县域温室气体清单编制工作，掌握重点行业排放源，建立温室气体清单编制常态化工作机制，提高温室气体管理的能力和水平。根据县域温室气体排放清单，科学制定温室气体减排任务及应对气候变化重大决策

## （2）积极主动应对气候变化

**扎实推进节能减排。** 以高质量发展为导向，以产业结构调整、能源结构调整、运输结构调整为途径，科学推进节能减排工作。按年度制定主要污染物总量减排及碳排放强度降低实施方案，部署节能减排任务。强化产业、能源、运输等领域温室气体减排技术研究及高新技术引进，积极推广节能减排产品和技术，高质量完成市级下达的污染物总量减排及碳排放强度降低目标。

**主动适应气候变化。** 开展气候变化评估，识别气候变化对敏感区水资源保障、粮食生产、城乡环境、人体健康、生态安全及重大工程的影响，加强应对气候变化风险管理。编制全县温室气体排放清单，实行重点企业温室气体排放数据报告制度。构建重点区域、重点行业温室气体监测体系，提升二氧化碳、甲烷等主要温室气体监测、污染源温室气体排放量核算、燃料元素分析等能力。根据全县气候变化风险特征，完善防灾减灾及风险应对机制，提升风险应对能力。推进气候治理数字化转型，强化气候领域专业队伍建设。

## 2. 坚持三水统筹，提升水环境质量

### （1）系统构建三水统筹思路

**强化水资源统筹管理。**建立水资源刚性约束制度，坚持节水优先，月河川道沿线细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，严格实行水资源总量和强度双控。科学划定水资源承载能力地区分类，优化水资源配置。实施节水行动，倡导全社会形成节水型生活方式，推进工业、农业等重点领域节水工作。

**加强流域水环境综合治理。**健全水环境目标管理制度，优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，逐步建立“流域—水功能区—控制单元—行政辖区”多层次的流域空间管控体系，强化各级行政辖区责任，充分发挥河湖长制监管作用，明确各级控制断面水质保护目标。加强重点饮用水水源地河流、重要跨界河流以及其他敏感水体风险防控，编制“一河一策一图”应急处置方案。

**加强水生态保护修复。**在汉江、月河划定生态缓冲带，强化岸线用途管制。对不符合水源涵养区、水域、河湖缓冲带等保护要求的人类活动进行整治。定期开展月河、汉江（汉阴段）生态调查、生态监测、水生态环境健康评估，制定实施水生态环境保护方案，因地制宜探索恢复土著鱼类和水生植物。

### （2）全面强化重要水体保护

**强化重点河段污染防控。**落实好长江“十年禁渔”，推

动水生生物多样性恢复。推进流域水质目标管理与跨界断面监测预警，加强治污治岸，强化综合治理、系统治理、源头治理。推进汉江流域水环境保护，开展水生态基础状况调查，构建生态健康评价指标体系和环境风险监控预警体系。深化沿汉江、月河等主要河流重点企业环境风险评估，优化流域突发环境事件应急预案管理，禁止在汉江干流及月河、富水河等一级支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止在汉江岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库（以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外）。实施城镇污水处理、工业污染治理、农业面源污染治理、尾矿库污染治理等工程，加强移动源风险防控。

**加大水源地水质安全管控。**做好观音河水库、洞河水库、大木坝水源地的水质监管，加快推进乡镇集中式饮用水水源地的规范化建设。推进集中式饮用水水源保护区环境综合整治和水源监控能力建设，整合监测资源，合理布局监测站网，逐步实现饮用水水源地监测工作现代化、信息化。定期开展县级饮用水水源地环境状况评估工作。加强重点水源和城市应急备用水源工程建设。

### （3）持续深化水污染治理

**加强流域排污口长效监管。**建立责任明晰、设置合理、管理规范排污口长效监督管理机制，推进“排污体—入河排 污口—排污管线—污染源”水生态全链条管理制度。落实入河 排污口设置审批制度，构建入河排污口长效管理机制。建立

---

入河排污口台账并定期更新和完善，2023年前完成县域内所

有排污口排查，2025年前基本完成流域排污口整治。

**持续推进工业污水治理。**强化月河工业集中区污水治理，推进集中区污水处理设施分类管理、规范运行、分期升级改造，扩建新型建材聚集区和富硒农副产品深加工聚集区污水处理厂，实现污水达标排放或循环利用。开展有色金属、农副食品加工、原料药制造等涉水重点行业专项治理。严格限制增加氮磷污染物排放的工业项目。

**全面推进城镇生活污染治理。**推进县城污水处理厂二期扩容，完善全县污水管网建设，到2025年，县城生活污水集中处理率达到93%；推进污泥无害化处置，加快污泥无害化、资源化处置设施建设，推广污泥集中焚烧无害化处理和资源化利用，取缔非法污泥堆放点，到2025年，县城污泥无害化处置率达到80%以上。

### 3. 强化协同控制，改善大气环境质量

#### （1）加强细颗粒物和臭氧协同控制

**协同开展PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>污染防治。**开展PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>污染协同防控科技攻关，统筹建立以PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>治理为核心、以重点污染源治理和重污染天气应对为切入点的空气质量全面改善行动计划，明确控制目标、路线图和时间表，统筹考虑PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>污染区域传输规律和季节性特征，加强重点区域、重点时段治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控，推动PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降，遏制O<sub>3</sub>浓度增长趋势，有效提升全县大气环境质量。到2030年，全县PM<sub>2.5</sub>年均浓度完成市级下达指标。

**优化污染天气应对体系。**完善重污染天气应急减排清单，实施“一厂一策”清单化管理，落实重点精准减排和绩效分级差异管控。制定县级污染天气应对预案，完善PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>重污染天气预警应急的启动、响应、解除机制。实现应急清单和应急方案更新管理，提高应急监管科学化水平。

## （2）持续推进重点污染源治理

**推进重点行业 VOCs 综合整治。**在工业园区、企业集群推广建设涉 VOCs “绿岛”项目。全面落实《挥发性有机物无组织排放控制标准》（GB37822-2019）要求，持续开展无组织排放排查整治工作，加强含 VOCs 物料全方位、全链条、全环节密闭管理。加大汽修行业、餐饮油烟污染治理。强化油品储运销监管，持续开展油罐车、加油站油气回收专项检查和整改工作。

**加强扬尘精细化管控。**建立扬尘污染源清单，实现扬尘污染源动态管理，构建“过程全覆盖、管理全方位、责任全链条”扬尘防治体系。全面推行绿色施工，将绿色施工纳入企业资质、信用评价。重点区域道路、水务等线性工程进行分段施工。大力推进低尘机械化湿式清扫作业，加大重要路段冲洗保洁力度，渣土车实施硬覆盖与全密闭运输，强化道路绿化用地扬尘治理。大型矿石、干散货堆场，全面完成抑尘设施建设和物料输送系统封闭改造。鼓励有条件的堆场实施全封闭改造。

**强化工业炉窑和锅炉全面管控。**加强重点涉气企业技术改造升级和除尘、脱硫等设施更新，加强在线监测、监控，

确保污染物稳定达标排放。加大落后产能和不达标工业炉窑淘汰力度。加强页岩砖厂废气治理。巩固工业企业“退城入园”和锅炉拆改成效。加强生物质锅炉燃料品质及排放管控。

### **（3）加强其他涉气污染物治理**

**推动大气氨排放控制。**建立大气氨排放清单，摸清大气氨重点排放源。推进养殖业、种植业大气氨减排，加强源头防控，优化肥料、饲料结构。提高化肥利用效率，构建种养结合紧密、农牧循环利用的可持续发展新格局，全县畜禽粪污综合利用水平得到有效提升，持续减少养殖环节氨排放。

**开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理。**深入推进餐饮油烟污染治理，严格执行居民楼附近餐饮服务单位布局管理。加大油烟超标排放、违法露天烧烤等行为的监管执法力度。综合治理恶臭污染，垃圾、污水集中式污染处理设施等加大密闭收集力度，因地制宜采取除臭措施。加强生物质锅炉燃料品质及排放管控，禁止使用劣质燃料或掺烧垃圾、工业固体废物，对污染物排放不符合要求的生物质锅炉进行整改或淘汰。

## **4. 推进系统防治，改善土壤环境质量**

### **（1）持续推进以耕地为重点的农用地分类管理**

实施耕地分类管理。加大优先保护类耕地保护力度，严格优先保护类耕地集中区域环境准入，加快优先保护类耕地集中区域现有重点行业企业技术改造。严格管控重度污染耕地，严禁种植特定农产品。统筹推进受污染耕地安全利用、

耕地土壤污染成因排查及污染源头管控项目。

## **（2）有序实施建设用地风险管控和治理修复**

有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复，加强污染地块环境监管，建立污染地块动态管理名录和联动监管机制。建立污染地块开发利用负面清单制度，合理确定土地用途，严格用地准入。加强疑似污染地块和污染地块相关活动的监督管理，动态更新土壤环境重点监管企业名单。开展重点行业重点污染源及周边区域土壤污染调查和评估。充分利用污染地块土壤环境管理系统，提升建设用地土壤环境监管能力。

## **（3）强化重点区域土壤污染综合防控。**

实施耕地质量保护与提升行动，提升耕地质量，提高粮食生产能力。全面排查矿区无序堆存的历史遗留涉重金属废物、矿坑废液尾水等，评估污染风险，分阶段治理，逐步消除存量。积极推进矿山的污染防控及环境修复，解决历史遗留矿山采选废渣和矿洞涌水等污染问题。鼓励采用原位风险管控或修复技术，探索在产企业边生产边管控土壤污染风险模式。

# **5. 减少噪音污染，提高声环境质量**

## **（1）合理布局，优化功能分区**

协调城市建设规划、交通规划与声环境保护规划的关系，合理确定城市功能分区和建设布局。优化城市住宅区、商业区、工业区、餐饮业、娱乐业规划布局，合理构建交通网络，



有效减轻噪声对居民生活环境的影响。

## **（2）强化交通噪声污染防治**

优化城市交通路网体系，提高通行效率。强化机动车噪声控制，加强交通噪声综合管理，将交通噪声值较高的县城道路列入重点防控范围。加强和优化主干道两侧绿色屏障建设，强化敏感建筑物噪声防护。

## **（3）加强施工噪声污染防治**

加强环境保护部门的管理监督作用，加大对建筑施工噪声的监督管理力度。督促施工单位制定施工现场噪声污染防治管理制度并公告。

## **（4）强化工业噪声控制**

加强新建工业项目噪声控制，严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，统筹工业区噪声污染企业的总体布局。加强建材、机械制造、物流园等高噪声污染企业及园区的监督管理。充分利用绿地系统建设减噪功能，在工业集中地和居民小区之间设置多层次绿化隔离带。

# **6. 加强生态修复，推进美丽汉阴建设**

## **（1）筑牢秦巴生态安全屏障**

贯彻落实秦岭生态环境保护条例和相关法规、规划，将自然保护区、自然公园等自然保护单元纳入生态保护红线，完成勘界立标，构建“生态红线+自然保护单元”秦岭和巴山生态保护体系，筑牢汉江为主轴的南水北调中线水源涵养区

生态走廊及秦岭南麓、巴山北坡山地生态屏障带。做好凤凰山国家森林公园、观音河国家湿地公园等自然保护单元生态修复及生物多样性保护。巩固秦岭生态环境整治成效，持续开展秦岭、巴山生态环境保护“五乱问题”常态化摸排整治，全面推行“林长制”，优化网格化管理机制，消除监管盲区。全域推进国土绿化，实施天然林保护、退耕还林、长江防护林、退化林修复及国家储备林等林业重点工程，支持创建生态镇、生态示范村、森林康养基地。

## （2）全面加强生物多样性保护

**实施生物多样性保护重大工程。**开展生物多样性调查、观测与评估。优化生物多样性观测网络布局，在观音河镇、涧池镇、双河口镇朱鹮栖息地修建生物观测和综合观测相结合的观测站点。统筹就地保护和迁地保护，加强国家重点保护和珍稀濒危物种栖息地管理、拯救繁育、野化放归和增殖放流，连通重要物种迁徙扩散生态廊道，构建生态保护网络。维护秦岭生态系统多样。

**加强生物安全监管。**加强对自然保护地、生物多样性保护优先区域等重点区域外来入侵物种防控工作的监督，开展自然保护地外来入侵物种防控成效评估。加强生物技术的环境安全监管，建立健全生物技术的环境风险评估、检测、预警和安全控制体系。

## （3）进一步加强生态系统修复

**加快历史遗留矿山生态修复。**全面调查评价县域内历史

遗留矿山生态破坏与污染状况，落实矿山企业地址环境恢复治理的主体责任，督导企业“边开采、边治理”，以汉阴县汉江两岸（巴山区域）、月河两岸（秦岭区域）、金矿集中区（秦岭区域）和蒲溪石场、杨家坝解家沟建筑用砂岩等4处历史遗留矿山为重点，加大矿山环境整治修复力度，有效减少人为因素造成生态系统的破坏。落实绿色矿山标准和评价制度，加快矿产资源集中开采区绿色矿山建设。

**强化水土保持综合治理。**坚持山水林田湖草系统防治，以小流域为单元开展水土流失综合治理。对水土流失优先治理区实施高标准治理，推进林草植被建设、坡面及沟道防御设施建设，控制水土流失，减少面源污染，有效保护水土资源可持续利用。有序开展退耕还林还草，退田还湖还湿，形成新的生态空间。落实天然林保护修复制度，巩固退耕还林成果，继续实施森林抚育和退化防护林修复工程，通过人工促进与天然更新相结合，加快森林正向演替，恢复森林生态系统功能，从源头减少水土流失。

**加强城—乡—村生态功能修复。**持续优化城区绿地格局，增强绿地生态功能，加强城市公园绿地、城郊生态绿地和隔离绿带等建设，巩固提升园林县城创建成果；通过四旁绿化和庭院绿化，实现乡村周围森林化、村内道路林荫化、村民庭院花果化、村内集中绿地人性化、水旁公路风景化，建设“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的乡村景观。实施城市河湖生态修复工程，系统开展城市江河、湖泊、湿地、岸线等治理和修复，高标准推进城市水网、蓝线和河湖

岸线生态缓冲带建设，恢复河湖水系连通性和流动性。

#### **（4）持续强化生态保护监管**

**强化生态保护执法监督。**以自然保护地、生态保护红线为重点，依法统一开展生态环境保护执法。强化生态环境保护综合执法与自然资源、水利、林业等相关部门协同执法。深入开展“绿盾”专项行动，对问题台账中违法违规问题进行销号管理。

**加强绩效考核与问责。**定期对自然保护地、生态保护红线的保护修复成效进行评估考核，落实生态环境损害赔偿和责任追究制度，加大对挤占生态空间和损害重要生态系统行为的惩处力度，对违反生态保护管控要求，造成生态破坏的单位和人员，依法追究责任。

**开展生态状况监测评估。**充分依托卫星遥感技术，配合开展市辖区内生态状况遥感监测评估工作和保护成效评估工作。强化各级自然保护地的监测与评估，实现自然生态空间观测网络全覆盖。定期开展国家重点生态功能区县域生态环境质量考核，发布生态质量监测评价报告。组织开展生态保护修复工程实施成效自评，掌握工程实施进度，把握工程质量，开展生态保护修复工程实施全过程生态质量、环境质量变化情况监测。

### **7. 强化风险防控，严守环境安全底线**

#### **（1）强化环境风险防控处置**

**强化环境风险预警管控。**加强涉危涉重企业、工业园区、

集中式饮用水水源地及汉江、月河流域环境风险调查评估，实施分类分级风险管控。协同推进重点区域流域生态环境污染防治综合防治、风险防控与生态恢复，持续强化重点领域环境风险隐患排查整治。开展生活垃圾处置单位、危废处置单位及附近重点河流、集中式饮用水水源地等敏感目标开展风险隐患排查整治。强化危险化学品道路运输风险与防范，针对重点区域、事故高发路段采取切实可行的措施，防范交通事故引发次生环境污染事件，进一步提高重点区域风险防范和预警管控。

**强化生态环境应急处置。**实施企业环境应急预案电子化备案，实现涉危涉重企业电子化备案全覆盖，2022年底前完成县域突发环境事件应急预案修编。以工业园区、尾矿库等为重点，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系，严格落实企业主体责任。加强应急监测装备配置，完善应急物资储备库，定期开展应急监测演练，增强实战能力。

## （2）加强固体废物污染防治

**推进工业固废减量化、资源化、无害化。**加强工业固体废物违法违规转移监管和打击力度，防控工业污染“上山下乡”。继续完善一般工业固体废物处置设施建设，确保现有处理处置设施长期稳定运行，严格企业清洁生产审核，鼓励企业进行一般工业固体废物综合利用，推广固体废物资源化、无害化利用处置新技术。

**推进生活垃圾处理处置。**推进农村生活垃圾治理，完善

农村生活垃圾收运处置和回收利用体系，试点就地分类、源头减量、资源化利用。推进生活垃圾焚烧处理设施建设，合理建设区域性垃圾无害化处理站（场），积极推广“涸池模式”“中坝模式”的农村生活垃圾清运保洁管理模式

**加强白色污染治理。**禁止、限制部分塑料制品生产、销售和使用，持续减少不可降解塑料袋、塑料餐具、一次性塑料用品、快递塑料包装等使用。推广可循环、易回收、可降解替代材料和产品应用，有效增加绿色产品供给。持续开展塑料污染治理部门联合行动，禁止生产和销售不符合要求的塑料制品违法行为。到2025年，塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。

### （3）强化危险废物、医疗废物安全处置

推进涉危企业严格执行危化品和危险废物相关管理制度，全面实施危险废物在线申报登记，推进医疗废物集中收集设施布局优化，完善医疗废物收集转运体系并覆盖农村地区。强化医疗废物处置全过程监管，疫情废物做到源头分类、应收尽收、日产日清。完善医疗废物应急预案，细化管理制度，完善处置物资储备体系，切实做好重大疫情防控保障工作。加强危化企业和医疗机构环境监管，开展危险废物、医疗废物专项执法检查，确保危险、医疗废物依法安全处置率100%。

### （4）加强尾矿库污染治理

全面排查所有在用、停用、闭库、废弃及闭库后再利用

的尾矿库，摸清尾矿库运行情况 and 污染源情况，划分环境风险等级，开展尾矿库风险评估，完善尾矿库污染治理设施，储备应急物资，最大限度降低溃坝等事故尾矿进入农田、水体等敏感受体的风险。严格新（改、扩）建尾矿库环境准入，加强尾矿库渗滤液收集处置，鼓励尾矿渣综合利用，对无主尾矿库依法闭库或封场绿化。

### **（5）强化新污染物环境风险管控**

**开展新污染物筛查与防控。**严格执行有毒有害化学物质环境管理制度，完善新污染物筛查与登记管理制度。开展重点行业重点化学物质生产使用信息调查，识别有毒有害新化学物质，开展新化学物质调查监测和环境风险评估。强化有毒有害化学物质绿色替代品和替代技术推广应用。对使用有毒有害化学物质或在生产过程中排放新污染物的企业，全面实施强制性清洁生产审核。

**严格履行国际化学品领域相关公约。**加快淘汰、限制、减少国际环境公约管控化学品。鼓励对限制或禁止的持久性有机污染物替代品和替代技术的应用。严厉打击持久性有机污染物非法生产和使用、添汞产品非法生产等违法行为。

### **（6）提升辐射安全监管水平**

持续完善核与辐射安全监管体系，加强对核技术利用单位的辐射安全监督检查，完善放射源全过程动态管理。对全县核技术利用无证单位依法依规实施安全隐患排查。强化电磁辐射环境管理水平，加强事中事后监管。开展区域环境电

磁辐射水平调查与评价。完成县级辐射事故应急预案修订与评估。提升核与辐射应急响应能力，强化核技术利用单位辐射事故应急主体责任，建立应急预案，配备应急装备。

### **（三）生态空间体系建设**

#### **1. 优化国土空间布局**

##### **（1）构建生态保护总体格局**

探索以生态优先、绿色发展为导向的生态系统发展路径，构建“一廊三屏多节点”的生态保护总体格局。“一廊”即指汉江生态廊道；“三屏”即指北部秦岭森林保护区、中部凤凰山森林公园生物多样性保护区和南部巴山水源涵养区；“多节点”即指凤凰山国家森林公园、观音河国家湿地公园、洞河、大木坝河重要水源点等组成的生态节点。以生态保护总体格局为基础，全面加强生态资源保护，大力推进生态空间修复，进一步提升生态系统质量和稳定性。

##### **（2）构建县域乡村空间格局**

以建设和谐美丽的乡村空间为目标，积极构建“两带三区多园多点”的乡村空间格局。“两带”即月河川道现代农业产业带和汉江沿线富硒稻茶产业带；“三区”即北部秦岭南麓特色林果区、中部月河川道农业生产区、南部汉江沿线农业生产区；“多园”现代农业园、农产品加工园、现代林业园、特色林果园等多类型的产业园区；“多点”即服务于农业生产、农村生活的若干农村居民点。



### **（3）落实国土空间管控要求**

汉阴县国土空间规划基本分区坚持全域统筹，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础合理配置空间资源，并应配套实行分区管制制度进行差异化管理。对于陆域生态保护红线的集中区域，应按照相关规定划定并依据相应的管理办法进行管理；应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途，严禁围填湖行为。区内原有的村庄、工矿等用途，应严格控制建设行为的扩展并应根据实际需要逐步引导退出。对于未划入陆域生态保护红线的其他生态区域，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。应依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能不破坏生态系统的前提下，依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

## **2. 落实生态空间用途管制**

### **（1）严守生态保护红线**

全面落实生态红线刚性保护要求，按照应保尽保、应划尽划的原则，持续开展生态保护红线勘界定标工作，在重要地段（部位）、重要拐点等关键控制点设立界桩，并建立勘界定标信息数据库，做到“图上有点，地上有标（桩）、信息入库”。保证生态保护红线管理的严格性，对生态保护红

线分类体系进行目标设定，既提出适用于各类生态红线的最基本管控要求，实施更为细化的差别化管理措施，争取做到“一线一策”，确保生态红线一旦划定，要做到“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的管控要求。从严核实永久基本农田控制线，生态保护红线与永久基本农田交叉重叠的，原则上优先划定为生态保护红线，永久基本农田退出后，实地可保留为耕地，并按照生态保护红线管控要求执行。

## **（2）强化一般生态空间管制**

一般生态空间原则上按照限制开发区进行管理。功能属性单一、管控要求明确的一般生态空间应按照其生态功能属性有规定实施进行管理；具有多种功能属性且均有既有管理要求的一般生态空间，按照管控要求的严格程度，从严管理；尚未明确管理要求的一般生态空间，限制有损主导生态服务功能的开发建设活动。划入一般生态空间的森林公园、饮用水水源保护区、水产种质资源保护区等法定自然保护地，空间布局约束要求按现行法律法规执行。

## **（3）严格落实“三线一单”约束**

按照汉阴县“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”（以下简称“三线一单”），促进实现“三线一单”生态环境分区管控。按照“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的基本要求，对开发建设活动实施科学管控，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态优先绿色发展政策导向和

制度成为刚性约束。

### **3. 完善自然保护地体系**

#### **（1）推进自然保护地整合优化**

加快构建以凤凰山国家森林公园和观音河国家湿地公园为核心的自然保护地建设。完善保护地基础设施，打好人才队伍建设，落实保护管理制度，初步形成较为完善的自然保护地体系。加强自然保护地建设工作的支持和配套，抓好自然保护地的基础设施配首和保障，继续加强特色物种朱鹮的保护工作，保护全县野生动植物栖息地，维持全县生物多样性水平，保障区域生态安全。到2025年，以国家公园为主体的自然保护地体系基本建立。

#### **（2）建设健康稳定的自然生态系统**

开展自然保护地生态系统调查监测，加强生态系统保护修复，科学开展生态廊道、野生动植物栖息地、地质灾害隐患点等受损生态系统修复，全面提升生态系统完整性和稳定性。加强自然保护地相关设施建设，加快开展凤凰山国家森林公园、观音河国家湿地公园等保护利用设施建设项目。

### **4. 加强河湖与水利工程管理**

#### **（1）落实河湖管控要求**

继续开展河湖和水利工程管理范围及保护范围划界工作。禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪

的活动。禁止在河道管理范围内修建围堤、阻水道路；种植阻碍行洪的林木和高秆作物；围垦河道、破坏河道自然岸线；设置拦河渔具。禁止在河道管理范围内堆放物体，倾倒、掩埋垃圾，排放污染水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或有毒有害污染物的车辆、容器。禁止在河道管理范围内非法采砂、取土、爆破、钻探、挖筑鱼塘。开展定期不定期联合执法检查，继续做好河湖“清四乱”工作，对检查中发现的问题，要督查县区整改，落实月报、旬报、通报制度。

## **（2）加强水利工程监管**

严格执行涉河建设项目审查，建立健全涉河项目审批制度，加强涉河建设项目全过程监管，做到源头严防、过程监管。建立法规约束机制、占用水域补偿制度，创新管护机制，严厉打击违法违规活动。按照水库大坝安全鉴定办法相关规定，依大坝类别，运行时限，运行管理等要求，做好安全鉴定工作，确保水库安全运行。

## **（四）生态经济体系建设**

### **1. 生态产业发展**

#### **（1）构建特色生态经济体系**

以“生态优先、绿色循环”为导向，坚持生态经济化、经济生态化，突出富硒食品、新型材料、文旅康养三大主导产业，建设五大发展集聚区，强化“四大载体”支撑，推动传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、特色产业优化发展，提升产业链供应链现代化水平，构建具有汉阴特色的生态经

济体系。**打造三大优势产业集群。**按照“提质、特色、融合”思路，推动提质增效、特色发展、产业融合，全力打造富硒食品核心引领产业，做大做强新型材料产业，培育壮大文旅康养产业，构建汉阴绿色循环发展的核心产业支撑。**培育壮大新兴产业。**以汉阴经济技术开发区为载体，重点发展电子信息、智能制造等先进制造产业，培育壮大现代物流业，引进大企业、大项目，推动新兴产业特色化、集群化发展，打造县域经济高质量发展新增长极。**加快发展现代服务业。**以绿色高质量发展、高品质生活需求为重点，大力发展商贸服务、电子商务、绿色金融、新兴服务业等新业态、新模式、新场景，推动现代服务业标准化、品牌化、数字化发展，提高服务业现代化水平。**大力发展数字经济。**以大数据产业园为载体，以区块链、人工智能、5G技术、“大数据+”应用融合创新为核心，推进数字产业化、产业数字化，加快建设“数字汉阴”。

## （2）做优做强生态农业产业

做优现代农业，提升发展效益。以农民增收为主线，转变农业发展方式，加快土地经营权流转，发展适度规模经营，推进农业结构调整。以工业理念提升农业效率，以文化、旅游产品提升农业内涵，提高农业附加值。围绕产业链延伸，大力推行企业做两端，农户做中间产业发展模式，依靠科技支撑，积极培育新型农业经营主体和发展农产品加工企业，建立稳定的购销关系和利益分配机制，让农民更多分享产业链增值收益。以现代农业园区建设为引领，创新发展思路，

将农业与富硒农产品加工、农业休闲旅游、农耕文化传播、现代电商物流等诸多产业有机结合，推动农产品生产、加工、销售及休闲旅游等相关服务业融合发展，不断提高现代农业综合效益。

**加快现代园区建设。**坚持生态循环发展的理念，以高新科技推广应用为手段，以提高农业质量效益和竞争力为目标，加快现代农业园区建设，加强资源整合，完善园区基础配套设施，拓展提升园区功能，精心打造一批设施装备现代、科技要素先进、生产经营规范、物流加工完善、市场对接有效、示范作用明显、辐射带动力强的现代农业园区，带动全县优质粮油、畜禽、蔬菜、茶叶、食用菌、魔芋、中药材、生态渔业等优势产业的健康发展。按照产业发展布局，加强指导，每一项产业培育1~2个龙头企业，建设3~5个农业园区，发挥龙头企业带动作用，加强园区优势产品培育，积极推进标准化、规模化生产，提升农产品质量安全，鼓励企业开展电子商务、农超对接等营销模式，促进农业产业快速做大做强。

**培育壮大山林经济。**加大植树造林力度，大力实施天然林保护、长江防护林和荒山荒地造林等重点工程，加强林业执法监管，保护森林红线，加大生物多样性保护，维系正常生物链。大力发展绿化苗木、林下种养、特色林果等优势产业，逐步壮大山林经济，努力实现生态受保护、农民得实惠的目标。大力发展以魔芋、中药材为重点的林下种植业，以养鸡、养羊为重点的林下养殖业，以食用菌为重点的林副产

业，以生态休闲观光为重点的林业旅游，形成区域特色，提高林业综合效益。

**加快农业发展转变模式。** 大力发展规模特色效益农业，发展多种形式适度规模经营，推动农林牧渔结合、种养加一体、一、二、三产业融合发展，为促进农业可持续发展和农民持续增收提供保障。深化农村土地制度改革，稳定农村土地承包关系，依法推进土地经营权有序流转，积极培育农村股份合作经济。加大龙头企业、专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体的培育力度，大力推广“公司+订单+农户+中央厨房”模式，注重产品加工，延伸产业链条，提高附加值，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式，让农民更多分享产业链增值收益。加强耕地保护，坚守耕地红线，加强土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。加强科技应用，推广使用有机肥，减少农业面源污染，确保粮食安全。坚持保障农民权益，探索有利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有效机制，赋予农民对集体资产更多权能。持续增加农业投入，完善农业补贴政策，完善农业保险制度，培养新型职业农民。以蒲溪农机合作社为示范，大力培育多种形式的农业经营性服务组织，健全农业经营社会化服务体系，提高农业机械化水平。

### （3）打造绿色工业发展高地

充分发挥汉阴县丰富的富硒资源及旅游资源优势，帮助企业做好原料—企业—市场的对接，以工业快速发展带动农

业和旅游业，实现一二三产融合发展。



**建设生态工业园区。**汉阴县月河工业集中区是陕西省2009年确定的首批重点建设县域工业园区和中小企业创业基地。园区总规划面积11.8平方公里，沿月河川道分别布局现代仓储物流聚集区、新型建材聚集区和富硒农副产品深加工聚集区，形成“一园三区”的产业格局。其中，现代仓储物流聚集区规划面积1.8平方公里，主要用于发展科技含量高的新兴产业、与工业园区相配套的仓储物流业、服务业；新型建材聚集区规划面积7.8平方公里，重点发展装备制造、新型建材和东南沿海产业转移项目；富硒农副产品深加工聚集区规划面积2.2平方公里，主要依托汉阴富硒资源，重点开发建设富硒（魔芋）食品、饮品、豆制品、食用菌等系列富硒农副产品。遵循循环经济的减量化、再利用、再循环的3R原则，尽量减少园区废物，将园区内的一个工厂或企业产生的副产品用作另一个工厂的投入或原材料，通过废物交换、循环利用、清洁生产等手段，最终实现园区的污染物“零排放”。

**全面推行清洁生产。**坚持清洁生产审核与重点耗能企业节能监管相结合，突出企业节能成效，实现节能减排目标；坚持清洁生产审核与污染物达标排放及总量控制相结合，突出企业减污成效，实现主要污染物排放总量削减目标；坚持清洁生产工作与循环经济试点工作相结合；坚持清洁生产工作与各类园区的规划建设相结合，使清洁生产理念贯穿到园区规划、建设、运作的全过程中；坚持发展清洁生产技术与产业结构调整、科学技术进步相结合；坚持分类指导，对清

洁生产企业实行分类分级管理。

**推行 ISO14000 认证。**ISO14000 系列标准以其体现“全面管理、污染预防、持续改进”的思想，以其促进环境与经济协调发展的宗旨，顺应了当代社会发展的潮流，是可持续发展战略的有力支持。ISO14000 标准认证对汉阴县工业可持续发展具有特别重大的意义。ISO14000 系列标准的实施强调全过程的环境管理与控制，实施这一标准，可以加速汉阴县工业产业结构的调整，鼓励企业积极开发无毒、无污染的产品，采用节约原材料和能源的新工艺，为实施全过程控制污染和清洁生产提供程序上的保障。促进企业节能、降耗、降低成本，降低污染物排放量，减少城市环境风险和开支。

#### **（4）全力推进文旅融合发展**

充分发挥旅游产业的整体优势，通过不断调整旅游产业结构，拓展旅游发展空间，完善旅游产业布局，提高旅游自主创新能力，积极培育旅游新业态，提升旅游产业品质，创新旅游管理体制，优化旅游产业环境，实现全县旅游目的地打造和旅游经济强县建设的重大突破，把汉阴县建设为陕南旅游板块最具代表性的人文生态旅游目的地，陕鄂川区域旅游重要节点，真正成为汉阴县经济社会发展的支柱产业。

**产品和管理体制、机制突破。**汉阴县虽然拥有丰富的旅游资源，但现有旅游产品开发较为粗浅，旅游吸引力不强，致使汉阴旅游整体发展较为滞后，缺少爆点产品，更缺少在全国范围内叫得响的明星景区及旅游产品。与此同时，汉阴旅游发展的管理体制和机制也存在一定问题，对汉阴旅游发

展产生了阻碍和影响。因此汉阴要实现跨越式发展，必须首先从产品和管理体制、机制的突破入手，高水准地打造能够代表汉阴旅游形象的品牌产品，全面理顺管理体制、激活机制，推动汉阴旅游大发展。

**客源市场、资本市场突破。**市场是旅游发展的保障。汉阴目前客源市场主要集中于以关中、安康为主导的客源市场，以近程观光市场为主，这部分市场已基本打开，但是仅仅局限于近程市场仍无法实现汉阴旅游的跨越式发展。汉阴应在客源市场上实现突破，充分挖掘资源特色，以精品开拓客源市场，将汉阴推向湘鄂川陕渝等旅游板块。

除了客源市场以外，旅游业的资本市场是更为重要的突破点。目前以政府资金为主导作用，而社会资本才是旅游建设项目投资的绝对主力，但是目前汉阴旅游开发缺乏大型旅游投资商、开发商。因此，实现资本市场的突破，进而达到旅游项目的市场化，将是汉阴旅游的重中之重。

**形象突破。**汉阴县旅游产业发展起步较晚，发展快，并拥有垄断性的旅游资源，文化底蕴及资源品级相对应的知名度和美誉度并不高，这直接影响汉阴旅游品牌形象的塑造，并进而影响到汉阴旅游整体发展。因此，汉阴必须从营销入手，依托旅游精品和优质服务，在中国西部，甚至国际市场上实现知名度与美誉度的突破，使汉阴不再是“养在深闺人未识”，而是西部地区一流、全国知名的旅游县。形象突破的重点在于树立新的认知，将“汉水传奇·客乡汉阴”作为汉阴未来发展田园与山地旅游度假的核心，与本地的红色文化、

移民文化、历史文化、名人文化相结合，共同形成汉阴旅游的新形象，以新形象促使人们重新认知汉阴，认识到汉阴的移民文化渊源和价值。

## **2. 产业结构调整**

### **（1）全面推动产业绿色升级**

坚持把“五大园区”作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，通过筑巢引凤，吸引产业聚集，推动产业规模化发展。坚定把产业转型升级作为主攻方向，全力打造富硒食品、新型材料、文旅康养三大百亿级主导产业集群，构建特色鲜明、结构合理、链群完整、竞争力强的现代产业链供应链体系。积极实施扩大内需战略，顺应消费升级趋势，培育壮大新型消费，努力提供更高水平的产品和服务。加快产业数字化和数字产业化步伐，着力构建三次产业协调并进、良性互动、融合发展的现代产业体系，力争到2030年全县打造年产值过10亿元的企业10户以上，县域综合实力进入全省20位左右。

### **（2）更加注重开放创新，激发经济发展内生动力**

抢抓国家“一带一路”发展机遇，深化与东南沿海地区合作，以更加有为的姿态“走出去”“请进来”，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。深入实施“科教兴县”战略，完善创新体制机制，支持企业与高校、科研院所开展技术合作，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，力争到2025年高新技术企业数量达

到 15 家，全社会研发经费占 GDP 比重 0.3%以上，每万人拥有发明专利 1 件。深入推进国有企业、行政审批制度、财税金融体制、投融资体制改革，激发各类市场主体活力和创造力，力争到 2025 年全县市场主体达到 3 万家以上。

### **3. 能源结构调整**

#### **（1）依法依规淘汰落后产能**

严格按照淘汰类和限制类名单要求，有序推进落后低效和过剩产能淘汰。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，鼓励运用高新技术和先进适用技术升级改造新型材料、电子信息等领域工艺技术，控制工业过程温室气体排放。巩固“散乱污”企业整治成效，坚决打击遏制“散乱污”企业死灰复燃、异地转移等反弹现象。

#### **（2）实施终端用能清洁化替代**

按照煤炭集中使用、清洁利用原则，重点削减小型燃煤锅炉、民用散煤与农业用煤消费量，对以煤、石焦、渣油、重油等为燃料的锅炉和工业炉窑，加快使用清洁低碳能源以及工厂余热、电力热力等进行替代。持续推进清洁取暖工程。构建城镇地区以热电、燃气锅炉等集中供暖为主，分散式天然气、电、可再生能源利用为辅，农村地区综合采用天然气、电、可再生能源等取暖方式的清洁取暖格局。

#### **（3）推进天然气利用工程建设**

在完善城区天然气设施基础上，加快建设川道沿线五镇及工业园区天然气站、燃气管网，实现县城建成区、川道沿线集镇及工业园区天然气覆盖率 100%。逐步推动天然气管网向南北山区五镇延伸，布局建设 LNG、CNG 站点。建立集远程抄表、远程监测、燃气用量数据分析、燃气安全监控等功能于一体的智慧燃气管理服务平台，加快燃气设施智能化改造，推广应用智能气表。强化安全管理工作，建设应急储备气源站，提升供气保障能力的安全、稳定水平。

#### **（4）提高农村清洁能源利用比**

科学推进光伏、生物质能等新能源开发，在有条件的镇、村布局分布式屋顶太阳能光伏发电，在农业园区推广分布式光伏发电，结合种植养殖基地建设，适度布局光伏农业项目。推进农村清洁能源开发利用，持续稳妥推进农村“煤改电”和“煤改气”工作。鼓励发展农村生物质能源，在具备资源条件的农村地区因地制宜推广使用生物质碳、成型燃料，以及沼气生物天然气和秸秆热解气，开辟供热供气新途径。发

展以沼气综合利用技术为纽带的能源生态、庭院经济模式。

### **4. 运输行业调整**

#### **（1）构建高效交通网络体系**

**畅通对外交通通道。**建成汉阴通用机场，谋划兰汉十高速铁路汉阴段、月河川道旅游观光轻轨汉阴段、石泉至平利高速公路汉阴段、汉阴至镇巴高速连接线等重大项目，推动

汉阴进入立体化交通时代。全面打通与周边县市的连接线，

建成平梁至迎丰汉阴段、汉长路汉阴段等项目，打通县际断头路。完善水上交通运输服务，改造漩渦镇汉江货运码头，建成汉阳坪、垭口穴等3个渡口。**完善县域公路交通网。**推进县乡公路升等改造，完成23条县乡道公路改造升级，实现“镇镇通二级路”及产业园区、人口相对集中村通四级以上公路的目标。深化“四好农村路”建设，实施农村公路生命安全防护、危桥隧道改造、灾毁路治理、通村组路提等升级、农村公路管理养护等工程，提高农村公路网密度和通达深度。

## **（2）优化调整交通运输结构**

加大淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车，实施国六标准和国家第三阶段非道路移动机械用柴油机排放标准。加快发展铁路运输方式，推动公路运输低碳发展，发展低碳物流。大力发展专业化公路货运车辆，推进集装化、厢式化、标准化，加快淘汰高排放货运车辆，推广环保车型。加快充电设施建设，在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心和农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。完善城乡公共交通，健全“县—镇—村”三级客运网络，建成汉阴县城西综合交通中心、城东客运站，规范班车客运、出租客运、公交客运等客运服务，推进城乡客运公交一体化发展。完善公交优先的城市交通运输体系，发展智能交通，提高运输效率，降低能耗。

## **5. 园区循环化改造**

### **（1）开展园区循环化改造**



以汉阴县月河工业集中区为重点，开展园区绿色化改造，在园区规划、空间布局、产业链设计、能源利用、资源利用、基础设施、生态环境、运行管理等方面贯彻资源节约和环境友好理念，实现布局集聚化、结构绿色化、链接生态化。加强土地节约集约化利用水平，推动基础设施的共建共享，能源资源梯级利用，促进园区内企业废物资源交换利用，补全完善园区内产业的绿色链条。推进园区实施循环化改造，大幅提升园区的主要资源产出率和土地利用率，显著提高固体废物资源化利用率和水循环利用率，大幅降低主要污染物排放量，促进园区绿色低碳循环发展。

## （2）促进资源高效综合利用

通过园区循环化建设，促进水资源、土地资源等资源的集约高效利用，鼓励园区内资源循环利用、余能余热回收利用，推动企业节能、降耗、增效。强化企业节水管理，大力推广中水回用、水梯级利用、热力和工艺系统节水等先进节水工艺和技术，支持企业开展节水技术改造。加强土地节约集约化利用水平，鼓励建设多层、高层厂房，推动工业上楼；促进各类基础设施的共建共享，降低基础设施建设和运行成本，提高运行效率；促进园区内企业废物资源交换利用，补全完善园区内产业的绿色链条。鼓励园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施，推动大宗工业固体废物综合利用产业规模化、高值化、集约化发展。

## （五）生态生活体系建设

## 1. 城乡环境一体化建设

通过城乡一体化建设，优化汉阴县县城区域布局，完善城镇基础设施建设，提高城镇绿化环境水平；改善农村生活环境，提高农民生活水平；通过城乡统筹发展，全面提高汉阴县生活环境的舒适性和生产环境的适宜性，构筑文明、健康、和谐的生态人居体系，实现生态、社会、居住环境中人与环境的和谐统一。

## 2. 绿色城镇化及生态城区

### （1）彰显特色，打造独居一格的魅力城镇

以全国文明城市创建为统揽，按照“全域景区化”思路，突出“产城融合、城景交融、现代宜居”，推动“三大城市组团”一体化发展，构建“月河为脉，三位一体”城市空间格局，深入推进文明、生态、智慧、宜居“四个城市”建设，培育“人文汉阴”城市品牌。

**老城组团。**以打造城市AAAA级景区为目标，提升城南、城北已建成老城区城市品质，以西坛为龙头，整合三沈纪念馆、文庙、古城墙、城区老院落等资源，建设商业步行街、特色文化街区；完善龙岗公园旅游配套设施，提升服务功能，推进龙岗公园AAAA级景区创建。实施老城片区城市提质行动，加大老旧小区、老旧街区和背街小巷改造，加快城市生态修复与功能完善，解决好停车困难、交通拥堵、排水不畅、绿地不足等“城市病”问题，全面提升老城区综合服务功能。引导发展文化体验、文化娱乐、购物餐饮、夜间经济等新业态。

态，打造高品质城市生活圈，建成汉阴城市“休闲会客厅”。

**凤台组团。**以花扒、解放、中堰及双星部分区域为重点，完善提升市政路网、供电、供水、燃气、通讯等基础设施，统筹布局大数据平台、城市物联网等新型基础设施，优化布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，推进城市绿化、美化、文化、亮化、净化建设，打造品质宜居社区。优化产业布局，推进大数据产业园、火车站仓储物流基地、红星美凯龙城市综合体、社区工厂等建设，吸引技术、人才、数据等要素集聚，引导发展数字经济、公铁物流、毛绒文创、商务会展、新型商贸等产业，打造汉阴创新发展引领区。

**城西组团。**以太平、李家台及双星部分区域为重点，按照 AAAA 级景区的标准完善市政设施建设，提升文化、商业、居住、交通、教育、医疗、体育等公共服务能力，推进城市绿化建设，丰富城市文化内涵，突出三沈文化特色，融入康养、创意主题元素，推进三沈文化产业园、高端精品养生养老中心、中医康养基地等建设，引入书画软装、文化创意、文化演艺、田园养生、中医康养等业态，打造汉阴城市文化新地标，建成集文化旅游、康养休闲为一体的文化康养区。

## （2）补水植绿，建设生态城镇

按照顺应山水形态机理、保护优化生态基底的生态建设原则，充分利用各类景观资源，因地制宜地安排各类绿地，以县城南侧凤凰山、北侧秦岭山体为景观渗透，以月河及其支流两岸绿地景观组合形成城市绿化景观轴带，形成南北青山为邻、中间绿水相伴的生态空间格局，以龙岗公园、河滨

健康主题公园、迎宾公园等为景观核心，串联凤台公园、凤凰广场等多个景观节点，构建“依山环水，一带四廊，三核多点”的绿地生态体系。月河两岸以提质增量为主推动基础设施改造升级、资源整合提升和人居环境改善，严把“一河两岸”等重要节点的城市风貌，打造月河生态城镇景观带。

### **（3）老城改造，建设人民满意的依据品质县城**

理清县城存量居住空间特征与问题，注重整治更新，老城片区以老旧小区改造为抓手促进空间品质内涵式提升，外围四大发展片区以棚户区改造作为促进县城空间扩展、产城融合发展的着力点，做好加强住房保障、改善交通条件、补齐市政短板三项工作，建设人民满意的宜居品质县城。

**加强住房保障，提升居住空间容纳力。**以针灸式渐进更新为老城片区的核心路径，围绕老体育场、明城墙、文峰塔等具有历史文化记忆的公共空间节点，周边小区率先实施改造工作，以点带面逐步推进老旧小区改造工作。采取“一楼一策”办法，开展公众参与广泛调研，确定每个小区道路修复、楼房防水、立面统一、清理违建、完善管网以及绿化亮化等重点改造内容，确保工作做到群众心坎里，到“十四五”期末基本完成全县 59 处老旧小区改造。以棚户区改造项目作为老城区外围四大发展片区空间扩展的起步区，加快推进东尚三城、城西（李家台）片区、花扒片区（二期）、凤台新区、太平片区（一期）等棚户区改造，启动实施西城改造、双星片区二期棚户区改造工作，建立统筹协调和督查考核工作机制，按照“成熟一片、改造一片”原则，协调解决影响

建设的征地拆迁、项目审批、资金缺口等瓶颈问题。合理制定公租房规划条件、户型标准、开竣工和入住时间、租赁对象、装修标准及违约处罚条款等公租房管理细则，加快培育住房租赁市场供应主体，发展专业化住房租赁企业，探索共有产权住房建设，制定出台《汉阴县保障性住房管理办法》，不断完善住房保障体系。

**改善交通条件，提高区域辐射通达力。**围绕建设安康市域副中心的总体目标，畅联县城对外辐射的开放通道，加快推进县城南环线、北环线建设，完善城区主干路网，形成凤凰大道—北城街—西大街—泰和路、南环线—花扒滨河路—北环线—北城街—太平村路“双环线”路网格局。重点建设平涧一级路、南渠路、南环路、凤堰干道、迎宾大道等对外联系通道建设，加快完成汉太路、火车站进站路、北城街西延段改造提升工程，塑造“通达汉阴”“开放汉阴”新形象。拓展延伸县城交通骨架，加快花扒路、创业路、春晓路等主要道路以及双星5、6、7、8组道路建设，助力产城融合片区开发工作推进。聚焦老城区道路交通提质增效，开展县城道路“白改黑”提升改造工作，全面启动县城内北城街等重点道路的综合功能提升工作，实施老城区内市政道路、地下管网、配套市政设施提升改造。坚持盘活存量与扩大增量并举，一方面新增停车位供应2200个，公共停车场配建电动汽车充电桩比例达到10%以上；另一方面盘活市场资源，逐步推进城区内机关、企事业单位、住宅小区地面、地下停车位对外开放，对城区范围内的1263个街道公共停车位，采取

逐街道梯次推进停车收费工作，对城区主次干道及重点区域停车秩序进行联合执法，完善交通标识标线，解决城区“停车乱”的问题。

**补齐市政短板，加强基础设施承载力。**瞄准县城线缆“蜘蛛网”、排水防涝、生活垃圾及污水处理等城市建设痛点，坚持详细摸底、系统分析、有序推进的方式，补齐市政短板。持续推动县城污水管网工程，将雨污分流改造与道路改造、老旧小区改造结合起来，统一规划设计，重点启动汉阴县解放片区、太平片区污水管网项目，新建及改造污水支管网17公里。加快建立县城垃圾分类收集体系，配套建设建筑垃圾再利用中心及市政环卫设施停靠维护管理用房，补齐完善各乡镇垃圾转运、处理设施建设，逐步有序开展县城生活垃圾分类推广工作。县城及各乡镇分阶段、分片区启动5G网络、基础设施改造、综合管廊、垃圾分类收集体系等项目建设，全力实施架空线缆整改工作和拆除“小黑杆”行动，组织移动、联通、电信、吉视传媒等相关部门工作人员对道路管线拉挂现状进行摸查，对摸查情况和突出问题全面分析，结合实际情况，制定方案，开展专项整治。采用清理废线、梳理捆扎、入地、入槽等方法全面清除县城“蜘蛛网”，改善市容市貌，为市民提供舒适安全的生活环境。实施5G网络县城全覆盖工程，完善基础设施资产管理系统，将给水排水、电力通信、燃气等管网信息纳入智慧城市管理平台，实现各项基础设施智慧化动态管理维护。

#### **（4）持续推广绿色建筑应用**

持续开展绿色建筑创建工作，推广可再生能源建筑，公共建筑、大型社区等严格执行绿色建筑标准，对经营性场所开展绿色商场标准升级改造。大力推动新型建筑工业化发展，积极推进绿色新技术、新工艺、新材料广泛应用，推进建筑节能和相关技术的普及化，加强系统化集成设计、装配式建筑应用、装配化装修、精益化施工等新型绿色建造能力，促进建筑业提质增效。促进建筑节能低碳水平提升，坚持以节能、节地、节材、节水和环保为工作重点和突破口，进一步提高建筑节能标准，切实加强城镇建筑节能管理，降低煤炭在建筑用能过程中比重，提高能源利用率。

### **3. 乡村生态振兴和美丽乡村建设**

#### **（1）挖掘地域特色，建设特色城镇**

依托区位优势、资源禀赋、产业基础和生态环境，以月河为脉，突出“一轴引领、两极带动”新型城镇化发展，有序推进特色小城镇建设。

月河川道城镇发展轴。以月河为轴线，以城关、涧池一体化发展为重点，统筹推进平梁、蒲溪、双乳协同发展，打造月河川道新型城镇发展带。建设涧池县域副中心，鼓励适度扩大城镇建设规模，加快西坝片区、东坝片区、紫云片区、洞河片区改造，完善提升集镇基础设施和服务配套，全面提升人居环境质量与城镇整体风貌，壮大集镇商贸服务，引导特色林果、现代物流、新型材料等产业集聚，承担区域功能互补、协调发展、产业承载、辐射带动等功能，建设县域副中心镇。推动城镇协同发展，加快补齐月河沿线城镇道路、

给排水、能源供应等基础设施短板，加强月河两岸堤岸保护、风貌打造、景观提升，构建月河城镇景观带，提升城镇品位，引导人口、产业及各类要素合理布局 and 有序流动，助推特色小城镇区域协同和联动发展，建设城乡统筹示范区、新型工业聚集区、绿色发展引领区。

南北两区经济“增长极”。发挥漩涡镇、双河口镇区位、产业等综合优势，打造南北两区经济增长极，强化区域引领、辐射作用，带动汉阳、铁佛寺、观音河等城镇发展。漩涡镇，挖掘凤堰古梯田、汉江生态山水风光、沿江人文历史古迹，完善以人、居、业为核心的新型城镇化和公共服务均等化基础设施，发展生态农业、康养度假、山水观光、乡村旅游等业态，打造沿汉江经济带生态康养特色镇，带动周边城镇发展。双河口镇，加大红色文化、山林经济、乡村田园等特色资源开发，积极发展红色文化旅游、乡村休闲旅游、山林生态农业等产业，打造集红色教育、红色研学、休闲旅游等为一体的文化旅游名镇，带动北山片区城镇发展。

## **（2）建设品质村居，塑造宜居村落典范**

扎实开展乡村建设行动，依法依规调整划分村（社区），推进新型农村社区、中心村建设，科学有序引导镇村规划建设。加大历史文化名村、传统村落、特色旅游名村等村落整体保护，延续乡土风情、地域特色，打造“一村一品”“一村一景”“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。积极推进农户农房抗震改造档案和宜居农房建设信息检索系统，创新监管措施，实现精准管理。深入挖掘村庄建设特



色，改旧如旧，坚持开发和保护两手抓，扎实抓好农村风貌提升，稳步推进传统村落保护，使乡愁融入新记忆。引导新建村居民宅选用木格窗、马头墙、砖雕等要素符号，建筑色彩以黑白灰三色为主，采用现代砖石、钢等建筑材料因地制宜、建设具有陕南民间传统建筑特色的悬山坡屋顶建筑形式，保持和延续秦巴山区传统建筑构造形式上的特色风貌；全面提升村镇建设水平，积极引导农村住房建设探索改革传统的砖混、土木等建筑工艺，积极引进轻钢装配式建筑，建成一批绿色农房试点示范，促进宜居农房建设。

### **（3）整治人居环境，打造美丽镇村**

**加强乡镇基础设施承载力。**促进镇村人居环境提质增效，提升集镇污水、垃圾处理能力，建设8处乡镇生活垃圾压缩转运站，新建无害化垃圾处理设施1座以及建筑垃圾再利用中心1座。

**推动基础设施和公共服务向农村延伸。**实施乡村基础设施提档升级工程，补齐乡村水、电、路、气、讯等基础设施短板，加强乡村基础设施管护，提高农房建设质量。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，完善乡村便民服务中心服务功能，提升乡村教育、医疗、文化、商贸等公共服务水平，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，不断改善乡村生产生活条件。推进数字乡村建设，实施“百兆乡村”工程，逐步推进乡村5G建设和应用。到2025年，建成20个乡村振兴示范村。

**提升农村人居环境。**对标省级农村人居环境整治标准化

试点县，重点建设枞岭村家风小镇、五一村硒谷小镇、三元村凤茶小镇、先锋村温泉小镇、双乳村硒荷小镇、新河村硒花小镇等重点美丽乡村，对村容村貌、道路提升、生态停车场建设、街巷空间提升、污水管网完善及小水沟整治、沿道路建筑立面改造、月河川道入口景观节点打造、省级卫生乡镇创建等内容进行大整治，实施“厕所革命”以及农村垃圾处理全覆盖，大力开展以农村生活垃圾、生活污水治理、村头路边房前屋后绿化为重点的美丽宜居示范村创建，建设10个以上富有魅力的美丽宜居示范村。

#### **4. 绿色生活方式推进**

##### **（1）深入开展绿色生活创建**

依托“6·5”世界环境日、低碳日、节能宣传周、无车日、地球日、世界水日、中国水周等开展绿色生活主题宣传活动，鼓励依托专业宣传机构和团队主导生态环保宣传，借助社会组织、第三方专家等多渠道，将生态环保宣传教育社会化、渗透化和立体化。全面推进绿色消费模式，倡导消费绿色低碳产品。通过开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，提高全社会生态环境保护意识。

##### **（2）全面扩大绿色消费市场**

完善各类节能产品补贴政策，健全售后服务体系，积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器

具等节能环保低碳产品。加快畅通绿色产品流通渠道建设，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、绿色电商平台等绿色流通主体。加快建设高效快捷的绿色产品物流体系，设立绿色产品销售专区，拓宽绿色产品销售渠道。创新和强化事中事后监管，实行“双随机、一公开”制度，加大市场监督管理力度，严厉打击虚假标识等违法行为，营造公平竞争的绿色产品市场环境。

### **（3）大力推进绿色行为方式**

强制推进城市生活垃圾分类投放，建设生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理设施，推进城镇环卫系统与再生资源回收利用体系的有效衔接与融合。严格落实“禁限塑”政策，禁止商城、超市以及餐饮行业使用不可降解塑料袋，鼓励消费者旅行自带洗漱用品，提倡重拎布袋子、重提菜篮子、重复使用环保购物袋。积极引导物流企业使用符合环保和可循环标准的包装，避免重复包装、过度包装。积极推行绿色出行计划。推进有条件的办公区域共建公用信息系统和数据共享，持续推行无纸化办公。

## **（六）生态文化体系建设**

### **1. 生态文化载体建设**

#### **（1）强化全社会的生态文明观念**

加强生态文化法制建设，依法管理，规划制定地方生态文化保护管理的法规、办法和规章制度。加强生态文明宣传教育。广泛宣传生态文明理念，大力倡导生态伦理道德。把

生态文明教育纳入国民教育体系和中小学教育课程体系，纳入干部教育培训的重要内容。学校要把生态教育作为学生素质教育的一项重要内容，组织青少年开展以认识和保护生物多样性为主要内容的生态体验活动、植绿护绿、爱鸟护鸟、保护河流等环境公益活动，从小培养学生的生态环境保护意识。各职能部门要加强生态环境保护、生态科普和可持续发展知识的培训，并把生态教育与计划生育、生态移民等有机结合。加强对企业、城镇社区等基层群众的生态文明教育和科普宣传，提高全民生态文明素养。把生态文明作为公益性宣传重点，为生态汉阴建设营造良好的氛围。

## **（2）建设生态文化人才队伍**

强化生态文明教育师资力量。积极吸纳教师、环保爱好者、污水处理厂技术人员、循环产业技术负责人等参与生态文明领域培训工作中，构建新时期生态环境教育体系。组建生态文明教育专家库，为课程建设、活动实践等提供智库支撑；培育生态文明宣传队伍。充分发挥县、镇（办、村）社区文化工作者文化宣传作用，鼓励教师、学生环保社团带头人、广场舞领队等参与到生态文明宣传工作中；挖掘生态文化文艺人才队伍。积极挖掘县文化曲艺爱好者、非遗传承人等文学艺术界人才参与到生态文化作品创作中。

## **（3）倡导绿色健康的生产、生活方式**

鼓励生产者提供绿色、放心、满意的日常生活用品，营造生态宜居的生活环境。党政机关率先垂范，厉行节约，推

行绿色采购制度。大力倡导节能减排、勤俭节约的低碳生活，引导城镇居民广泛使用清洁能源、节能型电器、节水型设备，更多的选择非机动车、公共交通出行。积极引导绿色消费，提倡健康节约的饮食文化，抵制高能耗、高排放产品和过度包装商品，逐步取消一次性日用品的使用，形成符合生态文明要求的社会新风尚。

#### **（4）建立生态环境建设的公众参与机制**

以“提高公民素质，优化人文环境”载体活动为载体，全面实施绿化、美化、净化工程，创造干净有序、整洁优美的生态文化环境，激发公民热情，增强群众生态文化的认同感和归属感，让群众以主人翁的姿态真正参与到生态文化建设中来。通过各种公众参与机制的建立和健全，培育公众的生态意识和规范，激励公众保护生态的积极性和自觉性。

#### **（5）积极开展绿色系列创建活动**

绿色系列创建工作是环境、宣传、教育等多部门合作的一个平台，也是面向公众开展环境宣教的一个载体。绿色创建内涵丰富，主旨在于把绿色理念全方位地融入人们的日常生活、生产及社会事业之中。汉阴县应着力夯实绿色基础，深化环境教育工作，让绿色发展理念根植全域，绿色创建工作结出累累硕果，积极开展绿色单位、生态文明村、绿色社区、绿色学校等创建活动。

## **2. 生态文明宣传教育**

以知识教育、技能教育、意识教育、行为教育相结合的

生态教育为基础，开展多形式、多层次的以普及生态环境知识和增强保护意识为目标的国民生态环境教育。重视党政领导和管理人员的生态教育，在汉阴县党校和行政管理干部学校每年分期开设生态建设培训，给党政有关部门领导和管理人员讲解生态文明建设的重点和任务，以及建设的进展情况；建立党员干部、公职人员以及学生群体等不同层次的志愿者队伍，树立生态文明道德模范、环保达人，通过不同群体的宣传与感召力，提高公众生态文明意识。利用汉阴县报刊媒体和网络推广“世界环境日”“世界人口日”“地球日”等纪念活动，广泛开展国民生态教育；强化公众的协调发展观念、环境价值观念、生态道德观念和生态伦理观念，营造一个全社会关心、支持、参与生态文明建设的良好生态文化氛围。

通过各种新闻媒体和有影响的公关活动，将保护生态环境方面的行动方案和已经取得的环保业绩公之于众，积极宣传生态文明建设示范区创建的重要性。向社会发布生态化思想、生态化生产方式和产品以及保护生态环境的公益广告，使社会公众更多更好地了解生态文化。

加强汉阴县中小生态文化的教育，学习生态知识应从娃娃抓起，把生态教育作为学生素质教育的一项重要内容，学校通过开展生态文化课程、倡导生态文化理念、推行生态健康的生活习惯，提高学生的生态意识，并积极开展绿色学校的创建，营造了浓厚的生态文化氛围。

### **3. 生态文明共建共享**

建立健全民主决策与专家咨询机制。对生态文明建设重大决策实行公众听证制度，对重要规划、政策以及重大项目实行专家咨询论证制度，加大决策的透明度。提高社会团体和公众参与程度，形成政府、专家与社会团体、公众相互配合的民主决策机制，科学有效地推进生态文明建设。

生态文明建设过程中充分听取各职能部门的意见和建议，在专家评审通过之后，向社会各界进行公示，听取社会各界人士的意见和建议，并提交人大讨论通过。健全和落实环境会议公开制度，逐步建立以听证会为论证主导程序的制度，确保公众的知情权、参与权和监督权。成立生态文明建设的专家咨询委员会，对重大项目实行专家咨询论证制度，在县域进行城市规划、土地利用规划、区域资源开发、产业结构调整等重大决策时，严格按照《环境影响评价法》的要求进行环境战略评价。实施区域环境影响评价，编制区域环境保护规划，依法对各类建设项目进行环评预审。在建设过程中发挥各职能部门的主观能动作用，建立健全公众参与机制，充分听取群众意见，畅通公众诉求渠道，调动广大人民群众的积极性，争取社会各阶层、团体的大力支持，接受社会各界的监督、咨询和献计献策，增强公众参与的积极性和自觉性，鼓励公众参与规划、建设和评估全过程，提高全社会的生态环境意识与可持续发展意识，完善可持续发展的科学、民主决策机制。

## 四、重点工程与效益分析

### （一）工程内容与投资估算

#### 1. 重点工程概况

根据汉阴县生态文明建设示范区建设的总体目标和主要任务，系统谋划了重大工程项目 28 个，总投资 169087 万元，重点实施好生态环境建设、生态经济建设、生态生活建设等一批重大项目。其中，生态制度体系建设工程项目 3 个，总投资 1100 万元；生态安全体系建设工程项目 13 个，总投资 94247 万元；生态空间体系建设工程项目 5 个，总投资 22820 万元；生态经济体系建设工程项目 1 个，总投资 7000 万元；生态生活体系建设工程项目 5 个，总投资 43720 万元；生态文化品牌建设工程 1 个，总投资 200 万元。具体工程详见表 4-1 及表 4-2 所示。

表 4-1 汉阴县生态文明建设示范区重点工程项目投资分类表

项目类别	数量 (个)	总投资 (万元)	占总投资比例 (%)
生态制度体系建设工程项目	3	1100	0.65
生态安全体系建设工程项目	13	94247	55.74
生态空间体系建设工程项目	5	22820	13.50
生态经济体系建设工程项目	1	7000	4.14
生态生活体系建设工程项目	5	43720	25.86
生态文化体系建设工程项目	1	200	0.12
合计	28	169087	100



## 2. 重点工程列表

表 4-2 汉阴县生态文明建设重点项目表

序号	项目名称	主要内容	建设地点	建设起止年限	总投资(万元)	牵头单位
<b>一、生态制度体系建设工程项目</b>					<b>1100</b>	
1	汉阴县环境执法能力建设	加强执法队伍建设，配置调查取证仪器设备。	汉阴县	2020-2024	300	市生态环境局汉阴分局
2	汉阴县环境应急能力建设	加强环境应急处置能力建设，完成汉阴县环境监管平台建设。	汉阴县	2020-2024	500	市生态环境局汉阴分局
3	汉阴县环境监测能力建设	完成县环境监测站标准化建设。	汉阴县	2020-2024	300	市生态环境局汉阴分局
<b>二、生态安全体系建设工程项目</b>					<b>1212080</b>	
4	汉阴县洞河水库饮用水源地及乡镇集中式饮用水源地环境保护项目	实施洞河水库及乡镇集中式饮用水源地一级保护区围网隔离防护工程、水源保护区宣传警示标识工程、水源地生态恢复工程及自动化视频监控系统工程；实施水源地保护区周边生活污水治理工程。	汉阴县	2020-2024	4000	市生态环境局汉阴分局
5	汉阴县月河工业集中区污水扩容项目	扩建集中区污水处理站，其中新型建材聚集区污水处理厂日处理能力 2000m <sup>3</sup> /d；富硒食品污水处理厂 3000m <sup>3</sup> /d。新建雨污管网 7 公里。	汉阴县	2021-2023	5000	月河工业集中区管理委员会

序号	项目名称	主要内容	建设地点	建设起止年限	总投资(万元)	牵头单位
6	汉阴县农村河道综合治理	治理农村河道 20 条	汉阴县	2020-2025	25000	水利局
7	汉阴县农村生活污水治理项目	在全县 141 个行政村全面推进农村生活污水治理及管控工作，农村移民集中安置点及居民聚集区生活污水得到全面有效治理。	汉阴县	2020-2025	15000	市生态环境局汉阴分局
8	污水管网建设项目	配套集镇污水处理设施，在 10 个乡镇建设污水主管网 200 公里，支管网 17 公里	汉阴县	2021-2030	10000	住建局
9	汉阴县受污染耕地治理	1、安全利用治理耕地面积 16502 亩； 2、管控治理耕地面积 293 亩。	汉阴县	2021-2025	2000	农业农村局
10	汉阴县耕地质量保护与提升	开展耕地质量保护提升技术示范 1.73 万亩，探索耕地治理、地力培肥、土壤退化治理综合技术模式，杜绝耕地土壤污染，耕地质量等级持平或提升。	汉阴县	2021-2022	1800	农业农村局
11	畜禽粪污资源化利用项目	以农用有机肥和农村能源为重点，支持第三方处理主体粪污收集、贮存、处理、利用设施建设，推行专业化、市场化运行模式，促进畜禽粪污转化增值。支持规模养殖场（特别是 60 个中小规模养殖场）改进节水养殖工艺和设备，建设粪污资源化利用配套设施，按照种养匹配的原则配套粪污消纳用地。	汉阴县	2020-2025	6000	农业农村局

序号	项目名称	主要内容	建设地点	建设起止年限	总投资(万元)	牵头单位
12	汉阴县农业绿色防控	1、开展化肥农药减量增效示范 1.5 万亩，推广配方肥、增施有机肥和水肥一体化技术，配套应用缓释肥料、水溶肥料、生物肥料等高效、新型肥料，提高化肥利用率，减少化肥用量。2、建立植保专业合作组织。推广先进施药器械和生物农药，化肥农药用量实现负增长。	汉阴县	2021-2024	1500	农业农村局
13	尾矿库治理提升项目	对全县长期停用的尾矿库进行闭库销号，消除安全隐患。	汉阴县	2022-2023	2300	应急管理局
14	汉阴县历史遗留矿山生态修复项目	对汉阴县汉江两岸（巴山区域）、月河两岸（秦岭区域）、金矿集中区（秦岭区域）历史遗留矿山地质进行生态修复，治理面积共约 82.47 公顷。	汉阴县	/	18179	自然资源局
15	汉阴县历史遗留矿山生态修复项目	蒲溪石场、杨家坝解家沟建筑用砂岩等 4 处矿山生态环境治理，共治理面积约 5 公顷。	汉阴县	/	1468	自然资源局
16	汉阴县县域节水型社会达标建设	持续开展节水型单位、企业和小区建设，实施节水型农业、规模以上工业企业等平台建设	汉阴县	2021-2025	2000	水利局
<b>三、生态空间体系建设工程项目</b>					<b>35820</b>	
17	生态公益林管护	对全县 115.35 万亩公益林地开展森林病虫害和森林火灾保险；续聘生态护林员；兑现生态公益林补偿。	汉阴县境内生态公益林	2021-2025	8000	林业局
18	天然林保护工程建设	完成生态公益林建设 10 万亩（封山育林 5 万亩，飞播造林 5 万亩）。	全县十镇	2021-2025	1250	林业局

序号	项目名称	主要内容	建设地点	建设起止年限	总投资(万元)	牵头单位
19	国家储备林建设	在漩渦镇、汉阳镇培育大径级用材林 2 万亩	漩渦镇、汉阳镇	2021-2025	13000	林业局
20	汉阴县观音河湿地公园湿地保护修复项目	对湿地公园进行勘界立碑；建湿地公园宣教馆 1 处，鸟类观测台 1 处，湿地生态文明显示屏 1 处，湿地植被恢复 120 亩。	观音河镇	2021-2025	420	林业局
21	汉阴县野生动物监测和保护项目	安装“雪亮工程”视频监控摄像头；朱鹮栖息地修建观测台、摄影台、监测站房等；改建野生动物救治室和救治康复中心；购置野生动物救助、救援工具、设备等。	全县十镇 和国有林场	2022-2025	150	林业局
<b>四、生态经济体系建设工程项目</b>					<b>7000</b>	--
22	平梁沐浴河观光度假项目	建设千亩老茶园，千亩花椒园、脆李园、玫瑰园、油葵园，千亩花卉苗圃等，精品民宿群，无梁殿古迹探秘，旅游观光环线，农产品精深加工区。	平梁镇	2019-2023	7000	文旅广电局
<b>五、生态生活体系建设工程项目</b>					<b>43720</b>	
23	汉阴县农村人居环境整治项目	围绕农村生活垃圾处理、生活污水治理和村容村貌提升三大工程，在城关镇、平梁镇、涧池镇等 10 个镇 141 个行政村建设农村入户道路、联户粪污集中处理设施、管网建设、农村垃圾资源化处理设施及道路绿化、道路亮化等项目。	汉阴县	2021-2024	8000	农业农村局、住建局、市生态环境局汉阴分局

序号	项目名称	主要内容	建设地点	建设起止年限	总投资(万元)	牵头单位
24	农村民生基础设施领域建设项目	围绕农村厕所革命、垃圾污水治理、村庄清洁等方面农村民生改善，以农村人居环境整治建设工程为重点。	汉阴县	2020-2025	6000	农业农村局
25	生活垃圾分类收集项目	在县城、141个行政村建立生活垃圾分类收集体系及收集设施。	汉阴县	2021-2030	19000	住建局
26	汉阴县农村生活垃圾收集设施及转运处置项目	1、在漩渦镇、汉阳镇两镇之间新建无害化垃圾处理设施1座，处理规模为20t/d；2、在涧池镇新建生活垃圾处理压缩转运站1座，购置移动式垃圾压缩站1台、购置配套垃圾转运车1辆（可供涧池镇、蒲溪镇、双乳镇共同使用），处理规模为30t/d；3、分别在新建铁佛寺镇（1处）、平梁镇（1处）、双河口镇（1处）、观音河镇（1处），城关镇（2处）共6处三功合一的垃圾压缩转运站；4、改造县城垃圾压缩转运站7处，新建2处，购置15m <sup>3</sup> 移动式压缩转运站20台、配套垃圾转运车6辆。	漩渦镇、汉阳镇	2020-2025	4720	住建局
27	农村秸秆综合回收利用体系建设项目	分区域建设秸秆加工厂5个，引进加工设备18台（套），实现秸秆回收利用为饲料、生物质颗粒燃料及新型建材。	汉阴县	2020-2025	6000	农业农村局
<b>六、生态文化体系建设工程项目</b>					<b>200</b>	
28	环境宣教能力建设	完成汉阴县环境宣教能力标准化建设。	汉阴县	2022-2025	200	市生态环境局汉阴分局



## （二）效益分析

创建生态文明建设示范区是将生态文明建设融入治理体系建设、生态环境建设、经济建设、社会生活建设、文化建设的方方面面，是关系到汉阴人民福祉、共同富裕和未来的长远大计，是建设环境优美的生态文明县的必然选择，是汉阴建设社会主义和谐社会，实现生产发展、生活富裕、生态良好有机统一的必由之路。生态文明示范区建设也必将产生良好的生态效益、经济效益和社会效益。

### 1. 生态效益

#### （1）有效改善环境质量

本规划生态环境体系建设中所提及的一系列措施将显著消减环境污染排放，全面提升汉阴县地表水环境、大气环境质量，居民将生活在蓝天、水清、山绿整洁的生态汉阴县环境当中。

在生态文明建设示范区建设过程中，通过城乡废物的资源化无害化处理，农村清洁能源的普及，生态型集镇和中心村的建设、工业“三废”治理的落实、城镇生活污水处理厂的建设、城市生活垃圾集中处理、优质饮用水源的保护等这些项目的实施必将极大地提高城市和农村环境质量，美化人民群众的生活环境，改善居住条件，减轻自然环境的负荷。

城乡绿地系统、生态居住区建设和环境综合整治将不断完善，各主要污染物排放总量将得到有效控制，城乡环境质量将进一步得到改善。水污染将得到根本治理，固体废弃物

得到安全处理，基本实现清洁生产，空气质量始终保持良好，噪声污染得到有效控制，中心城市和建制镇绿地覆盖率、人均绿地面积等大幅提高，逐步形成生态功能完善、环境优美、生活舒适的人居环境。

## **（2）全面提升生态功能**

通过生态功能分区，结合大型生态区块的管育，及关键性自然生态走廊和节点的建设，将形成县域生态安全格局，提高并维护生物多样性。保障森林覆盖、水土流失防治、水源地保护等生态文明建设示范区建设各项相关指标得以实现，并进一步改善城乡面貌，为城乡居民的休憩提供优美的场所。同时各项抗灾、减灾和防范生态环境风险的体系将逐步健全，从而使汉阴县抵御生态环境风险的能力进一步增强。

## **（3）改善农业、农村生态环境**

通过全面发展生态农业和开展生态文明建设示范镇建设，不断改善农业生态环境条件，防止和控制农作物污染及畜禽养殖业污染，基本消除农村垃圾污染和生活污水污染，推动全县农产品无公害化生产和农民人居环境的改善。同时，生态文明建设示范区建设将促进村镇饮用水卫生合格率、农业废弃物综合利用率等省级生态文明建设示范区指标的改良，为汉阴县农业生态系统安全、健康、高效、持续发展提供有力支撑。

## **2. 经济效益**

### **（1）有力促进经济增长**



良好的生态环境是一个地区特殊的经济增长点。生态文明建设示范区建设期间，汉阴县将投入大量资金加强环境基础设施建设、优化景观格局、构筑绿色产业、提升生态文化，这些投资将继续拉动和扩大内需，成为经济增长的重要因素之一。

**降低工程投资与生活成本。**汉阴县生态环境得到改善后，可以降低道路隔声降噪设施、水利防洪设施等方面的工程投资，减少了地下水资源的保护与恢复、土壤肥力的改良、城市空气净化等方面的工程投资。空气质量的改善，尤其是颗粒物的控制可降低家庭清洁除尘以及洗衣、洗澡等活动的频度和用水量，还能免除安装净水器、空气净化器等投资。

**减少资源使用成本。**水资源节约、雨洪利用和中水回用使得全社会的用水总量和用水成本大幅下降；通过节能降耗，使能源成本降低；固体废物的回收利用，使汉阴县企业的原材料成本降低。总之，全社会的资源成本在资源的减量使用、循环使用和回收再利用过程中得到显著降低。

**降低防灾、减灾、救灾投入。**环境安全、生态安全水平的提高，最大的效益体现在对各类灾害尤其是累积性灾害的减免。各种污染都可能通过水、土壤、大气等介质通过富集作用沿食物链传递到人体当中直接威胁健康状况，而且会长期潜伏在环境中难以去除。本规划提出的污染控制措施得以落实后不仅可以降低这种累积性的污染危害，而且能够有效地遏制突发性污染事故的爆发或传播。减少汉阴县城市涝灾、洪水、地面沉降和裂缝、地下水污染等都会危害人类的生命财产安全，带来直接的经济损失。本规划力图通过长期的生态建设和保护，

培育健康的生态过程，使得在极端气象条件下最大程度地减轻突发性灾害的损失。

## **（2）有力促进汉阴县经济持续快速健康发展**

以生态文明建设示范区建设为契机，通过优化调整产业结构、推行清洁生产、加大高新技术投入、发展生态产业，可以有效改变目前汉阴县资源、能源利用效率低和污染重的粗放型经济增长方式，使汉阴县经济结构更加合理，产业结构更加优化，经济运行质量明显提高，经济可持续发展能力进一步增强，全县经济继续保持较快增长。生态环境建设的各项重点工程实施，将使汉阴县保持较快的经济发展速度，稳步提高经济总量，改善经济发展质量，提高总体经济发展水平，区域综合竞争力提高。

## **（3）产业结构不断优化**

在以生态环境建设为载体，加强基础设施建设，调整产业结构，产业布局更加合理，资源和能源利用效率明显提高，提高了农副产品的经济效益，将汉阴县资源优势转化为经济优势，使全县经济实力增强，发展后劲十足，粮食、蔬菜、烤烟、林果和畜牧等农林牧综合加工业产值得到大幅提高。

## **（4）循环经济促进经济发展**

环境污染治理和退化生态区域的恢复与建设，也将取得巨大的间接经济效益，可节约开支，减少环境污染带来的损失。废物回收，资源化综合利用，变废为宝，既能达到节约资源的目的，也将带来较大经济效益。

### **（5）增强招商引资能力**

通过生态文明建设示范区建设，城乡基础设施将更加完善，汉阴县城市服务功能将显著增强，环境将更加优美，整个汉阴县城市的品位和形象得到大幅提升，投资环境的竞争力极大增强，知名度进一步提高，成为国内外资本争相投入的资金洼地和投资热土，给汉阴县经济发展带来强劲的推动力。

## **3. 社会效益**

### **（1）普及生态文化理念，提高居民消费品位**

通过生态文化建设，不断提高居民生态环境意识。使选择循环经济的产品、对废旧物资进行回收利用、能源的有效使用、对生存环境、物种的保护等绿色消费观念深入人心，从而形成绿色消费市场，并最终实现可持续消费，促进居民的环保意识、消费品位和生态文化素质不断提高，保障汉阴县生态系统的健康持续发展。

### **（2）提高人口素质，推动生态文明建设**

通过生态文明建设示范区建设，进一步加大对文化教育基础设施的投入，居民受教育人口比例和受教育程度都将不断提高。随着生态文化建设的不断深入，将有效推动汉阴县传统文化与现代生态文明的有机结合，促进整个社会生态文明程度和人口素质的显著提高，使汉阴县精神文明建设再上新台阶。

### **（3）人民生活质量得到提高**

通过生态文明建设示范区建设，城乡环境基础设施将更加完善，城乡环境面貌将进一步得到改善，人们居住的环境将更加舒适，人与自然的的关系将更加和谐。同时，随着人均收入和城市化水平的不断提高、恩格尔系数和贫困人口的不断下降、交通、通讯、给排水、卫生等基础设施的不断完善以及城乡建立健全的社会保障体系，城乡二元结构将逐步消除，食品和饮用水安全得到有效保障，人民生活质量将得到显著提高。

### **（4）社会保障体系全面发展**

社会环境和谐有序，贫富差距逐步缩小，社会保障体系逐渐成熟，人民在生活、就业、教育、医疗、卫生、保健、社会福利等方面享有的内容不断得以完善，权利得到保障。科技推广和技能培训力度加大，劳动力素质大幅度提高；就业服务体系完善；完善公共卫生服务和医疗救治、预防控制体系建设，提高处置突发卫生事件的能力，全面实施农村合作医疗制度；文化、体育、人口与计划生育工作基本适应社会事业发展的现实需求；最终达到社会保障体系全面健康快速发展。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

成立由县委、县政府主要领导任组长，各镇、各有关部门主要负责人为成员的生态文明建设示范区创建工作领导小组，下设办公室，负责创建日常工作。建立生态文明建设示范区创建工作议事机制和联络员会议制度，形成创建工作合力。各镇、各单位按照县创建工作领导小组的统一部署，充分发挥行业优势，切实统一认识，成立创建工作领导小组和工作班子，制定创建工作方案，明确分管领导和牵头股室，推进各项生态文明建设和创建工作任务落地见效。明确职责分工，创建工作有序推进。建立部门责任清单和重点工作任务清单，明晰工作内容。汉阴县创建生态文明建设示范区工作领导小组办公室定期开展相关工作推进会议，制定季度、年度目标，有序推动汉阴生态文明建设示范区建设。

### （二）强化监督考核

将生态文明建设示范区创建列为政府年度重点工作任务，制定考核指标体系，建立考核评价机制。按照《生态文明建设示范市县管理规程》，将《生态文明建设示范市县建设指标》与部门职责相结合，系统梳理各部门工作任务，特别是未达标指标及对应的重点工程任务，把生态文明建设示范区创建列为政府年度重点工作任务，制定和完善《汉阴县生态文明建设示范区工作方案》《汉阴县生态文明建设示范区目标责任考核指标体系》《汉阴县生态文明建设示范

区工作考核奖励办法》，严格落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度，运用鼓励激励机制，引导有关部门强化工作举措。积极探索建立更加符合生态文明建设要求的环境治理机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，全面提升环境管理水平。县委督查室、县政府督查室要加强对生态文明建设示范县区推进工作的督查，对各有关单位完成情况进行考核，适时调度工作进展情况，不定期抽查相关单位工作落实情况，务求保障工作实效。

### （三）完善资金统筹

加大地方财政资金支持，全面保障工程项目建设需要，将生态文明建设资金纳入年度财政预算，保证逐年增长。重大生态文明建设项目应优先纳入国民经济和社会发展计划。积极申请国家财政支持。以生态文明建设示范区创建为基础，根据《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展和改革委员会令第45号）等相关资金补助条款，积极开展各项相关补助资金申请。加快推进政府投融资管理体制改革的，加强政府与社会资本合作，吸纳社会资本参与环境保护。建立多元化融资渠道，发挥市场机制配置资源的基础性作用，支持支撑环境基础设施、生态保护、城市环境治理修复等生态环境保护项目进行设备融资、绿色信贷等。研究策划符合产业政策、主体功能区建设和绿色循环发展要求的生态环保项目，积极争取中、省政策和资金支持。

#### （四）增强科技创新

组建来自包括政府、研究机构等技术单位和产业专家在内的技术团队，指导编制各项任务具体实施细则，并持续支持国家生态文明建设示范区创建，确保一张蓝图绘到底。充分依托技术帮扶组专家团队技术力量，为汉阴县国家生态文明建设示范区创建任务提供强有力的技术支撑。加快健全生态文明建设的对外交流机制，学习借鉴国内外环境保护的先进理念、经验和模式，避免走先污染后治理的老路，不断探索适合县情的生态文明建设道路。建立与发达地区之间的先进技术转让机制，通过先进技术与设备的引进、消化、吸收、再创新，不断增强技术创新能力，为生态文明建设提供坚实的科学技术保障。

加大生态环境信息化、互联网+、大数据、卫星遥感、无人机等先进监测、监管技术手段在生态环境保护工作中的应用力度，积极探索科技创新融合应用。建立健全各级相关部门保护信息的采集、处理、共享及运用体制机制，提升监管信息化水平，提高监管效能。围绕生态环境保护重点领域的重大科技需求，开展大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、矿山生态恢复与治理等重大科技攻关活动，加快形成一批关键技术，有效解决环境监测、治理和修复等方面的技术瓶颈，尽快形成成熟生态修复工艺，提高环境治理水平。加强区域 **GPS** 定位及地理信息系统建设，对森林病虫害发生趋势、森林火情预警预报、土地矿产勘测以及动植物活动规律情况实施有效监控。

## （五）推动社会参与

汉阴县各新闻媒体要加大宣传力度，用好新媒体矩阵，全方位展示生态文明建设示范区创建以来取得的突出成绩和重要经验，树立先进典型，曝光违法行为，增强全社会对生态文明建设示范区创建工作的理解和支持。不断增强各级干部和广大群众的环保意识、生态意识和法制观念。及时向社会公布规划实施情况和重大变动情况，让广大人民群众、各界人士认识到生态建设的重要性，形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的良好社会氛围。在企业、社区、乡镇等不同群体间定期召开生态文明建设示范区创建工作意见反馈座谈会，听取意见和建议。定期开展公众对环境满意度和生态文明建设意见和建议的调查。