

汉阴县国土空间生态修复规划

(2021-2035 年)

汉阴县自然资源局

二〇二三年十一月

目录

| | |
|----------------------|----|
| 前 言 | 1 |
| 第一章 成效与形势 | 3 |
| 第一节 生态修复工作成效 | 3 |
| 第二节 机遇与挑战 | 4 |
| 第二章 基础分析 | 7 |
| 第一节 自然地理和生态现状 | 7 |
| 第二节 人口及社会经济现状 | 11 |
| 第三节 主要生态问题 | 12 |
| 第三章 总体要求与规划目标 | 15 |
| 第一节 指导思想与方针 | 15 |
| 第二节 规划原则 | 15 |
| 第三节 规划目标 | 16 |
| 第四章 修复分区与重点区域 | 19 |
| 第一节 总体格局 | 19 |
| 第二节 国土空间生态修复分区 | 19 |
| 第三节 重点区域 | 21 |
| 第五章 项目部署 | 24 |
| 第一节 重点工程重点项目 | 24 |
| 第二节 一般项目 | 29 |
| 第六章 资金估算 | 30 |
| 第一节 估算依据 | 30 |
| 第二节 项目投资估算 | 31 |
| 第三节 资金筹措 | 31 |
| 第七章 规划实施效益 | 33 |
| 第一节 生态效益分析 | 33 |

| | |
|-----------------------------------|----|
| 第二节 社会效益分析 | 34 |
| 第三节 经济效益分析 | 34 |
| 第八章 保障机制 | 36 |
| 第一节 加强组织领导 | 36 |
| 第二节 强化政策制度 | 36 |
| 第三节 加强技术支持 | 36 |
| 第四节 强化资金保障 | 36 |
| 第五节 鼓励公众参与 | 37 |
| 附表 | 38 |
| 附表 1 汉阴县国土空间生态修复规划指标体系表 | 38 |
| 附表 2 汉阴县国土空间生态修复分区表 | 39 |
| 附表 3 汉阴县国土空间生态修复重点区域分区表 | 41 |
| 附表 4 国土空间生态修复重点工程与重点项目投资估算表 | 43 |
| 附表 5 国土空间生态修复一般项目投资估算表 | 46 |

前 言

生态文明建设是千年大计，事关国家安全和民族未来，涵盖生态系统各要素系统保护、一体化修复的国土空间生态修复工作，已经成为落实“人与自然和谐相处、绿水青山就是金山银山、良好的生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草生命共同体”发展理念的重要载体和关系国家生态安全的重大战略任务。

为深入贯彻习近平生态文明思想，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，统筹和科学推进山水林田湖草一体化保护修复，进一步落实《全国重要生态系统保护和修复重大工程规划（2021-2035年）》（下称《双重规划》及省、市生态修复规划安排，协同完善汉阴国土空间规划体系架构，提升汉阴县国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035）年》、《陕西省自然资源厅关于做好市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（陕自然资修复发〔2020〕34号）、《安康市国土空间生态修复规划（2021-2035）年》，结合汉阴县实际，县委、县政府组织自然资源部门，协同财政、生态环境、水利、林业等相关部门编制《汉阴县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足于汉阴县现状存在的突出生态系统问题，以总体格局、重点区域、重点项目为主线，坚持统筹保护、系统修复和综合治理。

《规划》是实现汉阴县高质量发展与国土空间格局优化的空间保障，维护生态安全、提升生态系统功能的重要举措，是一定时期

县域国土空间生态修复规划的总纲和蓝图，是提升自然资源部门生态修复工作统筹效率的有力支持。

《规划》范围覆盖汉阴县境内全部国土空间，国土面积1365.25平方公里，规划期为2021-2035年，基准年为2021年，目标年为2035年，近期目标至2025年，中期目标至2030年。

第一章 成效与形势

第一节 生态修复工作成效

一、生态安全格局基本稳定

全县以创建国家生态文明城市为抓手，统筹国土绿化、矿山修复、湿地保护修复、水土流失、土地整治，全面推深做实林长制、河长制，深入推进生态系统保护和修复，生态系统质量取得显著改善，生态系统服务功能得到有效提升。全县“一带三区多廊多点”的生态安全格局已初具雏形，整体态势基本稳定。

二、河流湿地保护初见成效

目前全县有湿地自然保护区 1 个——陕西汉阴观音河国家湿地公园，初步形成了湿地自然保护区的保护体系。全县水土流失综合治理面积不断扩大，水土保持功能不断提升，河湖长制全面建立，主要污染物排放总量不断下降，全县流域地表水质优良率 100%，汉江出境断面水质保持在国家地表水 II 类标准、月河出境水质稳定在国家地表水 III 类标准，饮用水源地水质达标率 100%。污水处理设施建设不断加强，建成县级污水处理厂 1 处、镇级污水处理厂 8 处，日处理污水能力超过 2.8 万吨，实现所有集镇污水处理全覆盖。对月河川道 5 镇出境断面每月进行水质监测，制定入河排污口监督管理工作实施方案，对排查出的 115 个排污口进行系统治理，确保月河出境水质稳定，流域地表水水质优良率 100%。

三、森林资源总量持续增长

全县国土绿化行动不断创新，全面推深做实林长制，森林生态质量稳步提升。围绕“生态立县”的发展战略，以“城镇园林化、城郊森林化、道路林荫化、水域林湿化、村镇林果化、地域全绿化、国土生态化”为重点，持续实施节点绿化、义务植树等生态修复工程，增绿扩面提质，厚植生态底色，积极营造水源涵养林、水

土保持林、生态公益林、特色经济林和优美景观林。“十三五”期间，全县共累计完成造林绿化任务 29.475 万亩，其中：人工造林完成 13.305 万亩，飞播造林完成 2 万亩，封山育林 3.7 万亩，退耕还林工程完成 5.47 万亩；实施森林抚育 5 万亩，森林蓄积量 398 万立方米，森林蓄积净增量 46.76 万立方米；湿地保有量 16.55 万亩；天然林管护面积 93 万亩，林地面积 145.98 万亩，森林覆盖率达 68.57%。在国土绿化行动多措并举下，森林资源总量持续增长。

四、城乡生态环境质量持续向好

全县以创建国家森林城市为抓手，促进城乡绿化美化，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。县城建成区绿化覆盖率达到 40.42%，城镇污水处理率、垃圾处理率分别达到 93.8%和 100%，获评 2019 年度全省县城建设先进县；已建成 30 个农村人居环境整治示范村、8 个省级美丽宜居示范村，获得“省级文明县城”、“国家园林县城”等称号；大气环境质量持续改善，2020 年全县优良天数为 340 天，较上年同期增加 26 天；声、土壤、辐射、核安全等环境质量保持稳定。

第二节 机遇与挑战

一、机遇

习近平生态文明思想深入人心。党中央、国务院高度重视生态保护和修复工作。党的十八大把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度，党的十九大将坚持人与自然和谐共生纳入新时代中国特色社会主义基本方略，将“绿水青山就是金山银山”写入党章，第十三届全国人民代表大会第一次会议将建设“美丽中国”和生态文明写入宪法，生态文明建设被提

高到空前的历史高度和战略地位，习近平生态文明思想也不断深入人心。习近平在汉中市考察时强调，汉江及其支流是南水北调中线工程的主要水源汇集区和供给地，保护好这一区域的湿地资源责任重大、意义深远。总书记在安康考察调研提出了“人不负青山，青山定不负人”的发展指向，为汉阴生态环境质量的提升带来了发展机遇。

自然资源“两统一”职责逐步明确。自然资源机构改革和“两个统一”职责的确立，解决了过去长期以来存在的职责交叉重复、多头共治的问题，为生态保护修复工作提供有力的组织保障。国家统筹开展山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，为统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复提供了宝贵契机。

生态修复支撑体系不断扩张。现代信息技术的快速发展，国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、监管监测平台等信息技术的运用，为生态保护修复工作提供了强力技术支撑。国家发改委、科技部、自然资源部等九部门联合印发了《双重规划》，提出到2025年，重要领域、重点区域生态保护和修复科技创新取得明显进展；到2035年，完成生态保护和修复领域国家级科技支撑项目200-300项。《双重规划》强调，大力提升科技支撑能力，推进生态保护和修复重点实验室、技术创新平台建设。切实促进生态保护和修复科技支撑能力明显提升。

二、挑战

汉阴在全市的生态安全格局中的地位较为突出，生态环境压力持续增大。汉阴地处秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区，生态安全格局地位较为突出。秦岭和合南北、泽被天下，是我国南北地理分界线，被誉为我国“中央水塔”，具

有重要的生物多样性保护与水源涵养功能，是我国重要的生态屏障。但汉阴仍面临社会经济发展与生态环境脆弱的双重压力。随着城乡建设用地不断扩张、基础设施建设和生态用地需求增加，城镇、农业、生态空间结构性矛盾凸显，生态保护修复任务依然艰巨。汉阴如何在实现经济快速增长的情况下保护好国家南水北调中线水源涵养地、当好秦巴山生态卫士是汉阴县面临的最大挑战。

生态保护修复意识有待加强。当前生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，在过去的生态环境治理实践中，存在部门职责分散或者交叉重叠的现象，难以将山水林田湖草沙作为一个整体进行保护和修复，同时，因过去产业结构偏重、粗放式发展造成的生态环境历史遗留问题较多，难以扭转“靠山吃山、靠水吃水”的惯性思维，仍存在“先污染，后治理”的路径依赖。如何转变这种落后的发展观念，是当前生态修复工作面临的一个重要问题。

生态保护修复体制机制仍需健全。由于我国系统的生态保护修复工作起步较晚，基础相对薄弱，在理论研究、制度规范、技术标准、资金投入、平台建设等方面还存在短板，要落实山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理等相关要求，亟需构建以生态修复规划为统领、以数据共享平台为基础、以生态修复重大工程为抓手的生态保护修复统筹工作机制。

第二章 基础分析

第一节 自然地理和生态现状

一、地理位置和行政区划

汉阴县位于陕南秦巴山区，与安康市汉滨区、紫阳县、石泉县、宁陕县和汉中市镇巴县毗邻。地跨北纬 $32^{\circ}68'$ ~ $33^{\circ}09'$ ，东经 $108^{\circ}11'5''$ ~ $108^{\circ}44'$ 。北枕秦岭，南倚巴山，凤凰山横亘东西，汉江、月河分流其间，316 国道和阳安铁路穿境而过。全县版图面积 1365.25 平方公里。

汉阴下辖 10 个镇：城关镇、涧池镇、蒲溪镇、平梁镇、双乳镇、铁佛寺镇、漩渦镇、汉阳镇、双河口镇、观音河镇，共 141 个村。县政府驻城关镇。

二、地形地貌

汉阴县北枕秦岭，南倚巴山，凤凰山东西横亘其间。汉江及其支流月河穿流三者之间，形成“三山夹两川”地形结构即秦岭一月河—凤凰山—汉江—巴山，东南—西北向的地形剖面呈“W”形。汉阴县总体为山地地貌，海拔 290~2128.3m，其中平川占 6%，丘陵和山地占 94%。境内最高海拔为 2128.3m，位于平梁镇凤凰山主峰铁瓦殿；最低海拔 290m，地处双乳镇月河河滩；县城位于月河川道中部，海拔 360m。

三、地质构造

汉阴地处秦岭印支褶皱带和北大巴山加里东褶皱带的交汇部位，区内地质构造较为复杂，以南东-北西向断层为主，控制着区域内地形地貌的塑造，降低区域内岩土体的强度，以及基岩裂隙水的贮存，月河断裂横贯全区中部，破碎带由角砾岩、糜棱岩组成，宽约 200~500m。这些破碎岩体使边坡失稳，在暴雨的携带下，为

缓坡低洼地松散堆积层滑坡和沟谷型泥石流的形成提供了物质基础。

四、气候特点

汉阴县气候温和湿润，属北亚热带季风湿润气候区，年平均气温 15.1℃，极端最高气温 40.1℃，最低温度-10.1℃，最大冻土深度 80mm，多年平均降水量 886.3mm，年最大降水量 1168.9mm，多集中在 7、8、9 三个月，汉阴县县城多年平均蒸发量 905.5mm，无霜期 258 天，日照 1876 小时。

五、河流水文

汉阴均属长江流域汉江水系，县境内有大小河沟 302 条，其中：跨县境的市级河流两条，分别是汉江和月河。汉江在汉阴境段长 21.9 公里，流域面积 380.9 平方公里。在汉阴境段内较大支流有 3 条，分别是东沙河、富水河、牟子河。汉阴县是月河的发源地，月河在汉阴县境段长 49.5 公里，流域面积 970.6 平方公里，较大支流有 4 条，分别是观音河、青泥河、中河和洞河。地下水主要有月河和大气降水补给。稳定水位埋深 1.90m~4.20m，相应高程为 359.45m~359.84m，水位受季节性影响变化较大。

六、土壤类型

汉阴县土壤类型复杂多样。汉阴县有黄棕壤、水稻土、棕壤和潮土 4 个土类，11 个亚类，23 个土属，96 个土种。其中黄棕壤和水稻土占总面积的 98.13%，适宜农作物和亚热带经济植物生长。汉阴县土壤质地以中壤和轻壤为主，土壤质地比较好。大部分地区土壤 PH 值在 6.5-7.5 之间，属中性。土壤养分含量：有机质 1.58%，但各地含量不平衡，分布规律是随海拔升高而增加；全氮平均含量为 0.095%，全县缺氮面积很大；碱解氮平均含量为

64.4ppm；速效磷平均含量为 6.65ppm，从养分含量看，耕层有机质含量悬殊，缺氮、极缺磷，且氮磷比例失调。

汉阴县地处中国分布最广的天然富硒区——安康硒谷的核心区，境内土壤硒元素含量高、分布广。土壤成分中平均含硒 0.6045mg/kg，全县富硒区域占 26.89%，中硒区域占 22.27%，低硒区域约占 50%。从分布上看，汉阴县土壤硒元素含量以月河川道片区为最高。

七、自然资源状况

植物资源：处于南北气候过渡带的汉阴，林木茂密，植物资源极为丰富，堪称南北荟萃之地，木本、草本、藤本、菌藻，种类繁多，生物品种尤以亚热带植物见长。县域内有种子植物 3000 余种，草地 3400.36 亩；农作物有水稻、小麦、苞谷、洋芋等 30 余种；经济作物有苎麻、烟叶、甘蔗等 20 余种；林木有松、杉、柏等 108 科 300 余种；中药材有金银花、天麻、丹皮等 250 余种；还有花卉及水生植物数种。

动物资源：县域内动物资源丰富，约有野生动物 400 多种，境内野生动物有熊、鹿、麂、豺、狐、兔、鹰、鹞、鸦等；珍奇保护动物有红鹤（朱鹮）、羚牛、鬃羚、林麝、毛冠鹿、锦鸡、金雕、大鲵；还有众多鸟类、两栖、水生动物。

森林资源：汉阴地处秦巴山地区，北枕秦岭，南倚巴山，凤凰山东西横亘其间，森林资源极为丰富。2020 年全县森林覆盖率达到 68.57%，林地面积为 145.98 万亩，森林蓄积量为 398 万立方米。

水资源：境内溪涧纵横，沟河密布，地表径流量充沛，水资源丰富。以汉江、月河及其支流为骨架，构成全县水系网络。境内

流域面积在 1 平方公里以上的河流约 302 条，源于秦岭的河沟约 292 条，源于巴山的河沟约 10 条。其中流域面积在 5 平方公里~50 平方公里的 77 条，50 平方公里~100 平方公里以上的 6 条，流域面积在 400 平方公里以上的较大河流是月河和汉江，区域水资源具有较强的开发利用潜力。

安康市国控、省控、市控水质断面监测数据显示汉江汉阴段出境断面水质保持在国家地表水 II 类标准、月河出境段水质稳定在国家地表水 III 类标准，饮用水源地水质达标率 100%。

矿产资源：汉阴矿产资源丰富，截至 2020 年末，汉阴县已探明的矿产资源有砂金、脉金，瓦板石、石灰岩、大理石、板石，花岗岩、石英砂，煤炭等 19 种，产地 64 处。现已探明岩金储量 15669.91 千克，砂金资源储量 6663.63 千克，瓦板岩 1 亿立方米，水泥用石灰岩资源储量 606 万吨，其中金矿属于国家战略性矿产。矿产资源种类较多，矿山开采历史悠久，单一矿产多、共伴生矿产少。

八、自然保护地状况

县域内共有 2 处国家级公园——陕西汉阴凤凰山国家森林公园和陕西汉阴观音河国家湿地公园。境内凤凰山森林公园正式被国家林业局定名为“陕西汉阴凤凰山国家森林公园”，总面积 8235 公顷，森林覆盖率达 87.1%，平均海拔 1100 米，分为大木坝、龙寨沟、龙岗公园、汉江 4 个景区，有人文、自然景观 40 余处。观音河湿地公园成功获批国家湿地公园（试点），公园总规划面积 425.15 公顷，公园划分为湿地保育区、恢复重建区、宣教展示区、合理利用区、管理服务区五大功能区域。

第二节 人口及社会经济现状

人口状况：汉阴县常住人口为 240188 人，其中居住在城镇的人口为 105704 人，占 44.01%；居住在乡村的人口为 134484 人，占 55.99%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 43724 人，乡村人口减少 49683 人，城镇人口比重提高 18.83 个百分点。城镇化人口比重的不断提升反映出全县经济社会的快速发展，城镇化建设取得显著成效，城镇对人口的聚集效应进一步增强。

社会经济情况：2020 年汉阴县生产总值实现 100.15 亿元，同比下降 12.4%。第一产业实现增加值 18.57 亿元，同比增长 3.5%；第二产业实现增加值 42.55 亿元，同比下降 23.3%；第三产业实现增加值 39.03 亿元，同比下降 2.9%。三次产业比为 18.5：42.5：39。工业增加值占 GDP 的比重达到 36.4%。2020 年全县居民人均可支配收入 17073 元，增长 6.6%。城镇常住居民人均可支配收入 27695 元，增长 4.5%。农村常住居民人均可支配收入 11201 元，增长 7.9%。

主要产业类型：循环工业持续发力。围绕月河工业集中区，汉阴县重点推进富硒食品、新型建材为主导的产业集群，形成以核心龙头企业为引领的产业发展模式和协作机制，进一步增强主导产业企业的市场核心竞争力，获评省级经济技术开发区。

现代农业提质增效。汉阴县以富硒粮油、富硒茶、富硒林果为主导的“3+X”特色农业产业体系基本形成，获评“全国食品工业强县”“全国十大富硒之乡”等荣誉。

特色文旅稳步推进。汉阴县依托文化资源、生态资源、康养资源等优势资源，打造集文化产业、全域旅游、现代中医药产业为主

导的文旅康养产业集群。凤堰古梯田被命名为全国重点文物保护单位、获评国家AAAA级旅游景区；三沈文化产业园被认定为陕西省文化产业“十百千”工程文化产业重点园区；获评“全国生态特色旅游县”等荣誉。

第三节 主要生态问题

一、水资源保护压力大，局部存在污染

汉阴县作为“南水北调”中线工程的重要水源涵养地，肩负着确保“一泓清水永续北上”的重大使命。但汉阴地方财力有限，目前覆盖城镇乡村的生活垃圾和污水处理体系尚不健全，水资源保护及水污染防治基础设施薄弱，城镇垃圾源头减量和分类的难度较大，农村生态环境保护机制尚未理顺，农村垃圾、污水处理等滞后，能力薄弱，水污染防治水平不高，水资源保护压力大。月河流域汉阴段总磷和氨氮偶有超标，存在水源局部污染问题。

二、局部森林生态系统质量不高，预防灾害能力不强

汉阴县经过多年来持续不断地开展国土造林绿化和管护，县域内森林资源丰富，但同时仍存在森林资源分布不均、局部质量不高、林分结构不合理、预防灾害能力不强等问题。现有有林地中的中幼林以及低质低效林、残次林等依旧存在单位蓄积量低、林木生长缓慢、林分结构简单、病虫害严重等复杂情况，人工林中存在纯林较多、结构不合理、管理较为粗放、经济效益差等问题。森林防火基础设施比较薄弱，预防、控制和扑救山火能力有待进一步加强。繁荣的经贸活动和发达的物流业导致林业有害生物跨区域传播的风险越来越高，防控形势日趋严重。

三、矿山治理任务亟待增强

汉阴县矿产资源丰富，开发历史悠久，形成的历史遗留矿山数

量较多，前期矿山开采追求利益，较少关注环境，对周边生态造成了破坏，水土流失及地质灾害，减弱了区域生态环境承载力，损毁土地、采矿固体废弃物污染及占压土地，给群众生产生活造成一定影响，对生态环境造成了一定的破坏，尽管经过一段时期的治理，部分矿山生态破坏得到遏制，但仍存在较多矿山亟待治理。根据《汉阴县矿山地质环境治理恢复台账》统计，共有历史遗留矿山 26 处，累计治理恢复面积为 35.24 公顷，未治理面积 11.06 公顷，有责任主体的废弃矿山 3 处，未治理面积 3.28 公顷。

四、生物多样性面临威胁

汉阴县在《全国生态功能区划-重点生态功能区》中位于秦岭一大巴山生物多样性保护与水源涵养重要区，是我国乃至东南亚地区暖温带与北亚热带地区生物多样性最丰富的地区之一，是我国生物多样性重点保护区域。汉阴地处经济欠发达的秦巴山区，经济发展空间有限，生物多样性与经济社会发展的矛盾突出。近年来，随着经济的发展，城镇规模不断扩大，人类活动对周边生物多样性的影响越来越大，栖息地岛屿化加剧。

五、局部区域水土流失较为严重

全县约 94%的地域为山区丘陵，山地面积占比较大，山高、谷深、坡陡、地薄，易滑地层分布广泛，地质构造较为复杂，降雨时空分布不均，植被发育程度差异大，局部区域水土流失较为严重。县域内水土流失主要分布在月河以北以及汉江两岸区域，类型分为水力侵蚀和重力侵蚀两大类，水力侵蚀主要表现在径流洪水对坡面的冲蚀，是泥沙的主要来源；重力侵蚀主要表现为崩塌、滑坡、泥石流等形式为主，容易造成毁灭性的灾害。

六、农田生境破碎化严重，坡耕地占比较大

全县 2020 年耕地面积为 18531.82 公顷（277977.23 亩），占全县总面积的 13.57%，耕地图斑数量高达 34942 个，平均图斑面积仅为 7.96 亩，其中超过 94.19%的耕地图斑面积在 30 亩以下，破碎化程度较高；耕地中耕地类型为坡地的面积为 13142.84 公顷，占耕地总面积的 70.92%，坡耕地占比较大。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想与方针

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循生态系统演替规律和内在机理，统筹山水林田湖草一体化保护修复，以县级国土空间规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，明确全县生态安全保护格局，构建国土空间生态修复区划，凝练生态修复重点任务和重大工程，形成 2021-2035 年全县生态修复目标体系，为筑牢汉阴县生态安全屏障、提升生态系统质量、优化国土空间格局，服务生态文明建设和经济高质量发展提供支撑。

坚持人与自然和谐共生基本方针，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，以保障生态安全为目标，努力维护和提升生命共同体功能，为打造美丽的汉阴县做出积极贡献。

第二节 规划原则

坚持保护优先，自然恢复为主。尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。努力践行保护优先、自然恢复为主、人工修复为辅的方针，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥自然的自我修复能力，根据生态系统退化、受损程度和恢复力，合理选择保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施，恢复生态系统结构和功能，增强生态系统稳定性和生态产品供给能力，牢牢守住自然生态安全边界。

坚持统筹兼顾，聚焦重点难点。着眼于优化国家生态安全屏障体系质量，聚焦汉阴重点生态功能区与核心生态问题，突出问题导

向，追根溯源、系统梳理隐患与风险，对自然生态系统进行全方位生态问题诊断，提高问题识别和诊断精度。结合目标导向，统筹谋划生态修复布局，妥善处理保护和发展的关系，推进形成全县生态保护和修复新格局。

坚持因地制宜，科学合理施策。以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，因地制宜、实事求是，合理配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，实施差异化生态保护修复策略，提高修复措施的科学性和针对性，有计划、分步骤科学合理推进一体化生态保护和修复。

坚持改革创新，完善监管机制。坚持依法治理，深入贯彻生态保护和修复领域改革，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，完善生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

坚持以人为本，实现生态惠民。坚持以人民为中心，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，推动生态产品价值实现，让生态修复的成果惠及全体人民。弘扬以人为本的理念，改善城乡人居环境，助力乡村振兴，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第三节 规划目标

一、总体目标

落实国家、省、市战略定位，紧扣发展第一要务，厚植生态本底，彰显特色优势，坚定“生态经济化、经济生态化”不动摇，把生态文明建设和生态环境保护放在更加突出地位，夯实绿色生态基底，壮大绿色循环产业，形成绿色低碳生活方式，打造秦巴生态环境保护最佳区域。助力生态空间网络化、生产空间集约化、生活空间宜居化，实现生态系统的完整性保护，人与自然和谐共生。

二、具体目标

（一）近期（2025年）规划目标

到2025年，生态系统治理体系逐步建立健全，秦巴山区森林生态片区主要生态问题得到有效缓解，生态系统稳定性不断增强，自然保护地体系初步建立，山水林田湖草等多元化生态要素得到系统保护，以生态屏障、廊道为基底的多层次区域生态网络初步形成。区域生态环境突出问题得到有效治理，历史遗留矿山全部完成治理，耕地质量有所提升，汉江各支流流域等生态环境得到有效保护。

汉江出境断面水质优良比例稳定在100%，月河水污染已全面治理，全县森林覆盖率达到68.99%，林地保有量达到149.89万亩，森林蓄积量达到450万立方米，国家重点保护野生动植物保护率100%，水土保持率达到78.5%，永久基本农田不低于18.79万亩，城镇开发边界内人均绿地面积达到15平方米/人，历史遗留矿山面积清零，国土综合整治面积达到146.53公顷，新增退化林修复面积10万亩，新增水土流失治理面积75平方公里。

（二）中期（2030年）规划目标

到2030年，国土空间生态修复格局基本形成，生态系统质量逐步提升，修复治理任务大部分完成，森林、农田、河湖等自然生态系统状况实现大部分好转，全县水土流失土地大部分完成治理，耕地连片程度增加，退化生态系统完成修复和保护，生态脆弱区、受损生态区生态环境得到较大改善，生态系统稳定性明显增强。

汉江、月河出境断面水质优良比例稳定在100%，全县森林覆盖率达到69.30%，林地保有量达到153.09万亩，森林蓄积量达到470万立方米，国家重点保护野生动植物保护率100%，水土保持率达到80%，永久基本农田不低于18.79万亩，城镇开发边界内人均绿地面积达到16.5平方米/人，国土综合整治面积达到269.93公顷，新增

退化林修复面积 15 万亩，新增水土流失治理面积 153 平方公里。

（三）远景（2035 年）规划目标

全县生态系统质量明显改善，生态系统实现良性循环，生态产品供给能力显著提高，生态系统治理体系更加健全。秦岭地区生态屏障全面筑牢，构建起安全、健康、美丽、和谐的高质量国土空间和人与自然和谐共生的生态总体格局，生态系统服务与人类福祉得到整体提升，生物多样性得到有效保护，生态产品价值持续彰显，建成发达的生态产业体系、优美的城乡绿化体系和繁荣的生态文化体系，实现全县“天更蓝、山更绿、水更清”的国土空间新局面，人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就。

汉江、月河出境断面水质优良比例稳定在 100%，全县森林覆盖率达到 70%，林地保有量达到 155.19 万亩，森林蓄积量达到 485 万立方米，国家重点保护野生动植物保护率 100%，水土保持率达到 81.5%，永久基本农田不低于 18.79 万亩，城镇开发边界内人均绿地面积达到 18 平方米/人，国土综合整治面积达到 385.61 公顷，新增退化林修复面积 18 万亩，新增水土流失治理面积 233 平方公里，新增湿地修复面积 2.9 平方公里。

第四章 修复分区与重点区域

第一节 总体格局

为全面贯彻山水林田湖草生命共同体理念，充分尊重汉阴县自然地理格局，衔接陕西省国土空间生态修复规划、市级国土空间生态修复规划和县级国土空间总体规划所确定的生态安全格局，基于生态系统综合评价和生态系统问题识别，统筹考虑自然生态系统各要素及其与各类生态系统之间的协同性，注重国土空间的整体性、系统性，以流域为基础，构建汉阴“一带、三区、多廊、多点”的国土空间生态修复格局。

“一带”是指汉江生态保护带。

“三区”是指北部秦岭生物多样性保护及水源涵养区、中部凤凰山生物多样性保护区以及南部巴山水源涵养区。

“多廊”是指汉江主要支流生态修复廊道。

“多点”是指以凤凰山国家森林公园、观音河国家湿地公园、洞河水库等重要饮用水源点等组成的生态节点。

第二节 国土空间生态修复分区

根据汉阴县生态总体格局，结合生态修复的突出问题，按照国土空间用途管制要求，突出自然地理和生态系统的完整性、连通性，面向生态修复 2035 目标，将国土空间生态修复空间划分为 4 个生态修复区：秦岭水源涵养与生物多样性保护区、月河河谷阶地生态修复区、凤凰山生物多样性保护区和汉江两岸水源涵养区。

一、秦岭水源涵养与生物多样性保护区

区域范围：本区域以山地为主，山高谷深、水源富集，生物多样性集中，原始森林和野生珍稀动植物资源丰富。范围涉及观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇等 4 个镇 20 个村，本区域面积为

273.79 平方公里。

主要生态问题：个别珍稀野生动植物种类和数量减少，存在人为扰动破坏现象，栖息地岛屿化，局部森林质量降低，部分地区存在水土流失。

核心任务：以森林质量提升，珍稀濒危野生动植物保护，水土保持为重点，进行封山育林，提升局部森林质量，加强对秦岭地区的监管力度，保护和扩大野生动植物栖息地，提高林业有害生物防控能力，防治外来物种入侵，扩大野生动物种群，提高生物多样性。

二、月河河谷阶地生态修复区

区域范围：本区域主要大部分为低山丘陵和河谷阶地，属于汉阴县人口密集区和经济核心区，也是主要的耕地区和工业区，区内生态状况受人类活动影响明显。范围涉及城关镇、观音河镇、涧池镇等 8 个镇 105 个村，本区域面积为 518.53 平方公里。

主要生态问题：月河流域局部水源污染；局部矿山对环境的污染严重，矿山地质环境问题突出；农田生境破碎化严重，坡耕地占比大，耕地整体质量急需提升；局部乡村环境有待提升。

核心任务：以水环境治理、矿山综合治理、耕地质量提升及乡村环境美化为主，保护好月河流域水源水质，对月河已污染的流域进行治理，加强月河水质监测，对河道进行综合治理，保障水环境安全；采矿遗迹区域地形地貌重塑、土壤重构、污染治理、矿山生态林建设，消除历史遗留废弃矿山局部存在的水土污染及地质灾害问题；推进土地整理、农田基础设施建设，提高耕地集中连片程度及高标准农田面积比，提高耕地质量水平，改善生产条件；提高乡村生活垃圾及生活污水综合处理能力，提升乡村绿化美化。

三、凤凰山生物多样性保护区

区域范围：本区域为县境内海拔最高区域，地形复杂，凤凰山国

家森林公园位于其内，生物多样性集中，水源富集，周边受人类活动影响较大。范围涉及城关镇、平梁镇、漩涡镇等 7 个镇 32 个村，本区域面积为 247.44 平方公里。

主要生态问题：局部森林资源分布不均、质量不高、林分结构不合理；珍稀物种及其栖息地遭到威胁；局部水土流失严重。

核心任务：开展珍稀濒危野生动植物保护，加强监管，全面保护汉阴凤凰山森林公园及周边生态环境，采取人工造林，封山育林，退化林修复，完善物种多样性保护管理体系，加强野生动植物栖息地保护，增强自然公园生态服务功能，建设森林防火监控基础设施及防火应急物资储备，对森林资源进行实时监测保护，预防和减少森林火灾，确保森林资源的安全。

四、汉江两岸水源涵养区

区域范围：本区域为汉江南北两岸区域，人类活动影响较大，水源涵养能力较强。范围涉及汉阳镇、漩涡镇 2 个镇 35 个村，本区域面积为 325.49 平方公里。

主要生态问题：局部水土流失严重；局部矿山对环境的污染较为严重；坡耕地占比较大，耕地碎片化严重；乡村环境有待提升。

核心任务：以水源涵养能力提升、矿山综合整治、水土流失防治及乡村环境整体提升为主。加强汉江两岸绿化建设，减少水土流失，提升区域水土保持功能；消除局部存在的历史遗留废弃矿山水土污染破坏问题，对没有受到污染的区域进行保护；加强坡改梯工程建设，增加有效耕地面积，提高耕地质量水平；改善生态环境与人居环境质量，提升农村地区污水治理基础设施，综合整治农村生产生活污染，实现流域清洁化；加强水质监测，保障水环境安全。

第三节 重点区域

依据调查、空间评价和问题诊断结果，结合修复分区，全县确定

5个生态修复重点区域，分别是水环境治理与保护重点区域、森林质量提升和生物多样性保护重点区域、矿山生态修复重点区域、水土流失治理修复重点区域、农田质量提升重点区域，面积为589.44平方公里，重点修复区域占县域面积的43.17%。

一、水环境治理与保护重点区域

该区域包汉江、月河、观音河、青泥河等主要河流及观音河水库、洞河水库等重要饮用水源地构成，陕西汉阴观音河国家湿地公园位于其内，主要涉及城关镇、观音河镇、汉阳镇等10个镇91个村，面积为11.61平方公里。以保障水环境安全为导向，加强重点流域治理与保护，开展河道综合治理，实施退化湿地保护修复工程，建设生态缓冲带，提升流域两岸防护林质量，提升水源涵养的固碳能力，加强水质监测，保护饮用水源地。

二、森林质量提升和生物多样性保护重点区域

该区域为县域内秦岭区域及中部凤凰山地区，陕西汉阴凤凰山国家森林公园位于其内，森林及动植物资源丰富，主要涉及城关镇、平梁镇和漩渦镇等10个镇42个村，面积为389.89平方公里。区内主要通过封山育林、人工造林、退化林修复，提高森林质量，加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，加强监管力度及监测基础设施建设，提升森林生态系统的稳定性和生物多样性。

三、矿山生态修复重点区域

该区域为历史遗留矿山范围，分布较散，主要集中在汉江及月河两岸区域，涉及涉及城关镇、平梁镇和双河口镇等6个镇16个村，面积为0.36平方公里。加强历史遗留矿山综合整治，全力整洁美化矿貌，减轻开发利用活动对矿山生态环境的影响和破坏，全面建设绿色矿山。

四、水土流失治理修复重点区域

该区域坡度较大，坡耕地分布较多，范围涉及汉阳镇和漩渦镇 2 个镇 18 个村，面积为 104.21 平方公里。对坡度及面积较大的坡耕地实施“坡改梯”工程，积极培育林草资源，营造多树种、多层次的区域性防护林体系，加强原生林草植被和生物多样性保护，提升水源涵养能力，减少水土流失。

五、农田质量提升重点区域

该区域是耕地较为集中区，主要涉及城关镇、涧池镇和平梁镇等 5 个镇 40 个村，面积为 83.37 平方公里。主要通过以全域土地综合整治和高标准农田建设为导向，增加有效耕地面积，提高耕地质量水平，提高耕地连片程度，改善生产条件。

第五章 项目部署

根据《安康市国土空间生态修复规划（2021—2035年）》、《汉阴县国土空间总体规划（2021-2035年）》中对汉阴县的安排，针对汉阴县生态重要性与生态问题空间特征，结合流域生态地理单元的完整性与系统性，以国土空间生态修复总体布局为指引，共部署重大工程7项，重点项目13项，一般项目3项。

第一节 重点工程重点项目

一、秦岭水源涵养与生物多样性保护工程

工程区位：本工程位于汉阴县北部秦岭山区。范围涉及铁佛寺镇、双河口镇、观音河镇和平梁镇。

重点任务：加强野生动植物监管，保护野生动植物栖息地完整，增加森林总量、提高森林质量、提升森林多种生态功能，科学组织实施生态系统保护和修复工程，全面增强森林生态服务功能和生态系统稳定性。加强天然林自然修复和后备资源培育，加强森林病虫害防治能力建设，建立退化天然林修复制度，确保天然林面积逐步增加、质量持续提高、功能稳步提升。

本工程共布设重点项目3项。

——野生动植物监测和保护项目

涉及范围：观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇。

任务：建设信息化监管平台，增加监测基础设备及设施，实现“异常监测与运行监控”+“网格化监管APP实时上报”，实现“人防、技防、物防”相结合，对重点区域可视、可查、可控。对县域珍稀动植物进行保护与研究，防止外来物种入侵，维护生物多样性。

——秦岭森林资源保护与修复项目

涉及范围：观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇内林地。

任务：对原生林进行封禁管护、对低效天然次生林地及退化林地

进行修复保护措施，增加森林面积，提高森林质量，提高林业有害生物防控能力，遏制有害生物灾害的发生、扩散与蔓延。

——生态退耕项目

涉及范围：观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇。

任务：对毗邻原生林且远离人口聚居点、坡度较大、无耕作迹象的非基本农田耕地图斑进行生态退耕，通过工程措施开展生态修复、退耕还林，减少水土流失，保护野生动植物栖息地完整。

二、月河流域水环境综合整治及湿地保护修复工程

工程区位：本工程范围涉及城关镇、观音河镇、涧池镇、平梁镇、蒲溪镇、铁佛寺镇、双河口镇和双乳镇 8 个镇。

重点任务：加强湿地保护及水环境综合治理，开展河道综合整治，加强重点流域水生态保护修复，防止水污染，保护水生态，加强水质状况监测，保证水环境安全。

本工程布设的重点项目 3 项。

——月河流域水污染综合治理项目

涉及范围：城关镇、涧池镇、蒲溪镇、双乳镇沿月河流域区域。

任务：对月河流域及其主要支流建设污水处理设施，新建污水收集主管网、污水处理站；实施河滨带生态修复工程，建设仿自然护坡的斜坡式护岸；针对月河流域（双乳镇段）沿线农田面积较大的区域建设生态缓冲带。

——河道综合治理项目

涉及范围：月河盆地内河道。

任务：对县域内重要的河道及污染较为严重的河道进行河道清淤，对污染段进行综合整治，新建污水处理设施，种植水生植物、放养水生动物等水生态修复，实施河岸绿化工程建设，改善水环境。

——观音河国家湿地公园湿地保护修复项目

涉及范围：观音河镇观音河村。

任务：实施湿地保护修复工程，修复生态功能严重退化的湿地，恢复湿地生态功能，维持湿地生态系统健康。加强湿地公园内植被恢复和水禽栖息地硬件提升，提升公园防护林的涵养水源、保持水土、防灾抗灾、改善环境功能和湿地景观效果，保护湿地生物多样性，推动生态旅游发展。

三、月河盆地国土综合整治工程

工程区位：本工程范围涉及城关镇、涧池镇、平梁镇、蒲溪镇和双乳镇5个镇。

重点任务：开展高标准农田建设，改造和完善农业配套基础设施，对用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片程度，提高农业综合生产能力，提高农业抗御自然灾害能力，改善农田生态环境。

本工程布设的重点项目1项。

——月河盆地高标准农田建设项目

涉及范围：城关镇、涧池镇、平梁镇、蒲溪镇、双乳镇。

任务：高标准农田建设，增加有效耕地面积，提高耕地质量水平，提高耕地连片程度，改善生产条件。

四、凤凰山生物多样性保护工程

工程区位：本工程位于中部凤凰山区域。

重点任务：加强野生动植物栖息地保护，加强森林防火设施建设，以自然恢复为主、人工促进为辅，逐步优化林分结构，确保天然林面积逐步增加、质量持续提高、功能稳步提升。

本工程布设的重点项目1项。

——凤凰山国家森林公园及周边生态保护修复项目

涉及范围：凤凰山国家森林公园及周边林地。

任务：人工造林，封山育林，退化林修复，完善物种多样性保护管理体系，加强野生动植物栖息地保护，增强自然公园生态服务功能，建设森林防火监控基础设施及防火应急物资储备，对森林资源进行实时监测保护，预防和减少森林火灾，确保森林资源的安全。

五、汉江两岸水源涵养保护工程

工程区位：本工程位于汉江两岸区域，范围涉及汉阳镇和漩渦镇。

重点任务：加强水环境保护，加强流域内的水源涵养林改造、河道生态整治工程、林草植被恢复与改良，加强梯田改造及其配套设施建设，蓄水保土；提升汉江两岸重点村庄的生活污水及生活垃圾处理能力。

本工程布设的重点项目 2 项。

——汉江流域水环境保护及防护林修复项目

涉及范围：沿汉江流域及向外辐射 100 米区域内。

任务：保护好县境内汉江流域水环境，加强水质监测，对汉江流域立地条件差、林分质量低劣、林相不整齐、防护功能下降的防护林进行退化改造，开展水源涵养林等生态隔离带的修复及建设，改善防护林质量，增强防护林保持水土流失和涵养水源的功能。

——汉江流域重点村庄环境整治项目

涉及范围：汉阳镇、漩渦镇。

任务：对汉江流域重点村庄进行整治，新建生活垃圾和粪便处理设施、生活污水处理站，对河岸进行整治，河道疏浚清理，实施河岸绿化工程建设。

六、水土流失综合治理工程

工程区位：本工程范围涉及汉阳镇和漩渦镇。

重点任务：全面开展水土保持综合治理工作，进行坡改梯工程，建设及其配套设施，蓄水保土。

本工程布设的重点项目 1 项。

——汉江两岸坡耕地综合治理项目

涉及范围：汉阳镇、漩渦镇。

任务：对面积较大、坡度较大的坡耕地进行坡改梯工程，修建土石复式梯田及土坎梯地，修建农田基础设施，改善生产条件，增加有效耕地面积，提高耕地质量，提高水土保持能力，减少水土流失。

七、矿山治理修复工程

工程区位：范围涉及全县域内的历史遗留矿山区域。

重点任务：采矿遗迹区域地形地貌重塑、土壤重构、污染治理、矿山生态林建设；采矿遗迹周边植被覆盖率提升，植物郁闭度及植物多样性提升。

本工程布设的重点项目 1 项。

——历史遗留矿山生态修复项目

涉及范围：县域内的历史遗留矿山区域。

任务：对县域内历史遗留矿山进行生态修复。主要通过地质灾害治理、地质重塑、土壤重构、植被重建等综合治理工程，恢复矿山生态，加强破损山体、景观破坏、崩塌滑坡等矿山环境问题整治；综合利用削坡、卸载、砌墙、续坡等工程手段，开展露天矿山综合整治；加强对废渣、废水及尾矿等废弃物的综合利用与治理。

八、国家战略储备林基地建设项目

工程区位：范围涉及汉阳镇、漩渦镇。

重点任务：以保障国家木材安全为目标，建设高水平的国家战略储备林，为保障国家木材安全奠定资源条件和基础保障，着力培育和大力营造珍稀大径级用材林，形成树种搭配基本合理、结构相对优化

的木材后备资源体系。发展以侧柏、杉木等为代表的中短周期用材树种，开展种苗培育，建设国家木材战略储备生产基地，构建可持续经营的木材安全保障体系，逐步缓解木材供需矛盾。

第二节 一般项目

全县共布设一般项目 3 项。

——土地整理与整治项目

涉及范围：城关镇、涧池镇、平梁镇、双河口镇、蒲溪镇、观音河镇。

任务：提高耕地等级，整合农村土地资源，新增补充耕地指标。

——城镇绿化美化项目

涉及范围：城关镇、平梁镇。

任务：完善环卫设施设备，加强城市生活垃圾和粪便处理设施，加强城镇及周边重点区域绿化美化，对城镇街道两边、广场、公共场所、小区等加强绿化建设，提高城镇绿化建设水平。

——乡村人居环境生态建设项目

涉及范围：全县

任务：在全县全面推进农村生活污水治理，在乡村公共场所和人口聚集区建设无害化公厕，县城及 10 个镇周边、道路街道两侧、移民搬迁安置点、旅游景点场所等进行绿化美化提升，对全县自然村进行绿化美化，创建国家级生态示范村和乡村振兴示范村。

第六章 资金估算

第一节 估算依据

本次规划重点项目主要建设内容包括水源涵养、生物多样性保护和碳汇功能提升，人工造林、封山育林、退化林地修复、天然林保护保育、水环境综合整治、土地综合整治、矿山治理修复等，同时考虑生态补偿、第三方治理等机制建设等，涉及范围广，根据项目特点，在进行广泛的物价和费用调查的基础上，参照国内类似工程费用水平，并考虑到汉阴县现行的物价水平，以及建设条件对工程投资带来的影响因素等综合分析后，采用综合系数法进行估算。主要估算依据如下：

(1) 《重点生态保护修复治理资金管理暂行办法》（财政部 100 号）；

(2) 《水土保持工程概算定额》（水利部 67 号）；

(3) 《防护林造林工程投资估算指标》（国家林业局 58 号）；

(4) 《地质调查项目预算标准（2021 年）》（自然资源部中国地质调查局，2021 年 7 月）；

(5) 2017 年《陕西省水利工程设计概（估）算编制规定》（2017 年）；

(6) 《陕西省水利建筑工程概算定额》；

(7) 《陕西省水利工程施工机械台班费定额》；

(8) 《土地开发整理项目预算定额标准》（财综[2011]128 号）；

(9) 《矿山地质环境恢复治理专项资金管理办法》的通知（财建〔2013〕80 号）；

(10) 《关于深化增值税改革有关政策的公告》（财政部、税务总局、海关总署公告 2019 年第 39 号）；

(11) 依经验类比同类工程适当调整，参照行业和地方投资依经验类比同类工程适当调整，参照行业和地方投资估列。

第二节 项目投资估算

汉阴县国土空间生态修复分为重点项目和一般项目两类。根据生态修复相关行业标准测算，共需资金 21.93 亿元。其中重点项目投资 16.53 亿元，一般项目投资共计 5.4 亿元。

第三节 资金筹措

生态修复资金主要来源于一是政府划拨专项资金，专款专用，扶持生态修复产业项目。二是引入企业投资机制，拓宽资金来源，加快生态修复市场化发展，与政府专项资金共同对无法产生收益或收益极低的生态修复项目进行扶持，构建“多来源、多层次”的资金来源体系。三是将生态产业收益、废弃矿山转型收益纳入生态修复专项资金中，形成资金链条的良性循环，建立健全各级政府部门生态修复资金管理制度，制定统一的生态修复资金管理办 法，严格依照办法管理资金，做到专款专用，实时监督，规范引导资金高效参与到生态修复工作中。四是社会投资，通过土地指标交易等进行激励。将以上资金来源渠道主要分为财政资金、社会资金、企业自筹资金和转型利用收益资金，其中财政资金主要包括政府划拨专项资金等、社会资金主要包括社会投资等社会资本；企业自筹资金主要包括农发行融资或企业自身资金等；转型利用收益资金主要包括的生态产业、废弃矿山转型等收益。

其中财政资金依据《自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》和《自然资源领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》，参照相关比例，由中央转移支付、中央专项资金、省级财政和市县财政资金组成，省级和市县可对各级各类财政项目资金整合，提高资金利用效率。转型利用收益主要包括生态产业收

益，废弃矿山转型收益。

社会资本依据《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》，引导支持社会资本通过自主投资、与政府合作、公益参与等模式参与生态保护修复项目中来，重点鼓励和支持社会资本参与以政府支出责任为主（包括责任人灭失、自然灾害造成等）的生态保护修复。转型利用收益：对由政府承担全部投资或部分投资的生态产业、废弃矿山转型等生态项目，将政府收益部分纳入生态修复资金中。

第七章 规划实施效益

第一节 生态效益分析

系统提升生产生活环境与水安全保障能力。湿地质量退化、河流污染等现象得到明显改观。通过对自然植被和湿地生态系统的保护和修复，水土流失的综合治理，提升了水土保持、湿地生态系统涵养水源、净化水质的能力。同时，对流域面源污染的防治、人居环境的整治显著减少流域污染源。未来汉江、月河干流及主要支流水质断面监测Ⅱ类标准达到100%，集中式饮用水水源水质达标率保持在100%。河湖生态系统质量得到明显提升，全面改善流域水环境安全。

整体提升生态系统服务。通过生态修复系统工程，有效阻止水土流失、矿山生态环境恶化、水质恶化，起到保持沿岸水土的作用。其中森林覆盖率保持稳定，全县生态环境质量指数稳中向好。随着地表植被的增加，截流量能力提高，将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能。通过自然植被恢复、湿地生态系统保护修复、水土流失治理等工程措施，将提升流域土壤保持生态系统服务。矿山生态环境治理与修复将显著减少流域水土流失风险和水生态风险，矿山破坏造成的滑坡等地质灾害将进一步减少。水源涵养林的建设、河道生态修复，也将对防洪工程起到巨大作用。生物多样性的恢复，也将促进生态系统的平衡，减少生物入侵等灾害。

推进生态绿色发展。县域内的青山绿水等生态资源得到良好保护，为发展生态旅游、生态产业、生态生活提供重要基础，更为实现“山水林田湖草生命共同体”“绿水青山就是金山银山”和生态产品价值提供条件。水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、湿地和森林生态系统保护修复、矿山生态环境修复、高标准农田建设等项目的实施将提高生态产品的供给能力，增加了生态产品的产出。山水林田湖草生命共同体的生态保护修复，改善了流域生态资源质量，同

时，开展生态旅游建设等多种经营项目和模式，为当地创造新的致富渠道，可有效提高当地城乡居民的收入，提高生活水平。

第二节 社会效益分析

树立生态生产和生态生活意识。在实施汉阴县国土空间生态修复规划重大工程过程中，注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复重要性和价值更充分的认识。有利于树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理念；树立生态责任和生态道德意识，逐步自觉开展生态环境保护；树立生态知识的学习教育意识，更多了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念。形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

改善城乡人居环境。汉阴县国土空间生态修复规划项目的实施，将实现农村人居环境极大改善，人居安全得到有力保障，同时也推动当地的美丽乡村建设，促进科教、文化、卫生事业的发展，群众的文化素质和身体素质得到普遍提高，经济繁荣稳定和社会和谐发展，生态改善，农民增收，广大农村群众过上富裕生活，将增加全市人民幸福感。

第三节 经济效益分析

经济增长带动效应。通过水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、生态系统质量提升与生物多样性保护、矿山生态环境修复、土地整治与修复等项目，将提升整个流域生态环境质量，进而起到推动经济发展，直接拉动流域生产总值增长的作用，尤其是对当地生态环保产业的发展起到巨大推动作用，拓宽了群众收入渠道，群众收入显著增加。通过规划修复工程，大大提高了农产品的品质、产值及农村人均收入水平，在一定程度上解决了当地劳动力剩余的问题，提高了地区的居民收入，同时利于当地社会治安的稳定。

改善投资环境和资源利用效率。通过规划项目的实施，区域水土

资源得到有效利用，不但能为当地粮食安全问题的解决和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，而且也可为市域经济快速、持续、健康、稳定发展夯实基础，注入新的活力。土地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度提高，推进当地绿色产业开发，有效地促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，带动农村经济发展。

第八章 保障机制

第一节 加强组织领导

建立领导和协调机制，为生态修复工作提供保障，对规划实施情况进行实时汇报，确保规划目标的实现。各级政府、各有关部门、相关工程指挥部要加强组织领导，更加自觉、坚定、全面学习贯彻落实习近平生态文明思想，按照分工要求，细化工作任务。同时，要密切配合，通过各层级、多部门联动的方式形成合力，落实山体、水体、林地、绿地及湿地等生态要素的修复工作。

第二节 强化政策制度

发挥政府对生态修复的主导作用，加强制度建设，完善法规政策，创新体制机制，拓宽补偿渠道，通过经济、法律等手段，加大政府购买服务力度，引导社会公众积极参与。

第三节 加强技术支持

加强与技术标准规范及各重大问题研究配套，依托县域信息系统建设平台，强化生态修复信息技术支撑。同时组建生态、矿业、林业、土壤、环保、规划、工程管理等多学科生态修复咨询专家库，加强生态修复科研攻关和技术支撑，推广示范适用技术，加强成果提炼，总结典型案例，推广成功经验，提高生态修复工作成效。

第四节 强化资金保障

加大资金整合力度，开展多元资金筹措渠道，建立健全资金管理制度保障体系，实现全社会生态共治共建共享。以市、县两级财政投入为主，鼓励通过招商引资，群众投工投劳等多形式、多渠道、多层次筹集资金的方式落实生态修复资金，对符合中央项目储备库入库条件的项目，积极争取中央生态环保资金支持，并严格加强项目资金管理。针对修复任务较重、财政负担较大的区适当增加市级财政投入，

确保生态修复工作顺利开展。

第五节 鼓励公众参与

采取依法公开规划实施情况、增强公众参与感、加强舆论宣传等多种形式，实现全民共同参与生态修复。大力学习宣传习近平生态文明思想，加强自然生态宣传和生态保护法制教育，将自然保护区、各类自然公园、人民广场等作为普及生态保护知识的重要阵地，依托植树节、世界水日、世界环境日等活动，开展主题宣传，提高公众尊重自然、顺应自然、保护自然的自觉意识。推动生态工程全民共建、生态产品全民共享，大力推进全民义务植树，创新公众参与生态保护和修复模式，让公众深切感受生态保护和修复成就，提高社会认可度，积极营造全社会爱生态、护生态的良好风尚。

附表

附表 1 汉阴县国土空间生态修复规划指标体系表

| 指标类型 | 指标名称 | 单位 | 现状 | 2025 年 | 2030 年 | 2035 年 | 属性 |
|---------|----------------|-------|--------|---------|---------|---------|-----|
| 生态质量类 | 生态保护红线面积 | 平方公里 | 350.73 | ≥350.73 | ≥350.73 | ≥350.73 | 约束性 |
| | 森林覆盖率 | % | 68.57 | 68.99 | 69.30 | 70 | 约束性 |
| | 林地保有量 | 万亩 | 145.98 | 149.89 | 153.09 | 155.19 | 约束性 |
| | 森林蓄积量 | 万立方米 | 398 | 450 | 470 | 485 | 约束性 |
| | 国家重点保护野生动植物保护率 | % | - | 100 | 100 | 100 | 预期性 |
| | 水土保持率 | % | 77.33 | 78.5 | 80 | 81.5 | 约束性 |
| | 永久基本农田 | 万亩 | 18.79 | ≥18.79 | ≥18.79 | ≥18.79 | 约束性 |
| 生态修复治理类 | 城镇开发边界内人均绿地面积 | 平方米/人 | - | 15 | 16.5 | 18 | 预期性 |
| | 历史遗留矿山综合治理面积 | 公顷 | - | 11.06 | 0 | 0 | 预期性 |
| | 国土综合整治面积 | 公顷 | - | 146.53 | 269.93 | 385.61 | 预期性 |
| | 退化林地修复面积 | 万亩 | 4.75 | 10 | 15 | 18 | 预期性 |
| | 新增水土流失治理面积 | 平方公里 | - | 75 | 153 | 233 | 预期性 |
| | 新增湿地修复面积 | 平方公里 | - | - | - | 2.9 | 预期性 |

附表2 汉阴县国土空间生态修复分区表

| 序号 | 修复分区 | 范围面积 (平方公里) | 镇名 | 村数 (个) | 涉及村 |
|----|-----------------|----------------|------|-----------|---|
| 1 | 秦岭水源涵养和生物多样性保护区 | 273.79 | 观音河镇 | 3 | 药王村、义兴村、中坪村 |
| | | | 平梁镇 | 4 | 柏杨村、酒店村、沙河村、新四村 |
| | | | 双河口镇 | 6 | 斑竹园村、黄龙村、火棺子树村、梨树河村、兴春村、幸和村 |
| | | | 铁佛寺镇 | 7 | 高峰村、合一村、集中村、李庄村、双喜村、四合村、铜钱村 |
| 2 | 月河河谷阶地生态修复区 | 518.53 | 城关镇 | 24 | 北街居委会、草桥村、东南村、果园村、花扒村、解放村、龙岭村、平安村、南街居委会、麒麟村、前进村、三坪村、三元村、双星村、太平村、五一村、西街居委会、新星村、杨家坝村、月河村、长窖村、赵家河村、中坝村、中堰村 |
| | | | 观音河镇 | 7 | 观音河村、合心村、进步村、水田村、药王村、义兴村、中坪村 |
| | | | 涧池镇 | 20 | 枞岭村、东坝村、东风村、栋梁村、洞河村、花果村、军坝村、麻柳村、马鞍桥村、民主村、仁河村、三星村、沙坝村、王家河村、五坪村、五星村、西坝村、新华村、中营村、紫云村 |
| | | | 平梁镇 | 19 | 安合村、柏杨村、蔡家河村、登天村、二郎村、高粱铺村、界牌村、酒店村、棉丰村、清河村、沙河村、石门寺村、太行村、西岭村、新河村、新四村、兴隆村、义河村、长坝村 |
| | | | 蒲溪镇 | 12 | 东升村、公星村、盘龙村、蒲溪村、芹菜沟村、三堰村、胜利村、天星村、田禾村、先锋村、响洞河村、小街村 |
| | | | 双河口镇 | 9 | 凤柳村、黄龙村、黄土岗村、火棺子树村、龙垭村、三柳村、石家沟村、兴春村、幸和村 |
| | | | 双乳镇 | 6 | 江河村、南窑村、三同村、双乳村、新塘村、玉河村 |
| 3 | 凤凰山生物多样性保护区 | 247.44 | 城关镇 | 6 | 草桥村、解放村、三元村、太平村、五一村、中坝村 |
| | | | 汉阳镇 | 1 | 金红村 |
| | | | 涧池镇 | 5 | 民主村、仁河村、五星村、新华村、中营村 |
| | | | 平梁镇 | 6 | 安合村、高粱铺村、界牌村、西岭村、义河村、长坝村 |
| | | | 蒲溪镇 | 4 | 东升村、蒲溪村、三堰村、先锋村 |

| 序号 | 修复分区 | 范围面积 (平方公里) | 镇名 | 村数 (个) | 涉及村 |
|----|-------------------|----------------|-----|-----------|--|
| | | | 双乳镇 | 2 | 南窑村、新塘村 |
| | | | 漩渦镇 | 8 | 茨沟村、大涨河村、东河村、金星村、联合村、田凤村、堰坪村、中银村 |
| 4 | 汉江两岸 水源涵养 区 | 325.49 | 汉阳镇 | 15 | 白庙村、笔架村、大坝村、健康村、交通村、金红村、鲤鱼村、磨坝村、双坪村、泗发村、松林村、天池村、长红村、长岭村、长新村 |
| | | | 漩渦镇 | 20 | 鳌头村、朝阳村、茨沟村、大涨河村、东河村、发扬村、金星村、联合村、龙泉村、群英村、三塘村、上七村、双河村、塔岭村、田凤村、田堰村、渭河村、堰坪村、中银村、梓中村 |

附表3 汉阴县国土空间生态修复重点区域分区表

| 序号 | 重点区域 | 镇名 | 村数(个) | 涉及村 |
|----|------------------|------|-------|--|
| 1 | 水环境治理与保护重点区域 | 城关镇 | 16 | 草桥村、花扒村、解放村、南街居委会、前进村、三坪村、双星村、太平村、五一村、西街居委会、新星村、杨家坝村、月河村、长窖村、中坝村、中堰村 |
| | | 观音河镇 | 6 | 观音河村、进步村、水田村、药王村、义兴村、中坪村 |
| | | 汉阳镇 | 10 | 笔架村、大坝村、交通村、鲤鱼村、磨坝村、泗发村、松林村、天池村、长岭村、长新村 |
| | | 涧池镇 | 14 | 枞岭村、东坝村、东风村、栋梁村、洞河村、花果村、军坝村、麻柳村、马鞍桥村、沙坝村、五星村、西坝村、中营村、紫云村 |
| | | 平梁镇 | 7 | 安合村、二郎村、高粱铺村、棉丰村、西岭村、新河村、兴隆村 |
| | | 蒲溪镇 | 6 | 东升村、公星村、蒲溪村、三堰村、先锋村、小街村 |
| | | 双河口镇 | 8 | 凤柳村、黄龙村、黄土岗村、火棺子树村、梨树河村、龙垭村、三柳村、幸和村 |
| | | 双乳镇 | 4 | 南窑村、三同村、双乳村、新塘村 |
| | | 铁佛寺镇 | 9 | 安坪村、高峰村、共同村、合一村、集中村、李庄村、双喜村、四合村、长沟村 |
| | | 漩涡镇 | 11 | 朝阳村、发扬村、金星村、龙泉村、群英村、三塘村、上七村、塔岭村、田堰村、渭河村、梓中村 |
| 2 | 森林资源和生物多样性保护重点区域 | 城关镇 | 5 | 草桥村、三元村、太平村、五一村、中坝村 |
| | | 观音河镇 | 3 | 药王村、义兴村、中坪村 |
| | | 汉阳镇 | 1 | 金红村 |
| | | 涧池镇 | 5 | 民主村、仁河村、五星村、新华村、中营村 |
| | | 平梁镇 | 7 | 安合村、柏杨村、高粱铺村、酒店村、西岭村、义河村、长坝村 |
| | | 蒲溪镇 | 4 | 东升村、蒲溪村、三堰村、先锋村 |
| | | 双河口镇 | 4 | 斑竹园村、火棺子树村、梨树河村、幸和村 |
| | | 双乳镇 | 2 | 南窑村、新塘村 |
| | | 铁佛寺镇 | 3 | 高峰村、合一村、铜钱村 |

| 序号 | 重点区域 | 镇名 | 村数(个) | 涉及村 |
|----|----------------------|------|-------|--|
| | | 漩渦镇 | 8 | 茨沟村、大涨河村、东河村、金星村、联合村、田凤村、堰坪村、中银村 |
| 3 | 矿山生态 修复重点 区域 | 城关镇 | 6 | 草桥村、三元村、双星村、五一村、杨家坝村、长窖村 |
| | | 汉阳镇 | 1 | 天池村 |
| | | 平梁镇 | 2 | 界牌村、义河村 |
| | | 蒲溪镇 | 2 | 盘龙村、蒲溪村 |
| | | 双河口镇 | 3 | 斑竹园村、梨树河村、幸和村 |
| | | 漩渦镇 | 2 | 朝阳村、东河村 |
| 4 | 水土流失 治理修复 重点区域 | 汉阳镇 | 6 | 大坝村、交通村、金红村、鲤鱼村、泗发村、长岭村 |
| | | 漩渦镇 | 12 | 茨沟村、大涨河村、东河村、发扬村、金星村、联合村、群英村、双河村、田凤村、田堰村、堰坪村、中银村 |
| 5 | 农田质量 提升重点 区域 | 城关镇 | 13 | 草桥村、东南村、解放村、麒麟村、前进村、三坪村、三元村、太平村、五一村、杨家坝村、月河村、长窖村、中坝村 |
| | | 涧池镇 | 8 | 枞岭村、民主村、仁河村、沙坝村、五星村、新华村、中营村、紫云村 |
| | | 平梁镇 | 10 | 安合村、二郎村、高粱铺村、棉丰村、清河村、太行村、西岭村、新河村、兴隆村、长坝村 |
| | | 蒲溪镇 | 5 | 东升村、公星村、蒲溪村、三堰村、先锋村 |
| | | 双乳镇 | 4 | 南窑村、三同村、双乳村、新塘村 |

附表4 国土空间生态修复重点工程与重点项目投资估算表

| 重点项目安排 | | | | | | | |
|----------------------------------|-----------------------|--|------------------------|----------------|-----------|-----------|--------------|
| 重点工程 (共7项) | 重点项目 (共13项) | 任务 | 范围 | 修复面积 (平方公里) | 实施 期限 | 主管 部门 | 投资估算 (亿元) |
| 秦岭水源 涵养与生物多样性 保护工程 | 野生动植物 监测和保护 项目 | 建设信息化监管平台，增加监测基础设备及设施，实现“异常监测与运行监控”+“网格化监管APP实时上报”，实现“人防、技防、物防”相结合，对重点区域可视、可查、可控。对县域珍稀动植物进行保护与研究，防止外来物种入侵，维护生物多样性。 | 观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇 | 149.25 | 2021-2025 | 林业局 | 0.15 |
| | 秦岭森林资源 保护与修复 项目 | 对原生林进行封禁管护、对低效天然次生林地及退化林地进行修复保护措施，增加森林面积，提高森林质量，提高林业有害生物防控能力，遏制有害生物灾害的发生、扩散与蔓延。 | 观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇 | | 2021-2030 | 林业局 | 2.52 |
| | 生态退耕项目 | 对毗邻原生林且远离人口聚居点、坡度较大、无耕作迹象的非基本农田耕地图斑进行生态退耕，通过工程措施开展生态修复、退耕还林，减少水土流失，保护野生动植物栖息地完整。 | 观音河镇、平梁镇、双河口镇、铁佛寺镇 | 176.53 | 2021-2030 | 林业局、农业农村局 | 0.64 |
| 月河流域 水环境综合 整治及湿地 保护修复工程 | 月河流域水 污染综合治 理项目 | 对月河流域及其主要支流建设污水处理设施，新建污水收集主管网、污水处理站；实施河滨带生态修复工程，建设仿自然护坡的斜坡式护岸；针对月河流域（双乳镇段）沿线农田面积较大的区域建设生态缓冲带。 | 城关镇、涧池镇、蒲溪镇、双乳镇沿月河流域区域 | 6.47 | 2021-2025 | 生态环境局 | 1.4 |
| | 河道综合治 理项目 | 对县域内重要的河道及污染较为严重的河道进行河道清淤，对污染段进行综合整治，新建污水处理设施，种植水生植物、放养水生动物等水生态修复，实施河岸绿化工程建设，改善水环境。 | 月河盆地内河道 | 9.32 | 2021-2025 | 水利局、生态环境局 | 2.76 |

| 重点项目安排 | | | | | | | |
|-----------------|----------------------|---|---------------------|----------------|-----------|---------------|--------------|
| 重点工程 (共 7 项) | 重点项目 (共 13 项) | 任务 | 范围 | 修复面积 (平方公里) | 实施 期限 | 主管 部门 | 投资估算 (亿元) |
| | 观音河国家湿地公园湿地保护修复项目 | 实施湿地保护修复工程，修复生态功能严重退化的湿地，恢复湿地生态功能，维持湿地生态系统健康。加强湿地公园内植被恢复和水禽栖息地硬件提升，提升公园防护林的涵养水源、保持水土、防灾抗灾、改善环境功能和湿地景观效果，保护湿地生物多样性，推动生态旅游发展。 | 观音河镇观音河村 | 0.99 | 2021-2025 | 林业局、水利局 | 0.5 |
| 月河盆地国土综合整治工程 | 月河盆地高标准农田建设项目 | 土地综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量水平，提高耕地连片程度，改善生产条件。 | 城关镇、涧池镇、平梁镇、蒲溪镇、双乳镇 | 116.82 | 2021-2030 | 农业农村局 | 1.95 |
| 凤凰山生物多样性保护工程 | 凤凰山国家森林公园及周边生态保护修复项目 | 人工造林，封山育林，退化林修复，完善物种多样性保护管理体系，加强野生动植物栖息地保护，增强自然公园生态服务功能，建设森林防火监控基础设施及防火应急物资储备，对森林资源进行实时监测保护，预防和减少森林火灾，确保森林资源的安全。 | 凤凰山国家森林公园及周边林地 | 240.67 | 2021-2025 | 林业局 | 1.45 |
| 汉江两岸水源涵养保护工程 | 汉江流域水环境保护及防护林修复项目 | 提升境内汉江流域水环境，加强水质监测，对汉江流域立地条件差、林分质量低劣、林相不整齐、防护功能下降的防护林进行退化改造，开展水源涵养林等生态隔离带的修复及建设，改善防护林质量，增强防护林保持水土流失和涵养水源的功能。 | 沿汉江流域及向外辐射100米区域内 | 8.15 | 2021-2025 | 林业局、生态环境局 | 2.53 |
| | 汉江流域重点村庄环境整治项目 | 对汉江流域重点村庄进行整治，新建生活垃圾和粪便处理设施、生活污水处理站，对河岸进行整治，河道疏浚清理，实施河岸绿化工程建设。 | 汉阳镇、漩渦镇 | 112.68 | 2021-2025 | 生态环境局、住建局、林业局 | 0.45 |

| 重点项目安排 | | | | | | | |
|--------------------|-----------------------|---|--|----------------|---------------|-------------------|--------------|
| 重点工程 (共 7 项) | 重点项目 (共 13 项) | 任务 | 范围 | 修复面积 (平方公里) | 实施 期限 | 主管 部门 | 投资估算 (亿元) |
| 水土流失 综合治理 工程 | 汉江两岸坡 耕地综合治 理项目 | 对面积较大、坡度较大的坡耕地进行坡改梯工程，修建土石复式梯田及土坎梯地，修建农田基础设施，改善生产条件，增加有效耕地面积，提高耕地质量，提高水土保持能力，减少水土流失。 | 汉阳镇、漩 涡镇 | 129.05 | 2021- 2030 | 农业农 村局、 水利局 | 0.38 |
| 矿山治理 修复工程 | 历史遗留矿 山生态修复 项目 | 对县域内历史遗留矿山进行生态修复。主要通过地质灾害治理、地质重塑、土壤重构、植被重建等综合治理工程，恢复矿山生态，加强破损山体、景观破坏、崩塌滑坡等矿山环境问题整治；综合利用削坡、卸载、砌墙、续坡等工程手段，开展露天矿山综合整治；加强对废渣、废水及尾矿等废弃物的综合利用与治理。 | 城关镇、汉 阳镇、平梁 镇、蒲溪 镇、双河口 镇、漩涡镇 (历史遗留 矿山区域) | 0.86 | 2021- 2025 | 自然资 源局 | 0.5 |
| 国家战略储备林基地建 设项目 | | 以保障国家木材安全为目标，着力培育和大力营造珍稀大径级用材林，形成树种搭配基本合理、结构相对优化的木材后备资源体系。发展以侧柏、杉木等为代表的中短周期用材树种，开展种苗培育，建设国家木材战略储备生产基地，构建可持续经营的木材安全保障体系，逐步缓解木材供需矛盾。 | 汉阳镇、漩 涡镇 | 188.41 | 2021- 2035 | 林业局 | 1.3 |
| 合计 | | | | | | | 16.53 |

附表 5 国土空间生态修复一般项目投资估算表

| 一般项目安排 | | | | | | |
|-----------------|--|---------------------------|----------------|-----------|---------------------|--------------|
| 一般项目 (共 3 项) | 任务目标 | 范围 | 修复面积 (平方公里) | 实施期限 | 主管部门 | 投资估算 (亿元) |
| 土地整理与 整治项目 | 提高耕地等级，整合农村土地资源，新增补充耕地指标 | 城关镇、涧池镇、平梁镇、双河口镇、蒲溪镇、观音河镇 | 181.33 | 2021-2030 | 农业农村局、自然资源局 | 1.45 |
| 城镇绿化美化项目 | 完善环卫设施设备，加强城市生活垃圾和粪便处理设施，加强城镇及周边重点区域绿化美化，对城镇街道两边、广场、公共场所、小区等加强绿化建设，提高城镇绿化建设水平。 | 城关镇、平梁镇 | 52.61 | 2021-2030 | 住建局、生态环境局、林业局、农业农村局 | 0.85 |
| 乡村人居环境生态建设项目 | 在全县全面推进农村生活污水治理，在乡村公共场所和人口聚集区建设无害化公厕，县城及 10 个镇周边、道路街道两侧、移民搬迁安置点、旅游景点场所等进行绿化美化提升，对全县自然村进行绿化美化，创建国家级生态示范村和乡村振兴示范村。 | 全县 | - | 2021-2035 | 住建局、生态环境局、农业农村局、林业局 | 3.1 |
| 合计 | | | | | | 5.4 |